



加强法制建设 构建法治财政

□张国兴

近年来,江苏省淮安市财政局围绕财政发展主题和经济发展重点,以加强法制建设为抓手,完善和夯实财政法制工作基础,深入全面推进依法行政、依法理财工作,不断推动法治财政迈上新台阶。

一、夯实法制基础,营造依法理财良好氛围

做好法制基础工作是深化法治财政工作的前提。一是严格执行规范性文件制定程序。搞好规范性文件前置审查工作,确保财政规范性文件的合法性、适当性和协调性,努力把理财行为纳入法制化、规范化和制度化的轨道。三年来,淮安市财政局共审核规范性文件23件,提出修改意见200余条。二是进一步落实行政执法责任制。严格管理执法主体、行政执法持证上岗,确保财政行政执法职权法定、规范文明。规范执法监督,加强行政处罚案件审核、会签,规范行政处罚法律文书,积极开展案卷评查,规范行政执法行为,为财政专项资金管理、财政监督检查、政府采购、会计管理等事项做好事前法律审核。三是强化法制宣传教育。认真落实“六五”普法规划,组织指导全市财政系统开展财政法制宣传,组织开展形式新颖、讲求实效的普

法系列活动。以“财政宣传月”和“行政执法宣传月”为契机,组织开展财政政策法规咨询活动,印制惠民政策宣传资料,开展财政法规政策的社会化宣传,不断增强财政普法工作的覆盖面和亲和力。举办法律知识竞赛,开展法制人员培训,每年举办两期乡镇财政干部法律培训、一期财政法制工作人员专题培训,达到寓法于行、寓法于教的效果。同时,组织财政法治文化活动,进一步提高财政干部依法行政、依法理财的能力与水平。

二、改革理财机制,提升依法理财管理水平

淮安市财政局不断探索和创新依法行政、依法理财的有效途径,着重在财政预算编制执行、资金使用监督评价、财政管理效益提升等方面入手,推进财政监管改革,全面提高财政规范化科学化管理水平。

一是以规范预算编制为目标推行绩效预算等改革。积极规范政府采购预算编制和执行行为,推进政府采购管理与部门预算有机衔接,提高政府采购电子化水平。着力构建全过程预算绩效管理改革,选择22个重点项目开展专家评审,核减申报预算资金3亿元。先后建立健全了预算管理、资产管理、资金管理、工程管理、监督稽查和效能管理

六个内控系统。

二是以强化资金使用监管为目标完善财政监督检查机制。建立财政实时在线监督系统,实现了财政资金运行全过程的跟踪监督。先后组织开展“小金库”、强农惠农资金、涉企行政事业性收费等专项检查,提高了财政资金使用的安全性和规范性。开展全市财政账户清理整顿工作,共撤销在各商业银行开设的财政专户476个。积极推进“部门预算三年轮回”检查,强化财政在线监督功能,做好市级机关公务员规范津贴补贴检查,出台融资平台公司管理暂行办法,对委派财务总监进行轮岗交流,履行财政监督职责。

三是以提升财政管理效益为目标推行资产集中统管、政府投资工程评审等改革工作。积极推进资产管理与预算管理结合,加强行政事业单位资产管理信息系统建设,建立资产配置处置网上审批制度和市直行政事业单位资产“公务仓”管理制度,出台通用资产配置标准规定,构建行政事业单位资产“三级管理”体系,规范行政事业单位资产管理行为。着力健全政府投资工程财政评审机制,2011年先后组织完成114个项目评审工作,审减金额1.9亿元,核减率达23.3%。不断完善财政、企业365信息平台功能,提升财政服务企业效能。建立惠农补贴短信告知平台,确保强农惠农

政策落到实处。

三、完善制度体系，构筑法治财政长效机制

财政法制工作涉及财政管理的方方面面，法制建设是一个长期的、系统的、艰巨的过程，不可能毕其功于一役。淮安市财政局通过制度建设，建立健全财政法制工作长效机制，为财政法制工作持续开展提供保障。

一是强化执法监督，推进政务公开。出台财政规范性文件制定管理办法，明确规定凡是涉及财政财务管理的政策性文件，领导签发前一律要先由财政法制机构进行合法性、合规性审核。出台行政执法责任制实施办法、行政执法过错责任追究制度，规范执法人员行政执法行为，强调所有财政执法活动必须接受市财政局法制机构统一管理，严格实行“办案、审核、决定”三分离制度，法制机构严格履行行政执法案件的审查责任，保证执法行为从主体到程序全部符合法律规定。出台行政权力运行工作规程，将部门预算、非税收入管理、预

算指标管理、资金拨付、银行账户管理、票据管理、国有资产管理全部实行网上运行，公开各项业务办事程序、工作流程、制度要求、投诉渠道，建立覆盖财政运行全过程的财政监督机制，真正让权力在阳光下运行。

二是健全约束机制，规范理财行为。按照效率与约束兼顾的要求，规范理财程序，健全理财行为约束机制，提高理财透明度。建立和实施重大决策集体讨论制度，对财政重大事项均按照规定实行局党组集体讨论决策，决策前均经法律咨询论证，并根据法律咨询论证意见做出决策，确保重大决策的合法性，做到执行制度不打折扣、落实政策不走模样。出台内部控制制度，对政府采购、国库集中支付、社会保障、预算管理和农业财政财务等工作流程进行全面细致的梳理，形成70多项相关运行管理制度，规范了办事程序，强化了监督管理。

三是落实考核指标，深化法治财政。建立完整的指标考核体系是法治财政建设实践的重要举措，整个指标体系

共分财政业务管理、财政行政管理、作风党风廉政建设、考核监督责任四部分118项，每项指标确定相应分值，总分200分。这些指标是对法律、法规、规章中关于财政部门依法行政依法理财各项要求的系统归纳、总结，其中既有适应现阶段财政管理规范要求的指标，也有体现财政管理发展方向的适度超前的指标，特别是有计算公式量化的指标，体现了法治财政建设对于财政工作法治化、规范化的引导。为了落实考核指标，淮安市财政局法制宣传教育和依法理财领导小组办公室逐一对照处室职能分解指标，涉及多处室的指标明确牵头处室，保证做到分工明确、责任到岗。各处室指标完成情况纳入全局年度目标考核，与处室荣誉及奖金挂钩。法治财政考核指标体系的建立，破解了单纯依靠财政法制机构唱独角戏的困局，建立了横向到边、纵向到底的工作网络，发动全体财政干部参与，为法治财政顺利推进打牢了基础。

（作者单位：江苏省淮安市财政局）

责任编辑 李艳芝

【图片新闻】



江苏灌南：农机培训 群众获益

近日，江苏省灌南县财政局会同农开、农机等单位开展“科技培训进乡村、千户推广农机具”活动，通过举办培训班的形式，为全县1800多名职业农民提供免费学习机会，让更多的群众掌握秸秆还田机、收割机的操作技能，并通过农机购置财政奖补，调动当地群众购买农机具积极性，以不断提高农开项目区的农业机械化作业面积。

（方明校 王晓云 马士华 摄影报道）