

而进一步扩大其新能源产业的技术优势，并会拉大与我国的技术差距。同时，美国还制定了较高的能效标准，从而提高了新能源企业参与竞争的技术门槛，不能达标的企业将被排除在美国市场之外。此外，美国新能源战略中的一系列规定将使我国政府扶持新能源产业的政策灵活性受到更多限制。因此，可以看出，美国新能源战略对我国的新能源产业发展将产生众多不利影响。

三、推动我国新能源产业健康发展的几点建议

(一) 要坚持以我为主，统筹发展的原则。对于美国等西方国家有可能对我国新能源产业发展发出的噪音，我们要加强中央政府有关部门、地方政府、中介机构、企业等各方面的合作，形成有效合力，通过进行针锋相对的斗争，切实维护我国的战略利益。同时还要一切从实际出发，从我国国情和长远利益出发，坚持以我为主、统筹发展的原则。统筹好国际、国内两个大局，稳步推进我国产业结构和能源结构调整，把握好传统能源发展战略和新能源替代传统能源的发展节奏。一方面，要把发展新能源产业放在重要的战略位置上高度重

视，切实做好具有全局性的战略谋划，推出长效战略举措。积极组织有前瞻性、系统性和针对性的研究，对新能源产业发展进行科学规划，正确引导，统筹发展，避免无序竞争、重复建设和资源浪费。另一方面，还必须要以保障能源安全 and 经济安全为中心，继续重视传统能源发展，并抓住有利时机大力发展核电、页岩气等新型高效能源作为重要补充。积极实施节能减排计划，抓好环境保护工作。针对国际能源领域的竞争态势，建议我国进一步强化能源管理部门的职能，加强其对全国能源产业发展的统一管理，提升其对我国能源政策的统一协调能力，使出台的相关支持政策符合国际惯例和规则。

(二) 加大政府资金投入，创新体制，实现技术突破。研发和掌握核心技术是新能源经济的命脉，包括美国在内的发达国家都在加紧推进新能源技术的革命。目前我国太阳能、风能等新能源企业普遍缺乏核心技术，多为“加工厂”式的经营。一旦革命性新能源技术在国外出现并产业化，我们被迫购买核心技术的代价将极其昂贵。新能源技术的研发对人才队伍要求高，工艺层次复杂，投资额巨大，很难靠单个企业去完成。建议

国家尽快研究新能源技术的主攻方向，尽早开展重点项目攻关。可考虑由能源主管部门牵头，改革现行能源科研体制，成立专门的国家实验室，加大政府投资力度，创造良好科研环境，通过“走出去、引进来”和与国际科研机构合作解决人才瓶颈问题，建立跨行业、跨地区、甚至是跨国家的研发体系，力求尽快在新能源技术方面与国际水平接轨。

(三) 积极开展国际新能源领域的合作。要把引进新能源技术和加强技术研发合作作为我国国际新能源合作的重中之重。充分发挥我国拥有巨大的新能源和节能减排市场的优势，配合国家整体能源外交战略，把新能源发展与传统能源发展有机结合起来，推动开展政府、中介组织、科研机构和企业等多层次的国际交流，不断拓宽在新能源、核能、清洁技术、新型化石能源开发等多领域的合作。既与美欧日等发达国家合作，也与发展中国家合作，还要与重要的国际组织、能源机构合作，努力争取我国在世界绿色经济、应对气候变化、环境保护等领域的话语权，营造我国新能源产业发展的良好国际环境。□

(作者单位：财政部财政科学研究所)

责任编辑 陈素娥

【图片新闻】



甘肃金塔： 加快发展设施农业

近年来，甘肃省金塔县按照生态、节水、优质、高效的要求，加大投资力度，加快发展现代设施农业。2013年，全县各类瓜菜总面积达到13.9万亩，菜篮子产品总产量57.24万吨，农民来自菜篮子产业的人均纯收入达3474元。蔬菜产业已成为种植业农民收入最多、整体效益最好、发展速度最快的产业。

(王新春 王君 摄影报道)