

枣阳财苑花正妍

本刊记者 | 张小莉 特约通讯员 | 唐汉东 赵琪 牛保群

枣阳，是鄂西北的一颗璀璨明珠，县域经济整体竞争实力和区域影响力不断提升。近年来，枣阳市财政局以建设服务型财政机关为主线，积极践行“精进理财、令行禁止、合作共赢”的财政文化价值理念，不断拓展财政职能，创新财政管理，为全市经济社会发展和提升民生福祉做出了积极贡献。2014年全市公共预算收入达到26.27亿元，是2010年5.63亿元的4.7倍；财政支出达到53.4亿元，是2010年25.4亿元的2.1倍。其中，教育、文化、保障性住房、就业与再就业和“三农”等民生投入占财政总支出的比重达到74.3%。

建章立制提素质： 好班子带来好队伍

“群雁高飞头雁领。”领导班子是一支队伍的灵魂，也是克难攻坚、冲锋在前的旗手。2012年2月，年富力强的任显成接过财政局长的担子。凭着在财政部门多个工作岗位积累的丰富经验，他提出，加强领导班子建设，带好财政队伍。抓团结，通过组织调研、召开民主生活会、局务会等形式凝聚班子成员，形成合力，把精力用在工作上，把心思放在落实上，营造“风正、气顺、劲足”的和谐工作氛围；抓廉洁，局领导率先垂范、勤政廉洁，带头作为一面镜子、一面旗帜、一个样板、一个

标准，筑起拒腐防变的壁垒；抓学习，带头认真学习、钻研业务，真正成为财政工作的行家里手；抓创新，敢于打破常规，建章立制，规范管理，以此来带动整个工作的协调发展。

从建章立制入手，形成争先创优的激励机制。建立和完善机关考勤、机关财务、公务接待、职业道德和服务准则等20多项规章制度，组织编印了《建设服务型财政机关制度汇编》，形成执行制度的自觉性；建立年度目标管理考评方案、年度目标管理量化考核办法等考评制度，将乡镇和市直财政单位划分为三个赛区，进行公平竞争，形成目标明确、责权分明的工作格局。结合行业特点，推出首问负责制、限时办结制、服务承诺制、失职追究制和AB角工作制。优化工作流程，简化办事程序，提高服务效率。

以学习与培训为载体，着力于提升职业素养与廉政意识。组织编印了《财税改革业务知识读本》等6本资料，邀请专家为财政干部讲解宏观经济走势、财税政策动向、地方财政管理等热点问题，开拓干部职工的视野，加强新预算法和新会计制度等业务知识的教育培训。通过多种方式强化廉政警示教育，增强“理财不容易、用权当守法、安全才能回家”的意识。针对一些典型案件、身边案例，采取在局机关LED屏上播

放、开展“大浪淘沙”反腐倡廉巡回宣讲等方式，使警示教育常态化。并结合群教活动，把理论修养、思想境界、服务水平、管理能力融为一体，这一做法得到省委巡回督查组的高度评价。

以创建全国文明单位为突破口，开展丰富多样的活动，全力打造财政文化。组织自编自演文艺晚会，创作了《法治财政得民心》、《财政颂》等15个节目，在市直和乡镇巡回演出8场（次），观看群众达3万多人。按照“书香帝乡”活动要求，在干部职工中开展熟读一本好书、感悟一个道理、写透一篇体会、更新一个观念、纯洁一颗心灵的“五个一”读书活动。确立“精进理财、令行禁止、合作共赢”的财政文化价值理念，制作《财政文化手册》，把财政文化作为一种行为约束和价值取向，作为内化于心、外化于形的无形力量，从而提升队伍的整体素质。

打造县域经济升级版： 好思路带来好前景

“面对经济发展新常态，我们围绕百亿产业集群的经济发展战略目标，调整财政政策扶持方向和重点，发挥财政资金和政策的引导功能，加大财政资金、资产、资源整合力度，科学综合施策，激发出了经济增长的活力和动力。”任显成局长介绍说。

巧用政策，撬动市场活力。出台促进市场主体跨越发展的意见、加强金融服务支持实体经济发展的意见、工业企业银行贷款财政贴息办法等一系列扶持政策。与金融部门联手，建立资金池，放大借款额度，合作开展“助保金贷款”、“小微企业产业发展基金贷款”，先后为261家企业新增贷款30多亿元，破解企业流动资金短缺难题；支持融资平台建设，筹集资金补充小额贷款担保基金，使基金总额达到2350万元，为担保公司扩资增信；争取省财政发行地方政府债券1.15亿元，从土地收入中拿出1.72亿元，财政预算投入7.13亿元，加大城市及工业园区水、电、路等基础设施建设。

