

实现“物有所值”的政府采购制度目标

陈岚

政府采购作为财政支出的方式之一，从本质上说，其采购活动应遵从财政支出的原则，即支出效益要实现经济效益、社会效益、环境效益最大化，做到“物有所值”。“物有所值”要求政府采购“买得放心，使用得满意，处理后不会造成环境污染”，采购产品从“摇篮”到“坟墓”的成本相对较低。在新形势下，确立政府采购“物有所值”制度目标，加强顶层设计，确保制度体系的整体性、统一性、协调性与前瞻性很有必要。

一是要完善公平交易的市场规则，从根本上夯实政府采购制度的运行基础。我国目前的政府采购法虽然确立了公平交易原则，但主要侧重于保障市场竞争，强调给予所有潜在供应商平等参与权，而对保障交易公平的市场规则却缺乏相应的细化规定。实践中采购需求不清、采购方式适用错误、评分方法设定混乱、评审标准不明确等问题频出。公平交易的市场规则需要充分竞争的制度保障，招投标制度作为竞争制度的重要内容，可以有效降低腐败的风险，保证采购活动透明和公平等。除了招投标制度外，竞争性谈判等措施也是保证采购到物有所值产品必要的辅助手段。总之，只有保障充分竞争和相对公平的市场环境，才能从制度上确保政府采购活动的公开公平公正有效运行。

二是要推进监督方式改革，适当

简化程序，加强对采购的评价管理。政府采购监督方式改革包括推进政府采购管理与预算编制、资金支付和资产管理等的有机融合，进一步完善财政、审计、监察部门协调配合的监管机制，建立健全监督与处罚并重的政府采购动态监控体系，将供应商、评审专家和社会代理机构纳入监管范围等。为真正做到“物有所值”，还需要对潜在供应商进行全面评估，了解其生存状态、生产能力、金融稳定性和适宜性等，从源头上保障产品的物有所值。要确保供应商拥有足够的供应能力，以减少返工的成本和防止延误；要确保供应商拥有良好的售后服务系统，免去追索收据来解决质量保障问题；要确保供应商提供的产品符合质量标准，以免因产品质量问题而浪费时间和金钱。

三是推动政府采购专业化，实现采购质量、价格、效率的内在统一。政府采购的专业性主要表现在采购机构和人员两方面，要充分发挥政府采购专业机构的专业性，不断提高采购代理机构的从业人员素质，提高其专业技能，促进政府采购更加专业、规范、高效。对采购从业人员而言，不仅要了解采购产品的外在特性，还要对产品生产过程、使用成本、售后服务费用、维护成本、是否使用环保材料、是否可回收利用等有所了解。

四是拓展政府采购政策功能，平

衡好政府采购经济目标与社会目标的关系。发挥政府采购的政策功能可以有效地引导产业发展方向，推动自主创新和促进中小企业发展。首先，政府采购要向民生与公共服务领域拓展。一方面要提高政府提供公共产品的能力，扩大公共产品和服务覆盖范围；另一方面要针对社会发展和民生领域的突出问题，大力推进以改善民生为重点的采购项目。其次，政府采购要大力支持科技创新。加强原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，要把增强科技创新能力作为调整产业结构的关键环节，加快提升产业技术水平。再次，政府采购要加强节能增效和生态环保项目采购，倡导“绿色采购”、“两型采购”。积极助推“两型”企业发展，鼓励和支持清洁生产，大力发展绿色经济、循环经济和低碳技术，有力推进“两型”社会建设。政府采购政策功能发挥不单是政府采购部门的事，还涉及其他政策功能的主管部门。比如，激励创新政策涉及财政、科技、商务、发展改革等多个部门。要针对不同政策功能，建立由主要部门牵头、相关部门协作配合的模式，形成全面衔接、分工合理、有序高效的工作机制，推动政策功能的发挥，最终实现政府采购事业和经济社会相互促进、协调发展。

（作者单位：湖南省政府采购协会）

责任编辑 黄悦