

服务市场 服务经济 全面开创行业发展新局面

□ 财政部部长 楼继伟

今天，中国注册会计师协会召开第五次全国会员代表大会，我谨代表财政部，对本次大会表示热烈的祝贺！向长期关心支持财政会计工作的同志们表示衷心的感谢！向协会全体会员，并通过你们向全国会计工作者表示诚挚的问候！

2012年以来，第四届理事会在财政部领导下，围绕会计工作中心，服务会计改革大局，团结带领广大会员，在推动注册会计师事业发展、助力财政会计改革、服务国家经济建设等方面，做出了积极贡献，成绩值得肯定。下面，我重点围绕协会工作和管理会计问题谈几点意见：

一、快速反映市场对会计行业的需求， 为经济建设和社会发展服务

当前，我国已进入全面建成小康社会的决定性阶段，面临前所未有的发展机遇和风险挑战。市场化、国际化继续深入发展，世界经济进入增速减缓、结构转型、竞争加剧的时期。国际金融危机的倒逼机制等因素，使我国进入只有加快发展方式转变才能实现可持续发展的阶段。在此背景下，党的十八届三中全会做出了全面深化改革的重大决定，必将进一步解放思想，增强社会活力，开创中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

财政是国家治理的基础和重要支柱。会计工作是财政工作的重要组成部分。财政部历来高度重视会计工作。改革开放以来，特别是市场经济体制建立以来，我国会计工作围绕服务经济和财政工作大局，不断完善会计管理体制和机制，健全会计法规制度，

加强会计人才培养，推进注册会计师行业建设，探索构建中国特色的会计理论体系，有力支持了经济和社会蓬勃发展。但是，我国在会计标准的建设、会计学术研究和会计实务方面，考虑外部投资者、社会公众和外部审计较多，而对服务单位内部管理考虑不够。长期以来，我国经济增长在低产出、低效率、低效益、低科技含量、高能耗层面徘徊，除了体制、机制、结构、增长方式等方面的问题外，会计工作管理滞后也是问题之一。粗放式管理，粗放式核算，一些企业和单位的会计工作多年来停留在记账、报账层面原地踏步，仅一个“不做假账”就需要很多年努力，会计工作在及时按照市场经济需求和经济发展需要改革和升级，在对企业和行政事业单位经营情况和支出效益进行深入分析，在制定企业和单位战略规划、经营决策、过程控制和业绩评价中，尚未发挥其应有的作用。

从目前看，我国会计工作与全面深化改革的总精神相比，与建立现代财政制度总部署相比，与建立现代企业制度、推进预算单位绩效管理和加强事业单位治理的新期待相比，仍有广阔的提升空间，打造中国经济“升级版”也迫切要求尽快改革和加强会计工作。

党的十八届三中全会明确提出“市场在资源配置中起决定性作用”，“要加快完善现代市场体系”。总会师协会作为全国会计人员自愿结成的社会组织，是现代市场体系的一个组成部分。全国1400万会计人员，总会师起着高端引领作用。总会师协会作为行业自律性社会组织，要做好协会的工作，必须目光紧盯市场，快速反应市场对会计行业的需求；在目标确定前提下，强调问题导向，调动广大会

计人员的积极性,面对企业和单位发展中的诸多问题,找准关键,有效解决,让会计工作在全面深化改革中、在经济和社会发展中发挥重要支撑和有利的促进作用。

二、加快培育我国管理会计人才,为打造中国经济“升级版”服务

加快推进管理会计改革,是财政部门贯彻落实全面深化改革重大决定、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措,对于推动企业完善现代企业制度、推进行政事业单位预算绩效管理、决算评价和加强事业单位治理具有重要作用,是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容,也是深化会计改革,推动会计人才上水平、工作上层次、事业上台阶的重要方向。

管理会计是从传统会计中分离出来与财务会计并列的、着重为企业改善经营管理、提高经济效益服务的一个会计分支。美国管理会计师协会为其定义为:管理会计是一门专门学科,在制定和执行组织战略中发挥综合作用。二十世纪五十年代初,美国会计学会年会上就正式通过了“管理会计”这个名词,标志着管理会计正式形成,传统会计被称为“财务会计”。

