

食主产区利益补偿的长效机制。

(六)大力调整粮食生产结构。以优化品种、提高质量、增加效益为中心,不断增加优质粮食产量,适当提高粮食间接消费部分的比重。据测算,目前我国粮食总需求中直接消费需求只占到约30%左右,另外的70%将主要属于以饲料的派生需求和工业用粮为主的间接消费需求。随着经济的增长和人民消费水平的不断提高,间接消费部分的比例还会逐渐增大。在粮食生产结构的安排上,应该适当增加饲料作物的播种面积,使粮食生产由口粮、经济作物为主的二元结构模式转向以口粮、经济作物、饲料为主的三元结构模式。

(七)积极利用国际农产品市场,扩展我国粮食供求平衡能力。实施“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略,坚持不懈抓好国内粮食生产,集中力量优先确保谷物基本自给、口粮绝对安全。抓紧制定重要农产品国际贸易战略,加快进口来源地布局,建立稳定可靠的贸易关系。加快实施农业“走出去”战略,制定财税、金融等配套政策,平等支持国有和民营企业采取多种形式到境外直接投资农产品仓储物流设施、并购参股国际农产品加工和贸易企业,扶持培育具有国际竞争力的大粮商,支持边境省份开展境外农业生产合作。用好国际国内两种资源、两个市场,通过适时适度进口保持农产品供求基本平衡应该是满足未来我国粮食需求、保障国家粮食安全的一条有益途径。□

(作者单位:中国地质大学(武汉)经济管理学院)

责任编辑 王静君

一项小创新 开辟新天地

——浙江省龙游县贺田村建立垃圾处理新机制

□浙江省农村综合改革工作领导小组 办公室

作为一事一议财政奖补助推美丽乡村建设试点县的龙游县,大胆探索创新农村垃圾处理机制,在全县大力弘扬大街乡贺田村“垃圾源头分类收集、定时定点投放,可追溯、减量化、资源化、无害化处理”做法,有效破解了垃圾处理这一公共难题,探索出一条“花钱少、操作易、效果好”十分适宜欠发达地区农村的垃圾处理新路子,被称之为“贺田模式”。

1. 把好源头关,实行垃圾分类收集。针对农村垃圾“户集、村收、乡镇(街道)运、县处理”运行机制普遍存在的垃圾总量大、清运不及时、终端处理成本高等弊端,贺田村创造性地把垃圾处理工作重点从终端处理转到源头分类减量上来。刚开始,村里仅要求村民将垃圾简单地区分为可回收垃圾和其他垃圾两类,然后对垃圾进行选择收集,尽可能减少垃圾流出量,实施效果不理想。一个月后,贺田村开始把垃圾细化为有机垃圾(如剩菜剩饭、菜帮菜叶子、瓜皮果壳等)、可回收垃圾(如废金属、纸类、易拉罐等)、有害垃圾(如废旧灯管、灯泡、电池、农药瓶、油漆桶等)、建筑垃圾(如灰土、拆房石土等)四类。在此基础上,村里为每个农户配备2个垃圾桶,人均每月免费发放10只垃圾袋,各

家各户自觉将垃圾分类装袋投放。垃圾的科学分类为下一步减量化、无害化处理奠定了基础。

2. 把好垃圾“身份”关,实行定时定点投放。贺田村将全村划分成5个卫生责任区,分别设立垃圾投放点,要求农户在每天上午6—8点将不可回收垃圾投放到指定点,村保洁员每天上午9点半前清运完毕。为将这项规定执行到位,该村创造性地设计了“源头可追溯”制度,即按不同卫生责任区,对每只垃圾袋进行二级编码,一级代码表示户主所在卫生责任区域,二级代码表示户主代号。垃圾袋实行编码等于给垃圾贴上了“身份证”,做到了“见袋知主”,村干部和保洁员可以随时发现农户是否按要求进行源头分类,是否按要求定时定点投放。垃圾“身份证”制度大大促进了农户主动分类、定时定点投放的自觉性,确保了村里实现常态化管理和全天候保洁。

