

包头： 强力推进行政事业性收费改革

□于占江

为贯彻落实党的十八届三中全会精神，深化行政体制改革，推动政府职能转变，改进政府工作作风，提高政府工作效率，推动经济建设和社会各项事业发展，内蒙古自治区包头市把清理停征

行政事业性收费项目作为深化改革的首要突破口，强力高效推进。

立足简政放权 最大限度让利于民

作为深化行政体制改革的重要内容，2008年以来，各地不断清理行政事

业性乱收费。2009年至2011年间，包头市取消和停征收费项目365项，每年减轻企业和社会负担1.2亿元。截止到2013年底，包头市剩余行政事业性收费项目85项。2014年年初，包头市再出重拳，对其中阻碍和不适应当前经济社会发展的收费项目、对不符合现行法规政

立了银行贷款增长风险补偿奖励资金，专项用于鼓励和促进银行业金融机构加大对科技项目、小企业等领域信贷投放的引导性财政扶持资金，如对“十一五”期间科技贷款年递增20%以上的银行，经考核后，由省财政每年按新增科技贷款余额的1%给予风险补贴。

三是合理运用其他手段，大力支持技术进步。合理运用财政贴息，设立财政技改贴息资金，充分调动企业和银行两个方面增加技改投入的积极性，为产品研发提供无息贷款；试行科技保险，促进科技创新发展；为新兴产业科技担保提供补偿，促进新兴产业发展；创新科技券制度，为企业研发新产品，购买新技术等提供资金支持等等。

(三)积极实行政府首购，支持自主创新产品。政府采购是可以影响技术创新方向和速度的重要政策工具之一，通过采购价格、采购数量、采购标准制定

等吸引更多资本进入政府鼓励发展的领域。2006年江苏省财政厅会同省科技厅在全国率先制定了省自主创新产品认定管理办法，印发了专家评价工作手册。2007年又研究制定了自主创新产品政府采购实施意见等系列配套制度和办法，从全省推荐上报的425项产品中认定了99项列入省自主创新产品目录。通过对自主创新产品的认定及政府对自主创新产品的优先采购政策，不仅为新兴产品提供了市场，亦提高了人们对此类产品的认知，促进了自主创新产品的应用，从而为该类企业的发展壮大提供了坚实的基础。

(四)支持引进先进技术和高端人才，建立创新人才激励机制。科技创新离不开人才的支撑。通过设立科学技术奖励专项资金，对获得国家、省科学技术奖励的个人和单位给予专项或配套奖励；逐年加大自然科学基金(青年科技

人才)专项资金投入，资助优秀青年科技人才，提升企业原始自主创新能力；设立“江苏省高层次创业创新人才引进计划”专项资金、“333高层次人才培养工程”专项资金、高技能人才培养专项资金等，极大促进了科技人才的引进和培养。

(五)狠抓财税优惠政策落实，引导企业加大研发投入。加强税收优惠政策落实力度，对经认定的高新技术产品和高科技企业，充分用好国家给予高新技术企业优惠的税收政策支持，实行减按15%税率征收企业所得税；实施企业技术开发的所得税加计扣除、加速折旧等优惠政策，积极培育发展拥有自主知识产权，创新能力强的规模小高新技术企业。□

(作者单位：江苏省财政厅
江苏联合职业技术学院)

责任编辑 陈素娥

策的项目进行了清理,开启了大手笔的行政管理改革。

市委、市政府把推进行政审批制度和行政事业性收费改革作为转变政府职能最直接、最有效的措施,要求加大力度,积极推进,努力破除审批多、办证多、收费多、罚款多的体制机制障碍,提高政府公信力和行政效能。市政府把改革目标写入2014年市政府工作报告,掷地有声地向全市承诺“最大限度取消和下放行政审批权限,力争市本级行政审批事项精简到70项左右,行政事业性收费精简到40项左右”。

