

注册会计师行业 要服务全面深化改革大局

□ 财政部部长助理 余蔚平

2014年,是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年,也是实现“十二五”规划目标的重要一年。注册会计师行业要深入学习贯彻党的十八届三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神以及注册会计师行业要“紧紧抓住服务国家建设这个主题和诚信建设这条主线”的重要批示精神,积极践行党的群众路线,扎实开展行业“人才队伍建设年”活动,凝聚力量,开拓创新,稳中求进,服务好全面深化改革大局,再创行业党建和行业发展的新佳绩。

一、深入学习贯彻十八届三中全会精神,增强服务全面深化改革大局的使命感

党的十八届三中全会是在我国进入全面建设小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的会议,对全面深化改革进行了总部署、总动员,在我国现代化建设进程中具有里程碑意义。注册会计师行业要把深入学习贯彻全会精神,作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务抓紧抓实抓好,增强服务全面深化改革大局的使命感和自觉性。

第一,要紧密联系行业实际深刻学习领会全会精神。十八届三中全会从完善体制机制上,提出了经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革的明确方向和实现路径。行业广大从业人员要在原原本本学习《决定》的基础上,把深入学习全会精神与学习习近平总书记系

列讲话精神,特别是与学习习近平总书记关于行业发展“主题主线”的重要批示精神紧密结合起来,深刻领会全面深化改革的背景和要求,找准行业在全面深化改革伟大事业中的定位和努力方向,坚持行业服务国家建设与服务全面深化改革的统一,改革深化到哪里,行业服务就跟进到哪里。要把深入学习全会精神与总结行业发展实践经验紧密结合起来,深化对全面深化改革目标和任务的认识,进一步把握行业发展规律,抢抓发展机遇,更加自觉地担负起服务全面深化改革大局的重任。

第二,要以知行合一的实际行动深入贯彻落实全会精神。习近平总书记在十八届三中全会《决定》的说明中强调,“高举改革开放的旗帜,光有立场和态度不行,必须有实实在在的举措。行动最有说服力。”注册会计师行业要把学习全会精神的认识成果转化为实际行动,按照全面深化改革的总体部署来谋划和推进工作,用改革的精神、有效的办法破解行业发展的难题,用热忱的态度、周到的服务回应社会公众对行业的期待,用科学的制度、专业的标准奠定行业长效发展的机制,用行业发展成果来检验我们学习贯彻三中全会精神的成效。

第三,要通过深化能力建设保障全会精神贯彻落实。推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标,发挥市场在资源配置中决定性作用的重大理论创新,对行业发展提出了新的任务和要求。完善现代市场体系、转变政府职能、深化财税体制改革、构建开放型经济新体制、创新社会治理体制等诸多领域提

出的改革措施,将对注册会计师专业服务带来全方位的需求。股票发行注册制度改革、对资源资产实行离任审计等监管方式的改变,对注册会计师专业技能、执业质量和服务水平提出了新的要求。面对新的责任、机遇和挑战,注册会计师行业要全面深化专业能力和人才队伍的建设,全面提升行业服务全面深化改革的能力。

二、以行业“人才队伍建设年”活动为重点,推进行业发展

注册会计师行业党的建设为行业科学发展提供了重要的政治保障和发展动力。我们在过去的几年里,围绕“创体制、建机制、优制度、筑网络、强诚信”等重大任务,开展了一系列党建主题活动,有力地促进了行业党建以及党建与业务工作的有机结合。2014年,要在总结开展行业党建主题活动经验的基础上,重点开展好行业“人才队伍建设年”主题活动,以此载体进一步将行业党建和业务发展有机结合起来,以人才队伍建设牵引带动行业工作和行业专业服务能力的全面提升。

第一,充分认识开展行业“人才队伍建设年”主题活动的重要意义。人才是注册会计师行业最重要、最宝贵的资源。经过行业恢复重建30多年努力,特别是2005年实施行业人才培养战略以来,行业人才队伍建设取得了显著成绩,基本建立起行业人才培养的政策体系、制度体系和组织体系,为开展“人才队伍建设年”主题活动打下了较好基础。同时,行业也存在着专业人才总量

不足、专业技能不够全面、人才队伍参差不齐、人才培养机制有待进一步完善等问题。这些问题制约着注册会计师行业专业服务能力的提升。要通过开展“人才队伍建设年”主题活动,认真总结行业人才队伍建设的实践经验,深入把握专业人才成长规律,找准薄弱环节,重点使劲用力,做到在总结的基础上提升,在探索的基础上改革,在解决问题中发展,以人才队伍建设推进行业发展再上新台阶。

