

围绕中心 服务大局 助推改革 谱写财政行政政法工作新篇章

财政部行政政法司司长 | 耿虹

2013年以来,在财政部党组的正确领导下,财政行政政法工作认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,紧密围绕厉行节约反对浪费制度建设、司法体制改革、公务用车制度改革、服务外交战略大局和推进外贸走出去等重点工作,加强政策研究,加大保障力度,努力构建促进改革发展的财政管理体制机制,取得显著成绩。

近两年财政行政政法工作回顾

(一)公务支出制度建设成果丰硕。厉行节约反对浪费制度建设是中央关于深入贯彻落实八项规定、推进作风建设的重大举措。根据中办厉行节约反对浪费制度建设工作方案的任务分工,两年来,行政政法司加快推进以公务支出管理制度为重点的制度体系建设,除参与《党政机关厉行节约反对浪费条例》的制定并发挥重要作用外,还牵头承担了中央和国家机关会议费、差旅费、培训费、因公临时出国经费、外宾接待经费、短期出国培训费用等6项制度的修订或制定工作,配合相关部门开展其他10多项制度建设,受到了党中央、国务院、部党组充分肯定,赢得了社会各界的广泛好评。在推进制度建设的同时,行政政法司通过宣传培训、政策解读、信息公开、补充完善等多项措施,确保厉行节约反对浪费制度顺利实施。开发公务支出管理信息系统并试运行,以会议费支出为突破口实现公务支出的动态管理。在财政部的统一组织和引领示范下,

各级财政部门上下联动,密集修订或制定了一批厉行节约反对浪费的经费管理办法、细则及配套政策,仅部省两级就达224个,基本搭建起从中央、财政部到省、市、县级财政部门的立体式、全方位制度体系,有力促进了中央八项规定在各级党政机关的贯彻落实。

(二)司法体制改革试点稳步开展。十八大以来,党中央对深化司法体制改革做出了系统化的顶层设计,财政部牵头和参与多项改革任务。对此,行政政法司认真贯彻落实,及时会同有关部门印发了一系列指导性文件,加强对地方改革试点的政策指导,并积极参与公安、律师、法律援助、国家法律职业资格考试等司法体制改革任务。目前,“完善司法人员分类管理制度”、“完善司法责任制”、“健全法官、检察官人民警察职业保障制度”、“推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理”等四项改革任务试点进展顺利,试点省份财政厅(局)均积极协调有关方面制定了试点实施方案,并因地制宜地搞好摸底测算,明确了改革试点意见。

(三)公务用车制度改革加快推进。2014年7月中央决定全面启动公务用车制度改革以来,按照楼继伟部长在全国公务用车制度改革电视电话会议上的讲话精神,行政政法司先后参与了公务用车制度改革整体框架、内容的研究和公务交通补贴标准的测算、发放,举办政策培训,拟写相关配套措施办法等工作,按照职责分工开展中央和国家机关本级公车改革

方案的财政审核,确保如期完成中央层面公车改革工作,为地方和企事业单位公车改革起到了先行示范作用。公车改革的难点在地方。为此,行政政法司不断加强地方公车改革的政策研究和指导工作,在公车改革补贴标准的测算、节支率计算、执法执勤车辆保留比例等核心内容方面提出切实可行的建议,得到中央公车改革领导小组的肯定。完成驻地方中央垂管单位范围和数量摸底、公车改革实施办法等制度的制定、各地专员办人员培训等相关准备工作。积极参与研究中央企事业单位公车改革意见,坚守节支底线,为下一步改革的推进奠定了坚实的基础。

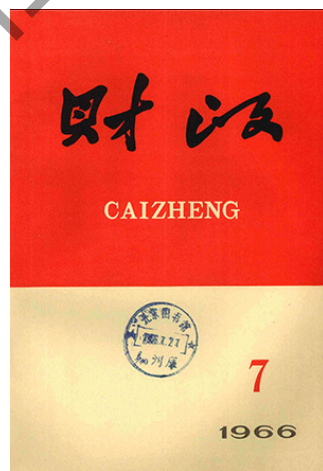
(四)服务外交战略大局有力有效。行政政法司作为在华举办的重大国际会议筹委会行财组牵头单位,坚决贯彻落实中央决策部署,全力保障我国“主场外交”活动开展,圆满完成了2014年北京APEC领导人会议、上海亚信峰会的筹备和经费保障等工作,受到习近平主席等中央领导同志的高度评价。积极参与2016年G20峰会筹备,确定预算管理原则,健全工作机制,夯实预算编报基础,积极与地方政府进行工作对接,推动筹备工作有序开展。积极做好我国主要领导人出访成果设计和落实工作,确保了习近平主席、李克强总理一系列出访的圆满成功,特别是全力保障习近平主席出席联合国成立70周年系列峰会活动,研究提出设立“中国-联合国和平与发展基金”、向联合国妇女署捐款等多项务实举措。积极参与联合国等国际组织会费及规则制定,推动国际治理体系改革。积极推进驻外机构管理制度改革和驻外人员待遇制度改革,加强驻外馆舍建设,促进外交事业长远发展。

