

# 外媒热评上海自贸区

□王虎

中国(上海)自由贸易试验区(以下简称“上海自贸区”)自挂牌以来,受到社会广泛关注,引发国外媒体大量报道。大部分国际主流媒体认为上海自贸区的建立对中国改革和发展“意义堪比深圳经济特区”;也有媒体称自贸区的开放程度较低,“没有太大惊喜”。笔者汇总了近期国际主流媒体对上海自贸区的相关评论,并提出几点看法。

## 一、积极评价

英国《金融时报》分析认为,中国领导层选择将上海自贸区作为改革试验场,类似于80年代的深圳,在一个特定区域集中做出改革的尝试,然后将改革经验推广到全国。中国在尝试利用一个创新的方式提振贸易领域的竞争力,用“主动接招”的创新型做法应对跨太平洋伙伴关系协定(TPP),意图在未来国际分工中占据主动。自贸区致力于加快政府职能转变、促进投资领域开放、推进贸易方式发展转变、深化金融领域的开放创新以及完善法制领域的制度保障,其创新典范和潜在意义堪比当年的深圳经济特区。

英国路透社发表评论认为,上海自贸区是中国设立深圳经济特区以来最有潜力、最宏大的改革计划,中国政府将把上海自贸区作为深化对外开放的平台,进一步推动中国改革。自贸区将会在金融、关税等方面与国际进行深层次接轨,在很大程度上开放服务领域,这将使中国走上更加可持续发展的道路,对中国稳站世界第二大经济体的地位具有重大意义。

美国《福布斯》杂志发表题为“自贸区的建立彰显更加开放的中国”的报道,认为上海虽然起步较晚,但近年来朝着亚洲乃至世界贸易和金融中心的目标发展,自贸区的设立将推动上海成为继香港之后又一个金融中心。设立自贸区说明中国的改革开放提升到了一个全新的高度,中国将以更加开放的心态面对世界,在世界经济的舞台上更加成熟、更加充满活力。

美国彭博社援引世界银行行长金墉的话报道说,上海自贸区的建立将会增强中国经济的竞争力,虽然2013年中国经济增速放缓,但中国领导人正努力保持经济增长的信心,在金融和财政方面的改革将为中国经济长期增长铺平道路,如同自贸区成立所体现的——中国政府正在致力于提高经济发展质量。

德国电视一台报道称,中国“通过试验打破禁忌”,上海自贸区的设立是中国领导层力推的结果。有些措施已然明朗:自贸区内阻碍资本流动和贸易自由化的壁垒将被消除,外企可投资领域得到拓展;例如在海运行业获得多数占股、经营医疗保险、外国银行可在区内开设分支机构等。此前受到管制的18个服务贸易行业在区内将实现对外开放。

《日本经济新闻》分析了在劳动密集型经济发展模式已开始遇阻、全球加速推进自由贸易协定以及欧美不仅要主导贸易,还打算主导制定投资规则的“经济逆风”下,中国设立上海自贸区,推进改革,争取经济主动权的努力。日本《产经新闻》也发表专栏文章报道称,面对持续低迷的对外贸易,中国打算用上海自贸区这一“敲门砖”敲开以日本和美国为中心的TPP的大门,从而力挽

狂澜。从一连串的改革中可以看出,中国已在紧锣密鼓地为加入TPP热身。

新加坡《联合早报》的评论文章认为,中国改革进入到深水区、攻坚期,大力推动上海自贸区建设,将通过“再开放”来倒逼中国国内改革红利的出现,通过改革红利的释放来维持中国各方面的可持续发展。

印度《经济时报》报道称,中国领导人清楚地认识到其经济增长模式需要作出变化,并已规划出蓝图,推出了上海自贸区这样的试点项目。这些改革措施所放出的信号就是中国要开放更多的市场,来与美国的双边甚至多边投资协议进行竞争。

## 二、谨慎评价

美国《华盛顿邮报》刊文指出,上海自贸区的设立是中国新一届领导集体经济理念的首次实践。自贸区的设立旨在探索扩大开放的新路径和新模式,推动人民币的国际化 and 上海国际金融中心的建设。但由于公布的具体细节低于预期,分析人士普遍认为上海自贸区将是一次谨慎的渐进式探索,其效果的显现尚需时日。

