



深化改革 时代强音

党的十八届三中全会发出“全面深化改革”强音，今年政府工作明确将“改革”作为首要任务，力求推动重要领域改革取得实质性进展，更多释放改革红利。经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域的改革发展都离不开国家财政的强力支撑，离不开科学财税体制提供的制度保障，更离不开现代财政制度的建立。作为全面深化改革起步之年的“重头戏”，财税体制改革难在哪里？路向何方？本刊特邀请财政系统全国人大代表结合本地实际畅谈深化财税体制改革的主要思路、工作重点与推进措施等，为改革实现新突破建言献策。



以深化财税改革为动力 推动财政事业加快发展

□ 全国人大代表 黑龙江省财政厅厅长 王庆江

2014年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年，财政部门任务艰巨、使命重大。黑龙江省财政部门认真贯彻落实中央和省委、省政府的决策部署，坚持稳中求进，落实积极财政政策，围绕实施“五大规划”，深化财税体制改革，盘活财政存量、用好财政增量，推动转方式调结构，提高经济发展质量和效益，促进社会事业发展，着力改善民生，严肃财经纪律，推进预算公开透明，促进全省经济持续健康发展、社会和谐稳定。

注重把握财税改革的协同性

发挥财税改革在整体改革中的基

础性和支撑性作用，准确把握推进财政体制改革的路径、节奏和力度，着眼花钱建机制，使财税改革与其他领域改革统筹协调推进。深入推进政府和部门预决算公开，政府预决算全部公开到支出功能分类的项级科目，转移支付预算公开到具体项目。部门预算逐步公开到基本支出和项目支出，部门决算按经济分类公开。试编中期财政规划，统筹安排重大改革、重要政策和重大项目所需政府财力，设立政策目标，规范运行机制，完善评价办法，强化年度预算约束，提高预算管理的统筹能力和可预期性。改革年度预算控制方式，相对弱化对财政收入考核，改收入预算为收入预期，把审核重点

放在支出预算安排以及支出政策合理性上，坚持集中财力办大事，硬化支出预算约束。进一步完善政府预算体系，建立将政府性基金中统筹使用的资金调入公共财政预算机制，加大国有资本经营预算资金调入公共财政预算力度。扩大编制权责发生制政府综合财务报告制度试点，重点研究森林、土地、矿产、草原和交通基础设施的资产核算问题。落实国家关于营改增扩围、煤炭资源税从价计征、消费税扩围和小微企业结构性减税等政策。推广政府购买服务，扩大购买范围，研究完善政府采购、预算科目、会计处理等具体政策，搞好与推进事业单位分类改革的衔接。清理规范重点支出同财政收

支增幅或生产总值挂钩事项。加强地方政府性债务管理,完善债务管理办法,研究建立地方政府性债券发行市场体系,妥善处置存量债务,严格控制新增债务,强化债务风险管控。

注重提高服务发展的有效性

发挥市场在资源配置中的决定性作用,权衡好政府的“宽度”和市场的“广度”,支持“五大规划”实施、“十大重点产业”建设,做到钱随事走、集中力量、形成能力、解决问题。完善促进两大平原现代农业发展的财政政策,继续整合用好涉农资金,增强财政投入的针对性、精准性和实效性,不断提高农业综合生产能力。落实推动老工业基地调整改造的财政政策,推进一批重点产业项目和重点园区建设,促进传统产业转型升级、战略性新兴产业加快发展、绿色食品产业做大做强,推动小火电、钢铁、水泥、焦炭、煤炭等行业淘汰落后产能,支持深化国有企业改革,促进混合所有制经济发展,支持厂办大集体改革,支持服务业综合改革试点、农村流通体系和养老服务业等新兴服务业。落实财政支持“出口抓加工、进口抓落地”的政策,提高进口资源产品落地加工率,支持口岸基础设施建设,促进贸易投资便利化,推进对俄经贸合作创新发展与转型升级。完善支持生态建设和资源型城市转型的财政政策,加大生态功能区转移支付力度,继续实施天保工程,完善森林生态效益补偿机制,研究扶持林下经济发展政策措施。研究完善矿业权收费分配政策。着手建立多元可持续的城镇化资金支持机制,积极推动运用公私合作(PPP)模式筹集城镇化建设资金,探索建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制,以县城为重点,推进以人为核心的城镇化,支持市县和建制镇开展城镇化试点工作。

