

对照沈浩精神 践行为民理财

□安徽省财政厅厅长 罗建国

在深入推进党的群众路线教育实践活动中，安徽省财政厅聚焦作风建设，以“为民理财促发展、务实清廉惠民生”为主题，掀起新一轮向沈浩同志学习的热潮，将弘扬沈浩精神贯穿活动始终，进一步打造服务型财政团队，切实在优化服务中转变作风、在转变作风中实干进取，不断提高财政服务发展、服务群众、服务基层的能力和水平。

一、加强学习教育，着力增强宗旨意识

在教育实践活动中，省财政厅坚持以提高认识为先导，把学习中央和省委关于开展教育实践活动的部署要求与学习贯彻十八大以来习近平总书记一系列重要讲话精神、学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神、学习弘扬焦裕禄精神和沈浩精神、践行“三严三实”要求结合起来，不断增强为民理财的意识、提振改进作风的决心。一是领导带头全员学。坚持领导带着干部学、干部推着领导学，将厅办公会议扩大到所有处室单位主要负责同志，将厅党组中心组有关专题的学习延伸到全厅干部职工，将系统视频会议覆盖到乡镇财政所，做到减少层级、广泛覆盖、扁平管理，突出学习的效率质量。二是先进事迹引导学。组织召开了“倾听基层声音”报告会，用身边人说身边事，用身边故事彰显榜样力量。三是联系实际研讨学。联系干部思想实际和财政业务实际，2013年开展了“党章与财政作风”、“宗旨与财政民生”等6个专题研讨；2014年紧扣财政改革主线，开展“改革与财经纪

律”、“改革与财政作风”等8个专题研讨，武装思想、凝聚共识、指导实践，做到学思结合、学研结合、学用结合。

二、开展部门会商，着力服务预算单位

贯彻群众路线、弘扬沈浩精神，对于财政部门而言，关键就是要为党委政府当好家、为人民群众理好财，切实做到财政取之于民、用之于民。省财政厅以部门会商为突破口，把会商交流贯穿预算编制、预算执行、预算监督和绩效管理全过程，通过强化服务加强财政财务互动、保证财政制度执行。一是在会商中彰显效能。各支出处室全面建立会商机制，厅及处室领导和干部带着政策、带着制度、带着问题，主动“走出去”到预算单位会商，实现省直预算单位全覆盖，2012年上门会商639次、2013年上门会商1598次、今年一季度上门会商377次，提升了服务。二是在会商中凝聚共识。通过会商交流，推动财政部门 and 预算单位在一个大局中考虑问题、开展工作，进一步形成财政部门带动预算单位财务部门、财务部门带动预算单位业务部门的正向效应，财政财务一体化的管理理念在预算单位引起广泛共鸣、得到积极响应。三是在会商中征求意见。把会商作为听取意见的重要途径，广泛征求预算单位对预算编制和执行、惠民政策等财政财务工作的意见建议，及时发现问题、研究问题、解决问题，不断改进财政管理和服务。四是在会商中推动工作。把财政的政策制度送到部门、把财政的管理监督送到部门、把财政的支持服务送到部门，切实做到关口前移，对重大政策出台、重点改革推进、

大额资金分配、重点资金支出等事项，定原则、定程序、定范围，有效防范财政财务风险、加强财务制度建设和提升预算管理水平和提升。

三、深化结对共建，着力服务基层群众

“身”入基层、“心”入百姓，是贯彻群众路线的基本要求，是沈浩精神的重要精髓。2012年开始，按照省委“五级书记大走访活动”要求，省财政厅38个党支部联系42个国家和省扶贫工作重点县(市、区)所辖村，厅班子成员分别选择基层联系点，进村带乡挂县开展调研走访，引导财政党员干部深入基层、走向一线、服务群众。2013年，结合教育实践活动，走访慰问党员群众109次，开展为民志愿活动79次，办实事83件。一是结对到中心村，在结对共建中锻炼干部。厅各党支部与结对共建村签署共建协议，建立厅机关党委、厅直党支部、市县财政局、共建村“四级”结对共建工作联络员制度，通过召开联席会议、举办座谈会、共同上党课、共过组织生活等形式，实现资源共享、党员共管、干部共育。广大财政干部深入农村，接触淳朴群众，感受清明风气，思想境界得到升华，群众工作能力不断提升。二是帮扶到困难户，在结对共建中服务群众。积极走访慰问和帮扶救助老党员、生活困难党员和群众，组织开展“党群心连心、服务手拉手”等各类志愿服务活动，从路、桥、渠、水等基础设施建设入手，为结对村兴办公益事业提供人力、物力、财力支持，努力为群众解难题、办实事，有效改善了当地的农业农村生产生活条件。三是联系到财政所，

在结对共建中改进作风。把结对共建作为财政部门问政、问计、问需、问效于民的重要平台,强化厅机关与市县财政局、乡镇财政所的工作对接,强化与基层群众的交流互动,进一步宣讲财政政策、征集意见建议、检查政策落实,更好地发挥乡镇财政所一线监管、一线服务的作用,全力支持帮助乡镇财政干部为财政资金、财政政策站好岗、放好哨。