3. 把处理好关,实行减量化、资源化、无害化处理。为减少垃圾集中处理量,尽可能就地综合利用,该村在对垃圾进行源头分类的基础上,采取科学合理的处理办法:有机垃圾集中堆放发酵作肥料还山还田;有害垃圾定点定时投放后由村保洁员集中清运进炉焚烧;可回收垃圾作废品清卖;建筑垃圾用作填坑造地。为“消化”可回收利用垃圾,贺田村专门与垃圾废品收购站联系,请他

们每半月定时到村集中收购可回收利用垃圾,进一步畅通了垃圾产、收、销渠道。贺田村推行这一机制后,全村垃圾总量减少60%以上,大大缩减了保洁工作量,节约了垃圾处理运行成本,并做到综合利用变废为宝,实现了“垃圾不出村”。

4. 把好制度关,实行长效保洁管理。一是强化村民自律制度。贺田村通过把垃圾源头分类、定时定点投放、可追溯等一系列约束村民卫生行为的要求一并纳入村规民约中,促进村民自觉执行。二是实行计分激励制度。为把工作落到实处,村里还划定了农户卫生责任包干区,并与每家每户签定了“门前三包”、“禽畜圈养”等协议书。在此基础上,全面实行检查记分奖励制,每半月检查一次,检查结果全部量化到户,计分张榜公布。年终根据各户全年得分情况,分别予以不同等级的奖励。三是建立党员干部分区包干制度。每个村干部负责3个投放点及所辖农户的卫生保洁督查工作,实行每月绩效考核,考核合格以上给予一定的加分奖励,凡发现投放点有一只以上垃圾袋未按时段投放或垃圾未源头分类的则视为不合格,并给予相应扣分处罚。

通过一年多的实践,贺田村不但村庄环境面貌大为改善,保洁成本大幅降低,同时也带动了村民素质的整体提升和特色产业的发展。龙游县通过向全县推广贺田村经验做法,有效地解决了农村垃圾收集处理难题,大大改善了村居环境面貌,有力地推进了美丽乡村建设。

1. 农村生活环境全面改善。龙游县通过大力推广“贺田模式”,最明显的变化是,现在整个龙游农村原来触目惊心的垃圾基本不见了,污水横流的现象消失了,国道、省道、村道等沿线环境常年保持整洁,河道、溪流、池塘清可见底,甚至连苍蝇蚊子也少多

了。大家普遍感受到村庄变干净了也变美了。

2. 卫生保洁成本大幅降低。从贺田村实践看,实施垃圾“源头分类、减量处理”办法前,村里用于卫生保洁的经费每年高达5万元以上,且保洁工作很难到位。办法实施后,村里用于保洁的经费每年只需3.2万元,卫生保洁成本降低36%以上。以此推算,龙游全县165个村通过推广“贺田模式”,垃圾处理量减少1.3万吨以上(按每村1500人、人均日产垃圾0.9公斤计算),年节省运输、处理费用297万元以上。费用降低源于两方面:一是实施垃圾源头分类后,垃圾总量减少60%多,大幅减少了垃圾运输、处理费用;二是群众自觉参与卫生保洁,自觉养成不随地丢垃圾的良好习惯,村集体用于村庄环境卫生的支出大幅减少。

3. 农产品竞争力得到增强。分类后的有机垃圾通过集中堆放发酵作肥料还山还田,能有效改良因长期施用化肥破坏掉的土壤结构、增强土壤通透性,从

而提高农产品的产量和品质。因此,贺田村生产的提子、西瓜特别受消费者欢迎。龙游生产的富硒莲子、富硒大米等农产品也因此倍受青睐。

4. 农民素质得到明显提升。环境可以改变人,村民从不情愿不适应到养成自觉分类垃圾、定时定点投放的良好习惯的转变过程,也就是村民素质提升的过程。在这种大环境下,就连来到贺田村做买卖的小商贩都自觉地把垃圾清扫带走。贺田村村书记劳光荣说:“习惯不是养成的,是‘促’成的,我们是在‘促’中逐步形成习惯,在‘促’中逐步提高认识的”。

“贺田模式”可复制、易推广,浙江省综改办及时总结并在全省进行推广,各地竞相参观学习借鉴。通过更大范围的推广“贺田模式”,已对过去偏重于“村收集、乡转运、县处理”的方式产生较大的改革影响,对探索建立美丽乡村保洁工作运行维护长效机制必将起到积极的作用。□

责任编辑 刘永恒