注重守住民生支出的基本性

进一步优化支出结构,解决好人民群众最现实的利益问题,推动建立覆盖城乡可持续的基本公共服务体系。推动城乡居民收入增长,完善以税收、社会保障、转移支付和最低工资制度为主要手段的分配再分配调节机制。推动实施更加积极的就业政策,不断提高公益性岗位残疾人工资和就业困难群体工资水平,落实促进小微企业发展和支持就业再就业的税费减免政策,支持高校毕业生就业创业、就业困难人员和农村劳动力转移就业。推动完善社会保障制度,继续提高企业退休人员基本养老金水平,推进整合城乡居民基本养老保险制度和基本医疗保险制度,完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制,支持完善城乡医疗救助制度。推动完善医药卫生服务体制,建立政府、单位、个人合理分担的可持续筹资机制,建立按病种、人头和总额预付等多种方式相结合的付费机制,理顺公立医院和基层医疗卫生机构补偿机制,支持扩大县级公立医院改革试点和实施全科医生特岗计划。推动教育均衡发展,着力推动义务教育薄弱学校改善基本办学条件,落实体现内涵式发展的高校财政拨款制度,建立和完善以改革和绩效为导向的中高职院校财政拨款制度。推动提升公共文化服务水平,支持农村公共文化场所建设,采取贷款贴息、融资奖励等方式,引导社会资本投资文化产业。推动建设良好人居环境,多渠道吸引社会资本,建设保障性住房,加大对棚户区改造和农村泥草房危房改造的支持力度。

注重强化财经纪律的严肃性

着力完善机制,堵塞漏洞,规范运作,公开透明,强化财政监督管理,切实严肃财经纪律,维护财经秩序,营造

秩序井然、风清气正、自觉遵守财经纪律的良好氛围。强化财政同步监督,健全嵌入预算编制和执行业务流程的财政同步监督机制,加强对财政资金运行全过程的同步监督,全面推进国库动态监控工作。加大监督检查力度,建立健全财税政策有效落实的监督检查机制,清理整顿预算单位银行账户,建立违纪问题向纪检监察部门移交机制,切实维护财经纪律的权威性、严肃性。清理税收优惠政策,停止执行不符合法律和行政法规规定的税收政策,严禁出台侵蚀税基、转移利润的政策,着力营造稳定、透明、公平的投资环境。

注重增强基础工作的专业性

强化重视基础工作的导向,深入领会上级思想精髓和工作思路,把握关键、突出重点,以真实准确规范的基础性工作为支撑,不断提升专业化水平,更好地发挥参谋助手作用。加强财政资金使用效果统计分析,建立完善与省直部门和市县财政部门的信息共享机制,准确把握财政资金投入的成效,不断提升财政财务管理水平。加强财政基础数据收集整理,完善财政财务管理所需基础信息数据库,不断提升利用水平。加强财政支出标准体系建设,完善定员定额与实物费用定额相结合的基本支出标准体系,结合事业单位改革探索事业单位基本支出经费保障模式,研究制定科学的项目支出分类方法。加强财政绩效管理,逐步扩大绩效目标管理和绩效评价范围,着力推进专项资金和项目绩效管理,加大评价结果应用力度,强化绩效导向约束。加强会计等基础制度建设,完善会计管理制度办法,加强行政事业单位会计制度培训,强化会计和注册会计师领军人才培养,推进省直部门建立内部控制制度,完善行政事业单位国有资产管理制。☐

责任编辑 陈素娥