(五)国家外经贸和援外战略顺利实施。积极改善相关公共服务,支持小企业及欠发达地区提升国际化经营水

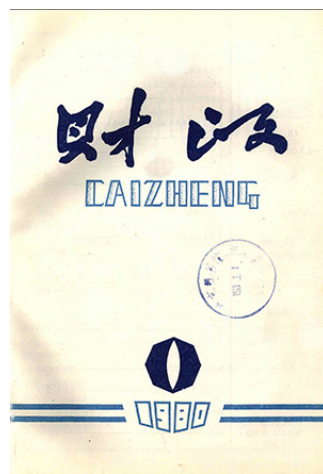
平,推动外经贸布局和结构调整,促进外贸稳定增长和结构调整。鼓励扩大先进设备和技术、关键零部件、国内紧缺的资源性产品进口,促进进口与出口平衡发展。支持国际服务外包业务发展,催生新的外贸增长点。开展免除查验没有问题企业吊装、移位、仓储等费用的调研和试点工作,提高口岸通关便利化。落实走出去发展战略,推动国际产能和装备制造合作,鼓励企业根据有关国家重点规划,围绕我国优势产业以及农业、林业等国家重点规划的领域,开展互利共赢的对外投资合作以及建设境外经贸合作区,促进国内优势产能转移及技术、标准走出去。围绕国家对外工作总体部署,积极参与对外援助方案拟定和举措落实,推动南南合作,帮助受援国减少贫困、改善民生和建设基础设施,促进经济社会发展,并在受援国遭遇重大灾害等突发事件时及时提供人道主义援助,促进建立互利共赢的对外关系。对外援助规模实现持续增长。

财政行政政法工作“十三五”展望

(一)创新完善经费预算管理方式。积极适应行政政法部门经费需求增加与压减党政机关一般性支出矛盾突出等新常态,进一步创新经费预算管理方式方法,提高财政资金使用效益。一是按照现代预算制度的内在要求,大力强化预算管理,积极推进中期财政规划管理,严格执行预算,减少预算追加,盘活财政存量资金,强化预算绩效考核。二是调整优化支出结构,有保有压,突出重点,尽全力保障好推动改革开放、落实国家重大战略和行政执法、维稳处突、重大人才工程所需经费,从严控制一般性支出。配合转变政府职能、推进简政放权等工作,将该压的经费坚决压下来。三是研究建立相关改革经费保障财政事先参与机制,积极参与重点工作、重大支出项目的顶层设计,提前介



1966年7月之后《财政》因文革停刊



1980年《财政》复刊

入,该花的钱“主动买单”,掌握工作的主动权。

(二)不断健全公务支出制度体系。落实中央提出的“把权力装进制度的笼子里”的有关要求和法治财政目标,建立健全刚性的制度约束、严格的制度执行、有力的监督检查、严厉的惩戒机制的立体式、全方位制度体系,切实发挥好财政财务制度在推进国家治理体系和治理能力现代化中的基础性作用。一是围绕《党政机关厉行节约反对浪费条例》进一步健全相关制度,加强对制度执行情况的评估分析,以问题为导向完善现行制度,基本完成符合实际、动态的全方位、立体式公务支出管理制度体系建设任务。二是加强制度执行情况的监督检查。建立制度化、常态化的问责机制,维护制度的刚性约束力。三是进一步完善公务支出管理信息系统,实现对主要公务支出的制度查询、预算安排和执行数据汇总分析,加强对公务支出的追踪问效。

(三)继续推动相关领域改革的深化。支持和推动相关领域改革向纵深推进,着力解决制度碎片化等问题,增强政策的公平性和可持续性。一是全面推进司法体制改革试点。完善支持司法体制改革的财政政策。推动省以下地方法院检察院人财物统一管理,规范涉案财物处置的司法程序,推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点,支持最高人民法院设立巡回法庭。推动完善法律援助制度,扩大法律援助范围。二是完成公务用车制度改革。坚持节支底线,加强对地方车改工作的指导,开展驻地方中央垂管单位公车改革。积极稳妥研究推进中央企事业单位公车改革,在中央公务用车制度改革领导小组的统一部署下,全面完成公车改革任务。三是发挥财政职能作用,改革注册资本登记制度,修订完善法律法规,健全商标注册经费保障机制,助力商事制度改革

深入推进。四是切实发挥好财税政策在深化人才发展体制机制改革中支撑和引领作用。

(四)服务国家外交外贸战略大局,构建全方位对外开放新格局。一是围绕建立以合作共赢为核心的新型国际关系,秉持大国财政理念,加强国家重大外交活动的成果设计和服务保障,推进驻外机构管理制度改革,加强驻外馆舍建设,改善驻外人员工作生活条件,全力支持国家外交事业发展。二是妥善应对、积极引导联合国安理会改革等重要全球治理体制改革,提高我国在联合国等重要国际组织中的话语权和影响力,推动全球治理体制向着更加公正合理方向发展。三是改革创新财政资金支持外经贸的内容和方式。完善外经贸财政政策与税收、金融、产业及贸易等政策的协调和配合机制,加大对社会资金的引导,进一步改善外贸公共服务,提高贸易便利化水平,培育竞争新优势,促进外贸提质增效和可持续发展。继续促进国家鼓励的产品和技术进口,优化对外贸易结构和布局。推动创新发展、品牌培育、产品和服务质量提升及国际营销网络、境外服务机构建设等。四是加强对走出去的政策引导,提高国际产能合作的质量和效率。围绕中央关于构建开放型新体制、实施“一带一路”等战略部署,进一步研究完善推动企业走出去开展国际产能合作的财政政策,建立健全实时更新、动态调整的重点项目库,进一步完善支持方式,突出工作重点,加强对社会资金的引导,提高走出去与国内经济发展的协调效应。五是加强对外援助的顶层设计和战略谋划。统筹协调、科学配置对外援助资源,优化和创新对外援助资金安排和使用方式,加强对外援助国际交流合作,提升对外援助综合效应,增强我国在国际发展援助事务中的话语权和主动权。

责任编辑 张小莉



1997年《财政》更名为《中国财政》