善抓机遇，推动产业项目的建设。抓住当前大力发展清洁能源的有利时机，积极推进产业对接，为三杰生物质综合利用项目、中兴年产10万吨高酸价植物油制取生物柴油项目、天双淀粉废弃生物综合利用工程项目等争取优惠贷款9050万元，数量和资金额度均占湖北省的1/3。成功争取到全国农村公共服务运行维护机制建设试点、全国农村

公共服务运行维护标准化试点、中国传统村落枣阳前湾村建设项目、国家农业综合开发七方现代农业园区试点、全国电子商务进农村综合示范试点、枣阳隆兴园丰农业专业合作社国家级创新试点等六个“国字号”项目，每年近亿元的“真金白银”成为建设美丽新枣阳、实力新枣阳的强力推手。

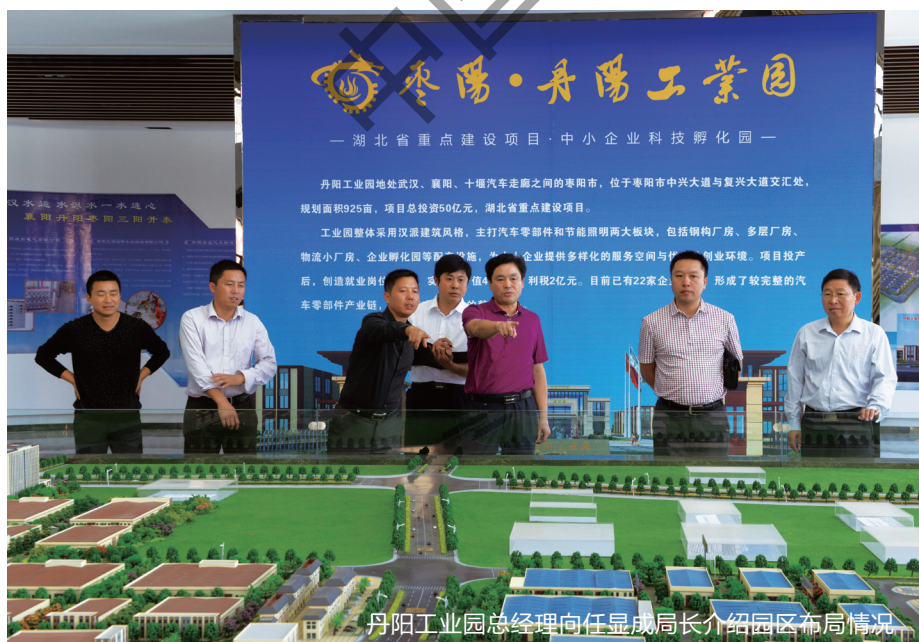
扶持重点行业，实现产业集群的快速发展。自2012年以来，枣阳市财政局与相关部门共同争取各类财政性资金80多亿元，支持主导产业、重大项目、知名品牌做大做强，使立晋钢铁、金兰首饰、三杰麦面、中兴技术、润阳电池等10多家企业迅速发展成为百亿元产业集团。战略性新兴产业的发展突飞猛进，形成了有机硅新材料、钒钛新材料、建筑新材料、生物医药四大板块的新材料产业集群；以华润电力为重点的风力发电，以大地阳光为重点的光伏发电，以中兴、三杰、安能公司为重点的生物质能，组成了新能源产业集群。2014年，全市规模以上工业企业实现工业总产值780多亿元，同比增长12.2%，实现工业

增加值同比增长11.3%。其中战略性新兴产业规模以上工业企业达59家，实现总产值270多亿元，占全部规模以上工业总产值的34.93%，同比增长14.15%。

驻点招商，推动工业园区建设。丹阳工业园是枣阳市财政局驻点招商引资的一个省级重点建设项目，园区规划面积925亩，项目总投资50亿元。目前已有21家企业入驻，园区建成后，可容纳100多家企业入驻，全部可提供1万多个岗位，实现年产值40亿元以上，成为汽车零部件、节能照明、机械加工等产业配套与服务的聚集区和示范区。据介绍，该项目从签约起，就实行首席服务人、项目秘书、“帮你办”办公室三重服务，项目秘书由市财政局局长担任。“正是由于枣阳良好的投资环境和项目秘书体贴周到的服务，园区才能引来这么多好项目！”丹阳工业园的投资者们由衷地赞叹。

