

打好财政“组合拳” 强力助推经济社会持续发展

宁夏回族自治区财政厅厅长 | 张苏安

今年以来,面对前所未有的经济下行压力,宁夏各级财政部门认真贯彻中央、自治区重大决策部署,直面困难,勇于担当,科学谋划,积极应对复杂多变的经济形势,找准经济“切入点”,打好财政“组合拳”,注入发展“新动力”,综合运用各项财政政策措施,合力稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险,有力地促进了全区经济社会平稳持续发展。

主动作为抓收支,增强财政保障能力

经济决定财政,财政反作用于经济。越是在经济发展困难的时候,越要发挥财政保障作用。面对经济下行对财政收入增长的影响,各级财税部门不等不靠,出主意、想办法、谋计策,把抓收入、促支出、稳增长作为头等大事来抓,确保全区财政收支运行平稳,增强财政保障能力。一是合力抓收入。建立区市县财税三级联动工作机制,坚持专人分片包干督导,落实增收奖补政策,强化税收征管,提升收入质量。1—9月,全区地方公共财政预算收入完成266.1亿元,增长6.3%,自治区级收入好于市县。二是积极争资金。向中央争取到地方政府债券289亿元,其中新增债券82亿元,比上年净增27亿元,增长49%。落实置换债券207亿元,用于偿还2015年到期政府债务本金。三是定期督支出。推行支出进度考核机制,将支出进度与一般

性转移支付奖励挂钩,定期下派工作组督促区级部门和市县加快资金拨付,尽早形成实际支出。1—9月,全区支出完成854.7亿元,增长18.4%,支出达到了85%,位居全国第10位、西部省区第2位。各级财政支出进度的加快,有力地保障了全区经济社会发展。

精准发力办大事,推进重点项目落实

自治区把今年作为“项目建设年”,确定了“7+2”和“三重一改”工作重点,以大项目引领大发展。在全区财政增收困难的情形下,自治区财政千方百计筹措资金,集中财力,精准投入,提高效率,全力保障自治区重大决策、重点项目、重要工作的落实。一是盘活存量资金保重点。清理财政暂付款,收回部门和县支不出的专项资金,截至9月底,全区清理收回各类存量资金8.9亿元,占2014年底应收回资金总量的92%,从政府性基金调入一般预算16.5亿元,主要调剂用于自治区党委、政府确定的重点项目建设民生保障。二是统筹安排资金保重点。围绕自治区“三重一改”和“7+2”目标任务,自治区财政统筹落实415亿元,支持高速公路、银西高铁、城际铁路开工,推进滨河新区、固原区域中心城市和大县城、重点小城镇基础设施建设。整合资金,实施覆盖拉网式农村环境综合整治、农村生活垃圾和生活

污水处理。投资38.6亿元,开工建设保障性安居工程3.97万套(户)。加快棚户区建设,发放国开行棚户区改造项目贷款147.2亿元。积极融入“一带一路”战略,全力保障第二届中阿博览会成功举办。三是用好债券资金保重点。成功发行地方债券289亿元,对新增债券的安排,优先用于全区经济社会发展和产业结构升级的项目、民生项目和基层提升发展项目。

多措并举促转型,助力产业调整升级

进入经济新常态,产业转型升级是经济发展的必由之路。自治区财政积极运用税收、补助、贴息等方式,从政策导向上促进产业结构优化升级。一是减税降费促增长。紧紧围绕自治区“双十”产业培育工程,全面落实结构性减税政策,共计减轻企业、社会群众负担16.8亿元,创新“两优”环境,支持实体经济和小微企业发展。二是园区带动促升级。自治区财政下达1.57亿元,支持银川综合保税区、慈善园区、宁夏生态纺织园、吴忠清真产业园、石嘴山高新技术开发区、固原盐化工等园区建设,将宁东能源化工基地列入2015年园区循环化改造示范试点。三是培育产业促转型。自治区财政下达宁夏银行等10家金融机构民贸民品贴息资金3.6亿元,支持葡萄酒、清真食品、中药材种植扩

