

以习总书记系列讲话精神为指导 推动财政经建工作上台阶

□ 财政部经济建设司司长 李敬辉

党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，提出了许多治国理政的新思想、新观点、新要求，是新时期开展财政工作的行动指南。学习贯彻习近平总书记讲话精神，就是要更高站位和顶层思维，依循推进国家治理体系和治理能力现代化；扎扎实实抓好工作，体现“踏石留印、抓铁有痕”务实精神。

依循推进国家治理体系和治理能力现代化来转变工作思维

党的十八届三中全会最大的一个突破，是提出推进国家治理体系和治理能力现代化，从而开启中国现代治理进程，这也是以习近平同志为总书记的新的领导集体治国理念的体现。从经建司工作来讲，就是要树立现代治理观念，真正转变到从国家治理角度、国家层面来行政和履行职能，将改革的思想贯穿于业务、政策和资金管理转型设计的全过程，具体体现在以下四个方面：

一是提高工作站位。司、处领导都要增强宏观思维和大局意识，站在国家和财政部的高度思考问题和研究政策。进一步加强政策顶层设计，更多地关注中长期经济发展，加强对经济形势、产业运行的分析研判，做好各项政策预案，更好地服务财政宏观调控。

二是强化业务集成。2013年以来，

经建司已按照“大工作思路、大政策平台、大资金盘子”的理念，将核心业务整合为“粮食及主要农产品补贴和收储、生态环境及国土资源、能源政策及节能减排、产业政策及战略性新兴产业、商业流通与市场调控、交通及普遍服务”六大业务板块，下一步，将根据此清理整合专项资金，进一步突出集中资金办大事。

三是注重综合施策。要加强政策间的协调和配套，形成“政策包”，避免单个政策只能从一个侧面解决问题的弊端，通过完善政策体系，发挥综合治理成效。

四是创新方法手段。核心是处理好政府和市场的关系，最大限度地减少对政府的直接干预。特别是在支持产业结构调整、新能源等方面，要更多地使用税收、价格、金融等市场化手段，着力清除市场壁垒、维护公平竞争、提高资源配置效率。

在推动财政经建工作上 出实招见成效

通过认真学习党的十八届三中全会精神，我们提出：围绕六大政策平台，从业务思路实现“目标价格补贴、支持产业发展、交通和大江大河治理等中央地方事权划分”三大突破；从工作站位上做到“构建国家粮食安全新思路、加快资源环境制度建设、加强能源政策顶层设计、强化产业政策研究、提高公

益性及普遍服务保障能力”五项提升；从手段方法上强化“政策研究、专家支撑体系、内部管理、专项资金管理、干部培养、廉政风险防控”六大支撑保障。下一步，要按照已确定的工作思路，重点做好以下具体工作：

一是完善粮食及主要农产品价格和市场调控机制。研究出台目标价格补贴制度，制定东北大豆、新疆棉花试点方



案并组织落实；改革现行农产品储备调控制度，支持建立全国农产品流通体系；健全粮食主产区利益补偿机制，加强粮食仓储设施建设，保障国家粮食安全；结合土壤重金属污染治理，探索支持休耕和海外种（屯）田等。

二是支持环境保护，加快生态文明制度建设。研究确定2014年支持大气污染防治措施，推动出台土壤环境保护和污染防治行动计划、清洁水行动计划。在推动矿产资源有偿使用、排污权有偿使用和交易、跨流域生态补偿等制度的基础上，提出中央财政推进生态文明制度建设的思路体系。

三是研究支持PPP模式的工作方案。深入研究PPP模式的特点、作用、财政支持的具体环节等，研究通过PPP方式推动城镇基础设施建设，支持建筑节能、化解产能过剩和支持企业“走出

去”等具体工作方案。

四是支持推进新型城镇化发展。落实中央城镇化工作会议精神，在政府如何提供公共服务、完善城镇建设投融资机制、推进相关体制改革、支持开展试点示范等方面做深入研究并牵头推动相关工作。

五是以市场化手段支持产业发展，研究化解产能过剩长效机制。由抓产业项目逐渐转向抓产业政策，综合运用价格、税收、金融等市场化手段，促进产业结构优化升级。研究设立产业投资基金支持重点行业发展，大力支持养老、健康等服务业发展。密切关注和监测钢铁、水泥等重点行业运行情况，会同相关部门研究化解产能过剩的长效机制。

六是保障国家能源安全，支持开展节能减排。加强能源政策总体设计，支持光伏、风电等新能源发展，推进页岩

气、煤层气等非常规油气资源开发应用，实施能源清洁化战略。研究从国家层面推进节能减排的工作思路和政策举措，采取完善能效标准、强化法律约束、加强监督执法等方式，建立有利于节能减排的体制机制。

七是研究建立交通普遍服务和公益性补贴机制。在划分中央和地方事权的基础上，以构建铁路公益性运输补贴机制、邮政普遍服务和特殊服务补贴机制为突破口，研究建立交通普遍服务和公益性补贴机制及财政支出安排。

八是完善专项资金管理，研究编制三年滚动预算。按照部里的统一部署，对司里现行专项资金进一步梳理、整合，明确财政支持政策的目标、路径、期限，建立跨年度预算平衡机制，实现预算的动态调整。☐

责任编辑 韩璐