第二,着力推动行业人才队伍建设取得新进展新突破。全国行业党委和中注协要抓紧研究制定“人才队伍建设年”主题活动实施方案,全面规划和科学指导主题活动的开展。要坚持需求导向,围绕服务全面深化改革和国家建设各方面的需求,把握人才队伍建设重点领域和重点环节,要重点加强职业理念、职业判断、职业道德、新业务领域拓展和管理会计等方面的培训内容,实现注册会计师专业服务和诚信水平的全面提升;要坚持机制先行,各级注协要建立行业人才培养的激励机制、约束机制和推介机制,要发挥市场对人才成长的引导作用,要通过机制建设,使优秀注册会计师得到市场认可、市场激励,激发广大注册会计师精良服务、诚信执业的热情;要坚持主体定位,尊重注册会计师自身成长成才和会计师事务所培育人才的主体地位,促进注册会计师从“要我学”向“我要学”的机制转变,促进会计师事务所加强选好人、育好人、用好人、留住人的机制建设;要坚持统筹兼顾,在继续加强领军人才、国际化人才培养的同时,要兼顾中小会计师事务所和欠发达地区人才培养工作,开展好“送教上门”等培训活动;要坚持合力协作,在充分发挥会计师事务所人才培养主体作用的同时,统筹注协、培训机构、科研院所等培训资源,形成人才培养合力。要坚持手段创新,借助现代信息手段提

高人才培养的效率和效能,提高注册会计师培训时间弹性,减轻培训成本负担。

第三,以人才队伍建设牵引带动行业发展。人才队伍建设是行业建设的核心,人才队伍建设为行业建设其他各个领域提供支撑,行业其他各个领域的建设又对人才队伍建设提出需求,并检验人才队伍建设成效。要加快制定专项业务技术指引,提升注册会计师拓展新业务领域的的能力,推动中小会计师事务所做精做专。落实好会计师事务所做强做大扶持政策,指导好会计师事务所品牌建设和内部治理机制建设,促进会计师事务所健康和谐发展。加强协同管理信息系统建设,实现行业业务管理系统之间互联互通,包括人才培养、人才评价和执业行为监督功能的互联互通;大力推广审计辅助软件,用审计辅助软件引导会计师事务所完善业务指导系统和质量控制体系,引导注册会计师遵循执业准则和执业规程,不断提高服务质量和服务能力。

三、巩固和扩大教育实践活动成果,推进各级注协自身建设

2013年下半年,中注协和各省级注协都按照规定参加了第一批党的群众路线教育实践活动,各级注协在财政部门党组统一领导下认真开展学习教育、查摆“四风”问题、开展批评和自我批评、落实整改措施,全体干部队伍受到了一次党的群众路线的洗礼。在新的一年里,要巩固好教育实践活动成果,进一步抓好各级注协自身建设。

第一,大力加强作风建设。各级注协要牢固树立会员意识、服务意识,加强与会员的沟通互动,密切关注会员所思、所盼、所虑、所忧,及时回应会员对重大问题的关切,不断拓宽服务领域、丰富服务内容、增加服务品种,要把会员满意、行业进步作为衡量各项工作的标准,察实情、出实招、办实事、见实效,

敬业勤政。要按照群众路线的要求抓工作,着力解决制约行业健康发展的“瓶颈”问题,着力做好关乎“全面深化改革”大局的工作,着力办好行业和公众普遍关心的事情,着力抓好谋长远、打基础的环节,以优良的作风、高效的工作,赢得广大会员和公众的信赖和认可。

第二,完善民主管理机制建设。要在财政部门党组的领导下,充分发扬行业民主管理、民主决策的体制优势,健全行业民主管理组织体系,完善行业民主协商、民主决策制度,行业重大决策和重大政策制定要广泛征求意见,充分发挥理事会、常务理事、专门(专业)委员会的民主决策和专业咨询作用,使注协工作切实体现会员的整体意志,切实体现行业发展的实际,切实体现行业服务公众利益的本质要求。

第三,持续加强干部队伍建设。2009年以来,各级财政部门 and 各级注协认真贯彻落实财政部《关于进一步加强注册会计师协会干部队伍建设的通知》精神,在干部配备、培养、使用等方面取得了一定成效,有力地支持了各级注协建设,提升了行业管理和服务能力。各级财政部门要继续支持注协工作和干部队伍建设,把那些有工作热情、有专业精神、有综合管理能力的干部推荐到注协工作岗位上来,在业务上更多地倚重,政策上更多地支持。各级注协要充分发挥主观能动性,下大力气抓好干部队伍建设,着力提升工作人员政治素养、大局观念以及为群众服务的意识;建立与注协工作相适应的激励约束机制,打造一支懂行业、精管理、善服务的注协干部队伍。要贯彻落实好中央八项规定,抓好廉政建设,筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线。■

(本文系作者于2014年1月8日在全国注册会计师行业诚信建设理论研讨会 中国注册会计师行业党委(扩大)会上的讲话)