

反映政府某一特定活动或特别要求,在推进全口径预算改革的同时,要求同步编制非税收支预算、国有土地出让基金收支预算、政府投资预算、政府债务预算和保障性安居工程预算,这是全口径政府预算顺利实施的保障手段,是全口径政府预算中某一特定行为和活动集中反映到明细。

三、积极规范全口径预算的执行

(一)建立收入征缴激励机制。建立征收激励机制,执收单位超额完成非税收入年度计划的,对超收部分按一定比例奖励给执收单位,其中部分作为奖励经费、部分作为公用经费由执收单位安排使用,奖励比例原则上一年一定。执收单位未完成非税收入年度征收计划的,同比比例扣减非税收入年度支出计划。严格减免缓返奖管理,规范审批程序,明确审批权限,统一归口管理。同时根据“收支两条线”的要求,需缴纳的费用

全额予以征收,确需减免缓返奖的,通过财政予以安排。规范结余结转管理,对执收单位非税收入实行以收定支后的结余部分结转下年使用;对年初未能明确到具体项目的项目支出,作为单位“未划分的项目支出”列入部门预算,通过结转下年支出继续使用。

(二)完善支出安排统筹机制。着力把握预算编制的“四个结合”、“三个统筹”、“两个优先”。“四个结合”即公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算之间实现有效结合,核心是公共财政预算和政府性基金预算的结合;“三个统筹”即部门的人员经费、公用经费和项目经费在四大预算中统筹安排;“两个优先”即公用经费优先从纳入公共预算管理的非税收入中安排,项目经费优先从基金收入中安排。部门支出的统筹安排,是为增强政府的调控能力,为政府公共项目安排提供更大的空间,也是为规范预算追加行为,集中财力保民生、保运转、

保重点提供制度保障。

(三)建立资金限时拨付机制。财政部门将建立和完善“对外服务承诺”和“限时办结制度”,明确和规范各类资金的拨付程序,按照“基本支出按序时拨付,项目支出按进度拨付、上级补助限时拨付、结转支出加快拨付”的要求,确保单位资金需求及时到位。提高财政工作的信息化程度,充分运用信息化的手段,将资金办理的时效元素嵌入信息系统之中,通过“机器管理”,充分发挥信息系统对合规流程的畅通保障和对违规流程的拒付制约作用。全面深化“两个直达”(收入直达国库,支出直达商品和劳务供应者或用款单位)的国库集中支付改革,充分发挥国库“支出总把关”的作用,将部门预算单位的收入和支出牢牢建立在预算控制的基础之上,建立起预算控制国库、国库控制单位的监督链,实现部门预算与决算的基本一致。□

(作者为湖南省怀化市财政局局长)

责任编辑 韩璐

【图片新闻】



财政专管员带情下乡为民解忧

为确保惠农政策深入人心,更好地开展党的群众路线教育实践活动,湖北省宜昌市夷陵区乐天溪镇财政所在3月份开展了惠农政策进村入户宣传活动。针对群众来电咨询粮补政策、反映的突出问题,镇财政所分别深入到5个行政村、11个村民小组、115户农民家中,进行面对面交流,摸清农民群众目前的生产生活情况及思想动态,并对发现的矛盾和问题进行及时有效解决。做到了小事不出村,大事不出镇,村民笑开颜。

(刘群 摄影报道)