

要还是在有偿的物业管理模式上，服务平台的公益性难以体现。即使政府投入了专项资金，但中小企业真正得到实惠的还是较少。因此，建议要创新企业服务平台新模式，打造新型的中小企业服务平台。诸如孵化基地的这一类服务平台应该是公益性强、实体经济独立、各项制度健全、企业经营自主、封闭管理、信息服务通畅的一级法人经济组织。同时，国有及国有控股的服务平台必须是以公益性为主，所盈利部分必须用于平台的发展，而不能用于上级部门的经费弥补，其内部设立的诸如物业、金融、税收、法律、技能、创业就业等服务站，所有的服务必须是公益性的不能收取服务费，至于政府安排的各项扶持资金也必须做到专款专用。另外，基地作为工商注册的一级法人经济组织，其相对的封闭管理主要体现在基地内的入驻企业产品销售必须通过基地出厂，以便基地掌握全基地入驻企业的销售情况。条件成熟的基地可以采取商场式经营管理模式，即企业银行账户由基地企业实行双银行印鉴管理，企业的产品销售通过基地出厂，月底由基地与企业核对销售账款，然后由企业向基地缴纳一定比例的管理费，企业不再另交厂房租金等费用，这样做的好处是便于入驻企业向银行贷款，减轻入住企业厂房租金压力，缓解资金紧张局面，还便于改善和提升基地软硬件设施，创造良好的投资环境。□

责任编辑 雷艳

湖北宜昌： 质量财政助推经济转型升级

□宋凯 林毓卿

受全球经济大环境影响，就在全国财政收入增幅普遍开始慢下来的时候，湖北省宜昌市的财政收入却始终保持在30%左右的增幅。2013年1—10月，财政总收入完成261亿元，增长21.1%，实现地方公共财政预算收入161.7亿元，增长30.5%。这得益于宜昌打造质量财政，助推区域经济转型升级。

宜昌市财政局局长王金建认为，看财政状况好不好，不能只看增幅，还要看质量，不仅要看眼前，还要看长远，作为政府的参谋助手，财政部门要有未雨绸缪的战略眼光。为此，宜昌提出了“质量财政”建设。所谓质量财政，就是要从收入上看税收的占比，税源的可持续性，产业结构与布局，说到底，经济决定财政，而经济中的主体是企业；支出上则要看支出的重点，支出的方向，尤其是要看财政在支持经济社会发展中所发挥的绩效如何。公共财政的本质决定了要为民生提供保障，但保障民生，不是养懒人，财政要量力而行，不能分光吃净。在分配的时候，要考虑长远，要分轻重缓急，民生要保，经济发展同样要保。换言之，就是要跳出财政看财政，跳出民生看民生。

让更多的企业创造财富

财政的可持续发展离不开源源不断的优质企业提供税源。税收占财政收入

比重越高，说明财政质量越高。自2006年以来，宜昌80%以上的财政收入来自税收收入，而且这个比重在逐年增加。这与财政部门按照市委市政府的战略思路，积极扶持一批创新型企业的发展密切相关。

为培育科技型中小企业做大做强，在此前科技经费补贴、小额贷款担保等多种支持政策基础上，2012年，宜昌市实施了“中小科技企业成长工程”，选择一批年营业收入在2000万元至1亿元规模的电子信息、生物医药、新材料、新能源、先进装备制造等项目的有较大发展潜力的中小科技企业，采取9大措施，拟通过4年的培养，帮助选定企业成长为国家高新技术企业。2013年，市财政为此安排资金1305万元。

在财政资金有限的情况下，宜昌市财政对企业的投入主要是通过引导的作用，撬动社会资本进入，从而激发全社会的创新创造活力，以科技创新加快转型升级，推动经济发展新跨越。2013年，市本级预算安排“中小企业倍增工程”专项资金2000万元，重点支持有发展潜力的、符合国家产业政策的、尤其是创新型企业，通过有关技术改造，争取在2至3年内销售收入或入库税收年均增幅30%以上。预计该工程可拉动4亿元银行贷款，并带动8—10亿元企业项目投资；项目建成后，预计可形成年销售收入100亿元的生产能力。近3年来，市本级筹措资金29.6亿元用于支持企业发展；科技投入连续3年占

公共财政预算支出比例达到了2%以上；2013年市级科技经费预算的投入总额为10927万元，比上年预算增长21%。

在一系列政策措施的鼓励下，2012年，市净增规模以上工业企业145家；新增限额以上商贸流通企业300家以上；3739家个体工商户转型升级为企业；新增各类市场主体5.1万户，新增注册资本额同比增长77.8%；两家企业上市，4家企业进入上市报备辅导期。