四、强化上下联动,着力推进系统建设

沈浩同志是财政战线走出的时代楷模,弘扬沈浩精神是财政系统干部的共同使命和责任。省财政厅坚持抓机关、带系统、促基层,强化财政系统交流互动,进一步形成内部顺畅、上下联动的工作合力。一是推动处室单位一体化。健全内部工作流程,加强内部协调沟通,做到有规可循、按章办事,团结和谐、步调一致,有序衔接、强力推进。坚持分类别、分层次、一体化做好厅机关和厅属单位干部动态化管理和服务工作,真诚公正公道地对待每位干部,充分激发每位干部的责任感、调动每位干部的积极性。二是推动财政系统一体化。建立财政反腐倡廉建设联络员机制和行风巡查工作机制,结合财政政策管理、资金拨付使用和管理运行情况,2013年共对5个市10个县(区)财政政风行风进行巡查。实行省市县财政预算部门会商和乡镇财政资金监管帮联制度,进一步加强基层财政建设,形成依靠和重视基层、关心和支持基层、工作落实在基层、监管向基层延伸的工作格局。三是推动教育实践一体化。让市县财政部门全过程参与第一批教育实践活动,制定活动方案时,市县献计献策;开展学习教育时,选树市县先进典型;查摆问题时,市县提出意见建议;整改落实时,市县监督问效,使我们在“红脸”、“洗澡”、“出汗”的同时,市县财政部门提前“热身”。在

第二批教育实践活动开始时,组织召开市县财局长财政业务培训班,专门开设“财政干部队伍建设”专题,向市县财政部门介绍省财政厅教育实践活动的经验做法,并发放资料光盘,推动全省财政系统作风整体转变。

五、注重建章立制,着力巩固工作成效

省财政系统能涌现出沈浩这样受群众拥戴、人民信任的党的基层干部楷模,有一定的基础和必然性,与省委、省政府长期要求各级各部门加强政治生态建设、机关党的建设和作风建设,注重干部素质提高、严格自律、创先争优密不可分。2012年以来,省财政厅注重总结全省财政系统在管人、管事、管钱、管权等方面的成功经验做法,将其提炼上升为制度,同时认真梳理薄弱环节并以制度进行完善。2013年把建章立制贯穿教育实践活动全过程,做到边查边改、边改边建,厅领导班子和个人征求各类意见建议868条,归并整理后共368条,查摆具体问题86个,对照检查材料经省委活动办审核全部一次性通过,并深入开展五个专项行动和建立五类重点制度工作,全年制定完善201项财政管理制度。今年3月,出台了关于巩固和扩大党的群众路线教育实践活动成果进一步推动财政工作作风转变的意见;4月又制定了关于认真贯彻落实习近平总书记“三严三实”要求进一步加强作风建设的实施方案、厅领导联系处室(单位)制度、联系人代表制度等3项制度,着力建立健全改进作风长效机制。

六、坚持改革创新,着力推动科学发展

开展教育实践活动、学习弘扬沈浩精神的根本目的是为了为了更好地推动财政中心工作、服务全省改革发展。2013年,省财政厅坚持作风建设与业务建设“两

结合、两促进、两提高”,向改革要动力、以改革促发展,努力以财政工作的新成果检验作风建设的新成效。一是在改革创新中促进经济转型。盘活用好存量资金,积极采用贴息、担保、以奖代补等方式,注重财政政策与金融政策的配合,发挥财政资金“四两拨千斤”作用。安排专项资金31亿元,充实县(市、区)融资性担保机构国有资本金,引导金融资源服务实体经济。集中财力支持皖江示范区、合芜蚌试验区、皖北“四化”同步、大别山片区、“千万亩森林增长工程”等重大战略平台建设。二是在改革创新中保障改善民生。坚持预算编制从紧、预算执行从严、预算管理控制,积极引入市场化运营模式,推进花钱买服务,强化和创新财政民生保障机制。行政机关一般性支出压减5%全部用于民生,民生投入占全省财政支出的80.1%,整合涉农资金102.9亿元支持美好乡村建设,33项民生工程任务圆满完成,推动解决了一批人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。三是在改革创新中推进财政管理。稳步实施营改增改革试点,进一步下放财政资金项目审批权,统筹推进新型城镇化综合试点、农村综合改革示范试点等重点领域改革。围绕“预算一年、一年预算”目标,提前编制部门预算,省级预算追加在上年下降60.5%的基础上,又同比下降63%,起草并由省人大审议通过《安徽省财政监督条例》,财政管理绩效进一步提升。四是在改革创新中贯彻厉行节约。带头执行中央八项规定和省委三十条规定,理论学习更加务实,调研方式不断改进,文风会风切实转变,厉行节约反对浪费蔚然成风。2013年,财政厅机关会议经费比上年下降60%,培训费下降34%，“三公经费”支出下降33%，发文数量下降17%，有力推进了学习型、服务型、节约型机关建设。□

责任编辑 刘慧娴