



高志立
河北省财政厅厅长

以改革统揽全局 以善制推进善治

十八届三中全会后，我国经济社会面临着经济大转型、改革大推进、作风大转变的重大形势变化。经济发展方式加速转变，资源配置由市场起决定性作用，经济增长进入中低速时期。各领域改革全面深化，重点领域改革加快推进，财税体制改革分量进一步加重。反对“四风”力度空前，制度规范力度空前，监督惩处力度空前。面对新形势、新挑战，如何进一步解放思想，实现理财观念的新突破、新发展，成为摆在当代财政人面前的一个重大而紧迫的课题。河北省财政厅立足本地实际，围绕“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的新要求，站在“国家治理的基础和重要支柱”的新高度，着眼“优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安”的新目标，研究提出了“改革统揽、绩效导向、科学规范、善治有为”的理财新思路。

“改革统揽”，就是要以改革统揽全局。全面深化改革是党的十八届三中全会的主题。以改革统揽全局，是做好新时期财政工作的重要主线。必须高举改革旗帜，突出改革主基调，把改革贯穿于财政运行的各个环节和财政管理的全过程，以改革的思路谋划发展，以改革的精神推进工作，以改革的方法解决问题，以全面深化财税体制改革推进现代财政制度建设，筑牢国家治理根基。一是用改革目标凝聚

共识与力量。以党的十八届三中全会确立的全面深化改革目标特别是财税体制改革目标作为财政工作指南，以此来增强广大财政干部的担当意识和进取精神，形成改革共识，焕发改革激情，凝聚改革力量。二是用改革要求审视问题与差距。以党的十八届三中全会提出的改革要求和任务为标尺，梳理和分析河北财政体制和管理运行机制中存在的差距和不足，摸清现状与底数，找到深化财税体制改革的突破口与着力点。三是用改革方法破解矛盾与难题。把财政放在国家治理的高度来加强改革的顶层设计，围绕治理能力现代化、市场的决定性作用来系统研究改革创新之道，学会用改革的思维方法，注重从体制机制层面，破解财政管理中存在的各种困难与问题，从改革中找出路、想办法、建制度。四是用改革视野谋划发展与创新。在谋划财政自身改革的同时，注重从宏观层面着眼，考虑财税体制改革与经济体制、社会事业、行政管理、生态领域等重大改革的相互衔接和协调问题，发挥其对全面深化改革的基础性和支撑性作用。

“绩效导向”，就是以结果作为衡量财政管理成效的主要依据。以绩效为导向，是做好新时期财政工作的主要抓手。要将绩效理念引入财政管理全过程，构建以标准化管理为依托、以绩效为核心、以信

息化为手段的现代公共管理模式与运行机制,采用激励与约束相结合的方式,全面提高财政管理效能和资金使用绩效。一是强化绩效理念。把绩效理念融入预算编制、执行、监督各个环节,强化全过程绩效管理意识。增强干部职工岗位意识、责任意识、效率意识和质量意识,不断培育目标认同、价值认同、思想认同,激发向上向善的正能量。二是再造绩效流程。在财政管理中引入标准化、全过程绩效管理,编制科学的绩效计划,实行实时的绩效监控,提高财政运行效率。三是严格绩效考核。对照财政资金和项目的绩效目标,开展预算执行和资金使用情况的绩效评价。建立系统、科学的目标和指标体系,并用以衡量评价单位、部门和个人的工作行为、工作效果及其对组织的贡献和价值。四是实现绩效奖惩。将预算绩效评价结果和预算编制挂钩,促进提高资金使用效益。将绩效考评结果应用作为财政部门内部治理的利器,真正用于对单位和个人的奖惩,激发干部职工干事创业的积极性、主动性和自觉性,激励个人绩效持续改进并最终实现财政管理战略目标。

“科学规范”,就是按科学规律办事,用制度规范行为。科学讲的是内在本质,而规范强调的是外在形式。科学规范是做好新时期财政工作的根本要求,必须做到内外结合,表里兼治。一是遵循客观规律。科学是事物客观规律的反映,只有符合客观规律的改革才能成功。财政改革必须尊重科学,治理思想、方式、手段要符合科学规律。要研究和掌握经济、财政和现代公共管理理论,运用科学理论观察现象、分析问题、提出对策。要坚持科学理财,注重财政政策、制度、机制和管理的科学化。二是善用科学方法。科学不仅体现在理念上,更多表现为管理手段上。要用辩证的方法分析问题,用现代公共管理理论和方法解决问题。要广泛涉猎现代自然科学和社会科学知识,掌握现代管理技能,在财政管理中引入各种新理论、新知识、新技术,并注重知识更新和方式方法创新。三是坚持依法理财。依法理财是建设法治财政的根本要求,要严格按照法定内容和程序行使权力、加强管理、履职尽责。要严格限定并客观公正地行使自由裁量权,依法保障行政相对人的合法权益。要更加注重阳光行政,加大公开力度,提高管理透明度。四是严格制度规范。要制定严密的标准、规范和程序,增强制度刚性,强化制度落实,把深化财税改革的成果固化为必须遵循的制度,自觉转化为理财的行为规范,提高管理的组织

性、纪律性、严谨性。

“善治有为”,就是以善制推进善治。这里的“善制”指好的财政制度和机制,“善治”指好的财政治理手段和治理结果。实现财政善治,对外而言,就是通过建立现代财政制度,实现公共利益最大化,从根本上推进社会主义市场经济体制的建立和完善;对内来讲,就是通过制度和程序设计,构建科学的管理模式和运行机制,创造客观公正、和谐向上、自强不息的工作环境。实现善治有为,是做好新时期财政工作的出发点和落脚点。一要更好地促进经济发展。按照“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的要求,发挥财政职能作用,促进经济发展方式加快转变和区域经济协调发展。二要更好地推动社会和谐。突出财政的公共属性,集中财力切实解决好人民群众最关心的利益问题,满足政府履行职能和社会公共需要,让发展的成果惠及全体人民。三要更好地服务政府治理。加快财政地位由“政府的治理手段”向“国家治理的基础和重要支柱”转变,将财政职能作用扩大到全省经济、政治、文化、社会、生态文明等多个领域,促进政府治理体系和治理能力现代化。四要更好地促进人的全面发展。创新内部管理机制,强化内部管理,建立层次分明的组织架构和清晰明确的岗责体系,提升财政运行质效。建立“以德为先,绩效导向”的选人用人机制,注重绩效结果应用,发挥好绩效管理的激励和引导作用,激发队伍动力活力,营造团结协作、共同发展的良好氛围。建设财政“善治”文化,用组织和个人共同的目标愿景,凝聚干事创业的正能量,进而提高财政干部职工素质和精神境界,促进人的全面发展。

为了将这一理财新思路落到实处,河北省财政厅提出了“双学、双改、双提升”的目标任务。“双学”就是以习近平总书记系列讲话和《决定》为主的政治学习,以公共管理和财经知识为主的业务学习,切实提高自身政策理论水平和公共治理素养,增强新形势下的履职能力;“双改”就是改革财政体制机制,改革管理运行机制,建立起地方现代财政制度和以绩效管理为导向的科学管理模式;“双提升”就是通过干部综合素质提高与制度机制创新,促进财政服务大局能力的提升和公共治理能力的提升。“双学”是前提基础,“双改”是工作主线,“双提升”是奋斗目标,通过深入地学、扎实地改,大力提升财政工作水平,积极推进“善治”财政建设。☐

责任编辑 张敏