用“看得见的手”引导“看不见的手”

公共财政的一个基本原理是从市场中退出，干市场不愿也不能干的事。道理虽然简单，但在具体操作中却常常遇到难题。比如在现实中，往往存在很多介于公共与市场之间的模糊地带。政府不管，可能是不作为；政府管了，有可能是扰乱了市场。这个度如何拿捏？如宜昌的菜市场建设，菜市场虽名市场，但因具有较强的公益性和民生保障性，不能完全靠市场，按照市委市政府的部署，在与商务局等部门一起广泛调研和反复论证后，2010年—2012年，市、区两级财政和菜市场业主共计投入2.1亿元，新建、改造菜市场48个，共计15万平方米。标准化菜市场建设完成后，面貌一新的菜市场分区明确、功能完善，公平秤、农药残留检测等一应俱全，不仅方便群众，而且保证了安全。经过改造后，所有菜市场摊位出租率都达到100%，进一步活跃了农产品流通。

如果说在标准化菜市场建设中政府之手为老百姓提供了方便，那么实行从宜昌开行的始发班轮补贴则是财政主动伸出手，打造一个良好的物流环境。2009年，为解决水运口岸“肠梗阻”问题，引导鼓励船运公司开行始发班轮，市财政出台办法对从宜昌水运口岸开行始发班轮的船运公司进行奖励。有了补贴，又看好宜昌未来巨大的发展空间，2013年，宜昌口岸每周开行始发班轮基本保证在8.5班。仅上半年宜昌水运口岸完成吞吐量近5万箱，预计全年可完成吞吐10万箱，基本可以保证货物及时进出口岸。始发班轮保证了，宜昌口岸也逐渐实现货源回流，服务地方经济建设的作用日益凸显。

此外，出台“飞地工业”发展政策，引导山区县市区企业到高新区发展；规范政府非税收入管理，公开执收项目，取消收费项目；支持新开国际、国内航线航班；安排资金用于公交车辆更新换代和困难群体

乘车补助；及时足额兑付城市公交、出租等行业油价补贴和天然气加价补贴；支持农产品标准化示范基地、农产品质量安全综合检测中心建设，开展食品安全网格化管理……这一项项举措，是宜昌财政在尊重市场的同时，为市场发展提供了保障。

力求财政资金效益最大化

有人说，赚钱难，花钱更难。对于天天都在花钱的财政部门来说，有时候，花钱真的很难。难就难在到底该不该花，究竟能不能花出效益。如宜昌市财政局在标准化菜市场建设过程中，力求既不影响业主改造的积极性，又不让财政无限兜底。在经过认真测算后，决定市、区财政和菜市场业主按5:2:3的比例进行投入。另外，在改造之前，市财政请专门公司进行测算，最后确定每平方米的成本800元，超过部分由市场业主承担。

财政资金不是“唐僧肉”，但对于一些人来说，财政的钱不用白不用。因此，为了让财政的资金真正花出绩效，宜昌财政在绩效考核上想出了不少办法。如为避免培训机构与学员串通套取财政培训资金，市财政设计了三道关口。一是三次“全家福”，通过开班、结业和中间不定期抽查（财政与就业局一起），照三张全体学生集体照，每个学生每次照相位置固定，照片背面有名字一一对应。二是电话核查，培训结束后，就业局给每个学员打电话核查培训情况并做记录，人社局电话抽查并做记录，电话记录作为资金拨付附件。三是抽查每个学生每次上课签到表。以上三个环节有一个学员出问题，全部发回重新培训。在电子政务网站建设过程中，统一建设了电子政务云计算平台和数据及灾备中心项目，部署了六类系统，包括公务员办公门户、宜昌门户网站群、社会管理创新信息系统、部门应用系统、基础应用系统、县市区托管系统。而如果单独部署则要增加一次性投入5600万元，每年多投入运维费411万元。

据了解，从2013年开始，宜昌市所有50万元以上的项目须申报预算绩效目标，从预算编制的源头强化预算绩效管理，增强各部门使用财政性资金的责任意识。目前纳入预算绩效目标管理的项目达354个，涉及76个部门资金24亿元；拟实施绩效评价的项目60个，涉及资金近10亿元。□

（作者单位：中国财经报社）

责任编辑 廖朝明