按照目前管理会计学理论,与财务会计相比,管理会计具有以下几个特点:一是在服务对象方面,管理会计主要是为企业内部管理人员提供有效经营和最优化决策的各种财务与管理信息,为强化企业内部经营管理、提高经济效益服务,属于“对内报告会计”;而财务会计虽然对内、对外都能提供有关企业基本的会计信息,但主要侧重于对企业外部相关单位和人员提供财务信息,属于“对外报告会计”。二是在工作重点方面,管理会计的工作重点是面向未来,能动地利用有关信息预测前景、参与决策、规划未来、控制和评价经济活动,属于“经营管理型会计”;而财务会计工作重点是面向过去,提供并解释历史信息,属于“报账型会计”。三是在程序与方法方面,管理会计对企业自身服务,采用的程序与方法灵活多样,具有较大的可选择性;而财务会计填制凭证、登记账簿、编制报表等有较固定的程序与方法,并受会计规范的约束。总之,管理会计的职能作用,从财务会计单纯的核算扩展到解析过去、控制现在与筹划未来的有机结合。

建立现代财政制度,要在预算管理制度、税收管理制度和财税体制方面进行一系列改革,会计改革也是其中一项重要内容。全国有828.7万个各类企业法人单位,有96.5万个行政事业单位,还有一大批小微企业和民间非营利组织,这些企业和单位的基础核算、管理升级、效益提高都离不开会计工作。会计工作在社会经济发展中起着重要的、不可替代的、支撑、支持和促进作用,必须随着经济发展和市场需求及时进行改革和升级。如果说打造中国经济“升级版”关键在于推动经济转型,那么,打造中国会计工作“升级版”的重点就在于大力培育和发展管理会计。

管理会计主要服务于内部管理需要,通过利用相关信息,有机融合财务与业务活动,在规划、决策、控制和评价等方面发挥重要作用,包括成本管理、预算管理、风险控制、绩效评价等多个方面。通过强化管理会计应用,有助于提振企业管理,增强企业核心竞争力和价值创造力,进而促进企业转型升级;有助于更加科学、全面地衡量企业和单位的绩效,加强市场资源的合理有效配置,进而促进市场在资源配置中发挥决定性作用;有助于行政事业单位加强内部管理,建立完善、规范、透明、高效的现代政府预算管理制度,进而促进建立现代财政制度。

在国际上,美、英等西方国家的管理会计应用广泛,成效明显,积累了一些经验。民间组织在其中发挥了重要作用,一是通过发布管理会计公告等方式,建立管理会计指引体系,引导各单位开展管理会计工作;二是通过推行管理会计师资格认证制度等方式,建立管理会计人才评价体系,引导各单位加强管理会计人才培养;三是通过加强管理会计理论研究、总结提炼管理会计案例示范等方式,促进管理会计人才素质提升。据了解,在这些国家,具备管理会计师资格的人员往往更受到企业青睐,越来越成为聘任CEO(首席执行官)、CFO(首席财务官)的重要参考。

在我国,管理会计也有不少成功探索和有益尝试。理论界和实务界对发展管理会计的呼声很迫切。但是,我国管理会计现存在理论体系缺乏、工具方法应用不广、专业人才匮乏、信息化支撑不足等问题,影响了管理会计的发展,尤其是管理会计人才匮乏,成为制约管理会计发展的瓶颈。

立足国情、借鉴国际,我国管理会计改革必须坚

持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列讲话精神为指导，按照市场经济要求，全力推进管理会计体系建设研究；构建中国特色的管理会计理论体系；加强管理会计人才培养和管理会计信息化建设。争取在3—5年内，在全国培养出一批管理会计师，为全面提升企业和行政事业单位经济效益和资金使用效益服务。力争通过5—10年的努力，使我国管理会计跻身于世界先进水平行列。