为确保改革顺利进行,包头市政府研究制定了清理停征行政事业性收费政策。其中,市本级停征行政事业性项目45项,由原来的85项减少到40项,停征的收费项目占比达53%,每年可减轻企业和居民社会负担2400万元,其中涉及个人的收费项目如婚姻登记证书工本费、城镇职工基本医疗保险证工本费、机动车行驶证工本费等1770多万元;涉及企业和其他社会组织的各类登记费、考核费、检验费等600多万元。旗县区行政事业性收费项目由原有的55项减少到26项,停征的收费项目占比为53%,每年可减轻企业、居民和社会负担3660多万元。其中包括殡葬基本服务收费、婚姻登记证书工本费等9项关乎普通百姓切身利益的收费项目,每年可减轻城乡居民负担260余万元;涉及企业和其他社会组织的20项,直接减负3400余万元,包括各类登记费、工本费、管理费、检验检疫费等。

坚持三项原则 确保改革高效推进

包头市清理行政事业性收费主要遵循三项原则:一是依法依规对所有行政事业性收费项目进行重新梳理,能减则减,最大限度地为公民、法人和社会组

织减负松绑。二是分类对待、务求实效,对阻碍和不适应当前经济社会发展的收费项目坚决清理;对不符合现行法规政策的收费项目坚决清理。三是全市统一,地区主导。即市里制定统一的清理标准,旗县区按照市里制定的标准,具体负责清理本行政辖区内的行政事业性收费。

依据三项原则的规定,清理停征行政事业性收费项目主要内容包括:一是涉及中央和自治区分成项目,例如排污费、水资源费等;二是采用计算机网络手段由自治区直接收取的费用,如报名费、考务费等;三是各类学费;四是涉及行政审批事项必须征收的收费,如城市市政公用设施配套费、建安工程社会保障费等;五是中央、自治区驻包单位除工本费、登记费、审查考核费以外的其他项目收费。考虑到这些收费项目均有相关法律法规做依据,且金额大、政策性强,对执收单位和上级主管部门既得利益影响较大,因此,由执收单位协调上级主管部门依据中央、自治区相关规定,逐步取消。

政策好,贵在落实。为了抓好改革政策的执行和后续工作,包头市财政局一方面积极做好公示工作,从1月27日起,先后在自治区、包头市两级媒体和各大网站发布停征政策,特别就具体停征项目制定了清单,在《包头日报》进行了公示,确保企业、居民、社会各方面及时了解政策信息,主动接受社会监督。另一方面,做好后续相关工作,组织专人深入到停征政策涉及的执收单位开展对接,督查各执收单位从登报之日起即刻停征所涉及收费项目并保证正常履职,继续提供相应的公共服务。同时,对停征政策实施后对单位的经费影响情况进行了解,据实进行测算,提出相关解决意见,确保不因政策实施影响正常运转。

社会广泛受益 改革彰显成效

经过市县两级清理,目前包头市的行政事业性收费项目数量在内蒙古自治区是最少的。此次改革,每年累计可为企业、居民减负6000多万元,将有效释放改革红利,减轻社会、企业和个人负担,激发社会活力和创业热情,可以说是包头市近年来影响面最广、实施力度最大的一项改革举措。

这项改革顺应民心,受到了企业和市民的广泛拥护。巨人电梯有限公司是包头市一家集电梯销售、安装、维修保养于一体的中小企业,以前,一台电梯的使用证注册费要收100元钱,而每年公司要注册将近300台电梯,一年要交近3万元的注册费。现在,这笔费用停征了,而且企业每年600元的年检费也一并停征了,两项费用加起来每年能给企业节省3万多元,这些费用以往占企业年支出的3.5%。市民高文亮是一名律师,在办理因车损赔偿同保险公司发生纠纷的案子中,需要市价格认定局为案件车辆进行车损价格鉴定。按照比例,案件当事人应该交纳3600元的价格鉴定费,但改革后这笔费用取消了,给了当事人实实在在的政策优惠。

2014年是全面深化改革的开局之年,为了全面正确履行政府职能,深化行政体制改革,在推进行政事业性收费改革后,包头市还大刀阔斧地进行了行政审批制度改革,将原来的269项行政审批事项,取消101项,下放68项,只保留43项,减幅84%。切实做到了简政放权,进一步优化了当地经济发展环境。□

(作者单位:内蒙古自治区包头市财政局)

责任编辑 张小莉