英国路透社评论认为,从目前的实际情况来看,上海自贸区更多的是一种象征而非实质。自贸区被寄予厚望,或将成为撬动中国新一轮改革开放的支点。但备受外界关注的利率自由化和人民币自由兑换等细节缺失、金融突破力道远低于外界预期,令全球市场失望。短期内,上海自贸区并不会对香港的竞争力造成威胁。

英国广播公司(BBC)发表评论认为,上海自贸区负面清单冗长,金融开



放程度保守，加上中国高层缺席自贸区成立仪式，自贸区成为“下一个深圳”的说法渐受质疑。自贸区设立伊始，部分迹象已开始令外界质疑，中国是否真的能够放开管制、实现市场自由化，抑或表面象征远超过实质改革意涵。BBC另一篇评论文章指出“上海自贸区方案面世，无大惊喜”。上海自贸区为中国的改革和发展带来希望，但具体政策实施难度较大。

英国《经济学人》杂志评论称，上海自贸区设立前后的几天，诸多迹象令人感到其像一枚“潮湿的爆竹”：没有一位中国的党和政府最高领导人在揭牌仪式上露面，各大最高监管机构也似乎有意回避，被外界寄予很高期望的利率自由化和人民币自由兑换等尝试难以推出，负面清单冗长。目前判断上海自贸区是否将成为“下一个深圳”为时过早。

### 三、几点看法

(一) 上海自贸区的设立是中国改革和发展的有益尝试。毫无疑问，上海自贸区是中国为适应经济全球化新形势、实现对内对外开放的重大举措，自贸区在深化金融改革、推动利率市场化、促进国际国内要素有序自由流动方面将发挥重要作用。当前，客观形势要求中国必须统筹国内国际两个大局，充

分利用国内国际两个市场、促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合。墨守成规的改革不足以应对复杂多变的国内国际环境。上海自贸区的设立，既有助于探索建立适应全球经济发展新形势的体制机制，又能通过加大开放力度，倒逼国内加快改革步伐，为经济持续健康发展提供新动力。

(二) “开放倒逼改革”需要充分考虑中国实际，谨慎布局。外国媒体对上海自贸区的谨慎评价大多出于自贸区公布的具体方案没有达到全球市场预期。但笔者认为，在中国对内对外开放的过程中，采取谨慎的态度和渐进的方式是完全必要的，不要寄望于“毕其功于一役”。例如资本项目自由化，不能盲目地受外媒等一些建议的影响，而需以我为主，认真研究资本账户各项目开放的利弊，充分考虑国内金融系统的承受力，把握好监管与放开管制的度，积极稳妥地推动开放。

(三) 建设自贸区亟需创新现有体制。上海自贸区的先行先试涉及大量立法和行政权力的调整，运行机制、管理模式、管理体制、执法体制都需要相关的法律制度来确认，且自贸区所需要的法律突破很大程度上超越了国务院和地方政府行政权力的范围，无论暂停适用相关法律还是对《中国(上海)自由贸易

试验区总体方案》进行确权，都需要立法机构尽快强化自贸区建设的法制保障。此外，自贸区先行先试事项涉及多个部委的行政审批，需要协调不同监管部门之间的事权，进一步促进政府职能转变，同步推进简政放权和加强监管。上海自贸区若没有完善的法制保障和创新的监管体系，很难真正成为法制环境规范、监管高效便捷的自由贸易试验区。

(四) 上海自贸区的未来值得期待。十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》强调，建立中国上海自由贸易试验区是党中央在新形势下推进改革开放的重大举措，要切实建设好、管理好，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。《决定》明确了上海自贸区的意义和功能，显示最高领导层认同支持上海自贸区的发展。未来应更加期待上海自贸区积极探索深化重点领域改革，充分发挥试验功能，及时总结改革开放经验。下一步我国将推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，上海的经验将服务于更多具备相应条件的地方发展自由贸易区，推动形成横贯东中西、联结南北方对外经济走廊和全方位的开放格局。□

(作者单位：财政部亚太财经与发展中心)

责任编辑 黄悦