三、主动作为，实现行业发展新跨越

《中华人民共和国会计法》和《总会计师条例》对总会计师的设置、职责和权限都做出了明确规定。《总会计师条例》规定，“总会计师组织领导本单位的财务管理、成本管理、预算管理、会计核算和会计监督等方面的工作，参与本单位重要经济问题的分析和决策”，“负责对本单位财会机构的设置和会计人员的配备、会计专业职务的设置和聘任提出方案”等。从目前的情况看，总会计师在履行职责和发挥作用方面，到位、缺位、没位三种情况并存，还有很大的提升空间。总会计师协会要加大协会工作力度，鼓励到位的，督促缺位的，依法支持没位的，促使总会计师履行其法定职责，维护其合法权益。

中国总会计师协会是全国企业、行政事业单位总会计师自愿结成的全国性组织，是行业自律组织。协会是总会计师与政府、社会联系沟通的桥梁；总会计师是单位领导班子重要成员，是加强企业和单位财务管理的重要领导者，在管理会计体系建设中起着高端引领作用；管理会计师和会计师是总会计师的左膀右臂；1400万会计人员是总会计师完成工作任务的坚实基础。全国梯次配备的会计人员，形成了一个牢固的金字塔，为中国经济发展提供基础性服务和强有力的专业支持。

党的十八届三中全会明确提出，“要激发社会组织活力，推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用。适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项，交由社会组织承担。”中央关于社会组织发展的新要求 and 各界对于管理会计改革的新期盼，为协会发展带来了明媚春天，协会工作大有可为、大有作为！协会要紧紧抓住当前有利时机，主动作为。

我对协会工作提几点希望：

一是紧紧围绕全面深化改革，加强行业建设。要

创新工作思路，将总会计师行业建设与中央全面深化改革的战略部署紧密结合，着眼于坚持和完善基本经济制度、加快完善现代市场体系、加快转变政府职能、深化财税体制改革等，进一步推动现代总会计师制度建设。要加强行业自律，坚持以社会主义核心价值观体系为引领，着力构建行业诚信体系，不断加强会员职业道德建设，推动会计人员职业道德水准整体提升，推动各单位贯彻落实财经法规、执行财经纪律，维护财经秩序。要加强会员服务，增强协会的凝聚力、会员归属感和行业公信力。

二是紧紧围绕管理会计发展，创新行业服务。要主动融入管理会计改革，积极发挥智库、宣传和推动作用。要研究加强管理会计人才培养，探索继续教育的新途径、新方式；研究构建中国自己的管理会计标准体系，研究管理会计资格认证制度等。通过发展和培养管理会计人才，推动会计工作由核算向理财、管理和决策转变，推动会计人员从单纯的记账者向理财者、管理者、决策参与者提升，促进会计人员社会公信力、社会影响力和社会地位的提高。

三是紧紧围绕增强国际影响力，深化对外交流。中国的发展离不开世界，世界的繁荣需要中国。我们要以更加开放的姿态，加强与国际同业组织之间的联系和互动，拓宽交流领域，深化交流层次，吸收借鉴其在会员管理、行业发展等方面的经验做法，提高我国总会计师队伍的国际视野和水平，促进我国管理会计事业的加速发展。要更加积极地参与会计国际事务和国际规则的制定，提升我国会计的国际影响力和话语权。通过以上工作，使协会成为国际国内的“金字招牌”。

财政部历来高度重视总会计师事业。2012年部党组理顺了协会管理体制，体现了对协会工作的认可和期待。希望各级财政部门也要重视支持协会工作，健全体制机制，加强组织领导，强化政府服务，为总会计师事业发展、为管理会计事业发展、为财政事业发展提供强大组织保障。希望大家抓住当前全面深化改革的机遇，坚定信心，齐心协力，融入改革大潮，积极探索，勇于实践，进一步提高会计行业发展水平，为全面建成小康社会、不断夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！

（本文系楼继伟部长2014年2月20日在中国总会计师协会第五次全国会员代表大会上的讲话）