优化支出保民生： 好措施带来好生活

近年来，在财政收入基数较大、政策性减收因素较多等方面的影响下，枣



丹阳工业园总经理向任显成局长介绍园区布局情况



阳市财政局精打细算,合理安排,优化财政支出结构,从创新服务机制、完善服务措施入手,构建科学合理、职责明晰、覆盖全面的制度体系。一方面,从严从紧控制接待费、会议费、购置费等一般性、消费性支出。2013年以来,组成10个联合检查专班,对全市“三公”经费支出情况进行全面检查,并及时把重点部门、单位“三公”经费预算在市政府门户网站公开。另一方面,通过存量整合、增量倾斜,稳步推进民生保障体系建设,确保农业、教科文卫等法定支出的增长,支持市委、市政府的重点工程建设,实现保工资、保运转、保重点、保稳定、促发展的目标。

从枣阳市财政局2014年支出清单上,可以清楚地看到财政对民生方面的投入力度以及给百姓生活带来的巨大变化。

基础设施建设方面,投入5亿多元,在亮化、美化、绿化城市的同时,加大工业园区的水、电、路、排污等基础设施建设,建成了6600多公顷交通便利、设施完善的工业园区;整合8620多万元财政资金,用于新建、改造校舍和学生食堂

等项目,改善办学条件,以97分的高分顺利通过义务均衡发展国家级验收。

社会保障及就业创业支出方面,本级财政新增3659万元,确保了企业职工养老保险连续十一年提标、农村集中供养和分散供养五保财政补贴提标、城乡低保提标,救助城乡特殊困难群体近3万人次。投入430多万元,开展劳动力转移免费培训、创业免费培训,扶助免费职业介绍,近7000人从中受益;为防止企业因生产困难裁减人员,对19家企业发放稳岗补贴140万元,支持创业和就业工作。

基层医疗卫生体系建设方面,提高城镇居民基本医疗保险和新农合补助标准,提高政策范围内住院费用支付比例,推行异地即时结算方式;投入2300多万元对基层医疗卫生机构实行基本药物制度后的差额补偿,筹集2500万元用于城乡特殊群体、困难群体医疗救助。

“三农”投入方面,发放各类粮食补贴2.4亿元,确保强农惠农政策不折不扣落实。投入3.1亿多元解决水的问题:将大岗坡、石台寺提水抗旱电费补贴纳入省财政补助范围,确保了抗旱设备正常运转,最大限度地保障了城区用水和农业抗旱;实施沙河、石梯、黄河3个水库联网,为城区使用石梯水源创造条件;继续加强农村饮水安全工程;对31座中小型水库进行除险加固;大力加强小农水建设。

住房保障和城乡一体化建设方面,投入财政资金8000多万元,并落实税费减免政策,建设了600套保障性住房;投入4059万元,支持农村危房改造和城市棚户区建设;投入110万元加大城市标准化社区服务中心建设,支持城市社区网格化管理创新;投入450多万元推动公共文化服务体系建设,免费开放了图书馆、文化馆、博物馆和乡镇综合文化站的基本文化项目,保障文化“三下乡”顺利落实,支持“帝乡大舞台”文化

品牌的打造。

创新机制促改革: 好管理带来好服务

2012年以来,枣阳市财政局大胆进行理财的改革探索,把改革创新作为工作的基调,从大局着眼、小处着手,挖潜力、增活力、促发展,在服务的过程中寓含着管理,用改革的方式优化服务,促进管理。

大力推进乡镇财政管理体制改革的。结合襄阳实际,对乡镇实行了“划分收支,核定基数,定交定补,超收全留,短收自补,同增同减,有保有挂,一定五年”的分税制财政体制。从2013年起,枣阳市对乡镇每年倾斜财力2.05亿元,进一步规范了市与镇财政分配关系,促进了乡镇财政建设,调动了各级政府发展经济、开辟财源的积极性。

创新惠农政策落实新举措。针对惠农补贴涉及千家万户、问题矛盾复杂的情况,主动寻找方法,从人员管理、制度完善等方面着力,先后实行乡镇财政专管员“双选双诺”制度,调动工作人员的积极性,增强责任性和紧迫感;探索实施“一户见全组”公示办法,通过统一公示主体、统一公示形式、统一送达要求、统一发放时限、统一存档方式、统一检查考核,使原来公示环节“平光镜”式的监督变为“放大镜”式的监督,扩大种粮农户的知情权和监督权,消除农户对财政部门 and 村组干部的猜疑,受到广大种粮农户的一致好评。

一分耕耘,一分收获。几年来,枣阳市财政局深耕财苑,收获了诸多荣誉:连续8届保持湖北省级文明单位称号;连续11年在省财政厅工作目标考核中荣获A等次;连续8年在枣阳市实绩考核中稳居前列;2011年被湖北省人社厅、省财政厅联合授予全省财政系统先进集体;2012年被枣阳市委推荐为全省制度创新成绩突出单位。



市财政局援建农家书屋,向王城镇村民捐赠书籍