大规模。安排资金5.19亿元,推进新材料、新能源、先进装备制造、生物产业、节能环保、云技术等集聚发展。落实科技创新后补政策,对重大科技成果转化和重点技术创新项目给予支持。加快旅游、流通、“互联网+”等服务业发展,率先在全国建成“宁夏旅游微信织网”。1—9月全区轻工业增加值高于重工业21个百分点,服务业在三次产业中的比重提高了2.5个百分点,产业结构逐步优化。四是着眼技改促节能。开展十大重点节能技改工程,支持企业采用节能新技术、新工艺、新装置,改造和完善传统工艺技术,促进节能降耗。推进全区500万平方米北方采暖区既有居住建筑供热计量及节能改造。

因势施策补短板,催生资金集聚效益

应对经济下行,就必须帮助企业渡过难关,解决企业融资难、融资贵、融资少的问题。自治区财政注重加强政银企的深度融合,创新财政投入方式,发挥杠杆撬动作用,吸引社会资本融入经济领域,构筑“资金池”,实现资金快速倍增。一是创立“四大基金”。整合资金10亿元,设立自治区政府产业引导基金,产生子基金11支,预计基金规模100亿元,拟投资30个项目,涵盖工业、农业、服务业、科技、文化、旅游、信息化等领域,推行“金融超市”,发放助贷40笔近5亿元,帮助企业融资。筹措资金4亿元,设立工业企业发展风险补偿基金,按照1:10放大,撬动银行40亿元贷款,目前已经向55户企业发放贷款39.4亿元,促进了停产企业、半停产企业恢复扩大生产,拉动了全区规模以上工业增加值的回升。安排1000万元,设立科技型中小微企业贷款风险补偿基金,用于合作金融机构在支持科技型中小微企业的科技成果转化和产业化过程中所发生的贷款损失补偿,选择了三个市县按照4:4:2比例承担风险,10倍放大贷款授信。安排2000万



元,设立中小企业“助保贷”基金,建立“助保金池”,放大10倍给予中小企业贷款。二是引导企业直接融资。对企业成功发行债券,按其发行额度给予2%贴息。对2015年、2016年在“新三板”挂牌的企业分别奖励50万元、30万元。三是探索PPP模式。推广运用政府和社会资本合作(PPP)模式,建立PPP项目库,征集项目707个,投资规模达到703亿元,今年已有宁东基地水资源利用、宁东一甜水堡高速公路列入了示范项目。四是开展融资担保服务。注入宁夏担保集团资本金1亿元,增强担保服务能力。安排贴息资金,支持发放妇女创业小额担保贷款51.4亿元,直接扶持10万余名农村妇女创业。

注重普惠保民生,促进社会更加公平

各级财政始终坚持普惠原则,无论财政多困难、支出压力多大,在保障和改善民生上都不降标准、不打折扣。截至目前,今年全区教育、科技、卫生、社保等民生投入达到615亿元,占到了财

政支出的72%,重点向困难群众倾斜、基层倾斜、增加工资收入倾斜,全力落实自治区十项民生计划为民办30件实事。一是完善转移支付体系。加大一般性转移支付规模,截至目前,自治区下达市县各类转移支付资金472.33亿元,增强基层保障公共服务能力。二是继续提标保基本。今年将城市低保补助标准从每人每月300元提高到500元,农村低保补助标准从每人每年1930元提高到2400元,城乡居民医保补助标准从每人每年372元提高到432元。推进养老保险并轨和工资改革,稳步提高机关事业单位职工工资性收入。三是大力实施精准扶贫。采用“因素法”,切块下达扶贫资金8亿元,支持500个重点贫困村脱贫和100个重点贫困村、移民新村后续产业发展,增强贫困地区的“造血功能”。四是开展政府购买服务。在学前教育、残疾人保障、养老、城市保洁、公益性岗位等领域,通过政府购买方式,提供基本公共服务。■

责任编辑 韩璐