

府职能条例,最大程度细化政府权力和责任,最大程度细化各级政府之间的分工,最大程度公开政府收支预算,通过管住资金约束政府之手,接受社会监督并完善政府决策纠错机制和争议解决机制。从内部看,要建立以经济增长质量和效益为核心的政绩考核体系,引导各级政府为促进市场发挥决定性作用的同时更好发挥自身作用。新考核体系要加大资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产、新增债务等指标的权重,更加重视劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况,增加反映经济活力的市场化指数等指标。考核体系尽量统一防止考核过多过滥。

二是更好发挥政府作用及时补位。发挥市场决定性作用不是不要政府,相反政府要通过弥补市场失灵、加强市场监管、健全宏观调控等方式更好发挥作用。弥补市场失灵要突出公益性领域和自然垄断环节,防止政府作用范围扩大。加强市场秩序监管要制定实施国内市场法,最大限度简化事前审批,强化事中和事后监管,建立健全社会征信体系,同时发挥法律和诚信记录的约束作用,营造法治化诚信经营环境。宏观调控也要制定负面清单,防止政府直接干预微观经济,要科学论证准确把握经济发展阶段性特点,制定实施调控目标制定和手段运用的机制,规范宏观调控中的政府行为,防止随意化。

三是改革国有企业进一步打破垄断。防止国有

企业扰乱市场机制运行,主要是从市场准入、价格形成、生产经营、破产退出等环节入手,真正将国有企业打造成自主经营公平竞争的市场主体。市场准入环节要在消除国有企业特权、制定负面清单基础上,实行各类企业平等竞争的统一市场准入制度,消除国企特权。价格形成环节,政府对市场价格不进行不当干预,国有企业即使参与也和非国有企业一样公平竞争。生产经营环节,限制国有资本经营范围,要重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全,企业内部要建立管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的制度,强化国有企业经营投资责任追究,探索公开国有企业生产和财务预算等重大信息,增强企业经营自主性和透明化程度。破产退出环节,要健全优胜劣汰市场化退出机制,完善企业破产制度。对继续国有经营的自然垄断行业,实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革,进一步破除各种行政垄断。

四是,推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用。社会组织是保障市场发挥决定性作用的重要一环,应该制定行业组织法律法规,明确适合社会组织提供的公共服务和解决事项等职能,突出行业自律、维护市场秩序、反应企业意见和诉求,在国内外为我国企业营造公平竞争的市场环境。□

责任编辑 张蕊

[图片新闻]



江苏泗洪： 支持残疾人保障工程建设

为切实办好残疾人民生实事,提高残疾人幸福指数,泗洪县财政局积极筹措资金,合理安排支出,积极支持残疾人保障工程建设。2013年累计投入扶持资金1000余万元,先后为4776名重度残疾人100%代缴新型农村养老保险,为2855名残疾人发放护理补贴,为4123名残疾人发放重残补贴,为350名残疾人发放代步车燃油补贴,新增残疾儿童家庭低保618户。

(胡影 摄影报道)