

坚持创新 提升农业综合开发管理水平

张文广

近年来,湖南省临澧县在农业综合开发土地治理高标准农田建设示范项目中紧紧围绕发展现代农业,以建设高标准农田为目标,按照高起点规划、高标准施工、高标准管理的原则,抓住项目规划、设计、管理、管护等关键环节,不断尝试创新项目和资金监管方式,项目管理和资金管理日趋规范,水平逐年提高。

1. 坚持竞争立项,创新项目入选机制。一是对下一年度的项目区实行竞争入选制度,对乡镇、村组干部要求积极,群众有实施农业综合开发项目意愿,并经三分之二以上农户签字盖章同意的

作为项目区入选的条件之一。二是将开发后项目效益明显、群众能够持续增产增收、项目区基础设施条件有明显改善的,且乡镇、村组班子团结、作风扎实过硬,想干事、能干事的作为入选条件优先予以考虑。三是实行县级领导综合评定制度,由县级领导对拟入选乡镇及项目区就干部、群众积极性,基本条件,争取、实施其它项目情况等内容进行综合评定,确定下一年度项目区。

2. 坚持以人为本,突出创新设计理念。在项目规划设计时,严格坚持三上三下的原则,广泛听取群众意见,并尽可能的满足群众的生产生活需求。如在

渠道的设计中,配套和完善了渠系建筑物及渠首工程,增设了涵闸、人行梯和人行桥、洗衣池等,并因地制宜在路渠结合部位增加渠沿宽度,方便群众生产生活;在机耕桥旁增设限重警示标志,在塘坝旁增设禁止游泳警示标志,延长了农用桥的使用寿命,消除了塘坝安全隐患,体现了质量第一、安全第一和以人为本的设计理念,赢得了项目区干部群众的普遍好评。

3. 完善管理制度,创新管理手段。在项目实施管理过程中,一是严格项目招投标程序,邀请纪检、监察、审计及反贪局等单位参与项目招投标过程,

使招投标公平、公正、公开,增加了工程的透明度,促进了对项目工程的有效管理,有效遏制了人情工程、关系工程。二是采取责任追究制和返工核减工程量制度,对监理人员、技术人员因未按要求旁站监理、现场监督而造成质量问题的,追究监理人员和技术人员责任,并按监理合同扣减工程监理费。对不按要求施工,出现质量问题的施工队,根据返工工程量核减相应工程量和工程投资,使施工单位能够严格按照项目施工方案和技术操作规范、标准实施项目。三是邀请村、组选派群众代表监督员进驻现场对项目工程质量进行跟踪督查,将所有单项工程纳入监督范围之内,保证了项目建设质量标准和工程进度。四是采取单项工程竣工验收制。将项目建设合同,施工单位施工日志,监理日志和监理报告,业主单位工地代表工程日志作为验收的依据之一,对照实施办法,设计和合同约定的数量、质量、金额逐一现场查看,验收合格,由检查验收组作出验收意见,并作为报帐的依据之一。五是采取不定期检查与抽查。项目管理单位在项目实施上的各个时期进行不定期抽查和检查,发现问题及时指出,限期改正,对将工程转包他人的施工队,除单方面终止合同,没收履约保证金外,取消今后参加所有农业综合开发项目水利工程承包的资格,确保项目建设质量。六是继续实行项目公示制。根据农业综合开发项目公示办法,结合本县开发工程特点,设计了相关公示格式,按照要求,全面推行了项目公示制,在项目申报、实施、竣工三个阶段,分别将项目建设内容、农民筹资投劳方案及资金使用情况、中标施工队、监理单位、向群众进行公布,使群众充分享有知情权、管理权和监督权。七是实行奖励机制,对单项工程被评为优良工程的,在下年度农业综合开发水

利项目招标中予以适当加分,提高了施工队争创优良工程的积极性。

4. 创新资金监管方式,提高资金使用效益。一是健全资金管理制度,规范管理行为。制定了专人负责、专户管理、专账核算、专款专用制度,完善县级财政报帐制,切实做到用制度管钱,按制度办事,确保项目资金全部用于项目建设。二是加强财政和审计监督检查。将农业综合开发资金纳入财政监督的范围,对项目工程量的确认、检查结果等均按财政监督的规范程序进行操作,并与审计部门协调,每次检查均邀请审计部门主管审计人员参加,确保资金使用合理。三是将群众自筹现金全部统一缴入财政农业综合开发报账专户管理,与上级财政资金一起纳入规范化报账管理,保证了项目建设所需资金,避免了因专项资金不足而影响资金拨付。四是对水利工程项目实行工程项目招投标制,对“U”型渠等预制件、机电设备、苗木等大宗物资实行政府采购制,节约项目资金。五是实行资金拨付直通车制度。由财政局根据用报账进度和项目进度直接将资金拨付给项目建设单位或供应商,简化了程序,加快了资金运转。六是严格报账程序。对项目采取分阶段验收、分阶段报账、分阶段拨付资金的办法,对验收不合格工程、超出合同外的工程,不合格、不规范、不完整的凭证,不接受检查监督、不接受业主单位工地代表意见的不予报账,避免了套取资金、少记多报等违规使用资金现象。七是继续完善项目管理卡制度,对项目实行动态管理,避免了项目随意人为变动,保证了项目计划和资金管理的严肃性。

5. 创新施工方法,运用新工艺。在水利工程型渠衬砌上,由最初的无檐,到后来的机砖压檐,再到现在的混凝土压檐,用卡尺压顶的方式较好地解决了U型渠道稳定性差的问题,保证了整体

结构牢固;在拦河坝上修建消能桩、消力池和缓冲坝,提高了工程的安全性;在其他措施上采取混凝土铺底、护岸整体勾缝,既美观又实用;在塘坝上采取浆砌石护坡护或者采用清水现浇的方法,使工程质量逐年提高。

6. 创新投入机制,调动群众参与项目的积极性。在项目的投入机制上,鼓励农民筹资投劳,严格执行“一事一议”,为使项目区群众充分了解项目建设内容,积极参与项目建设,一是多次召开群众会议宣传农业综合开发有关政策,讲形势、讲机遇、讲发展,充分调动项目群众参与项目建设的积极性。二是充分利用广播、电视、报纸等媒体进行宣传,及时报道项目建设中的好思路、好经验、好典型。三是引导项目区群众发挥自力更生的好传统,并落实优惠政策,按照“谁投资、谁管理、谁受益”的原则,鼓励农民个人或联户参与项目工程建设。据统计,近几年自愿参与项目建设的农户达500余户,投入的项目资金达100多万元。

7. 创新建后管护体制,发挥项目长期效益。一是同项目乡镇、村、组签订了项目工程建设移交协议书和管护责任书,把已建工程及时交由村、组、户使用和管护。二是按农、林、水等不同的行业标准,分别印发了切实可行的管护制度,进一步明确了管护责任单位、责任人和直接责任人。三是针对集体及公共场所林业苗木在栽植期无人管护、成活率低的实际,在招标时采取苗木包栽包活的做法,不但加快了项目建设进度,还提高了苗木成活率。四是按照《国家农业综合开发项目和资金管理办法》规定对部分工程产权进行了拍卖、租赁或承包,将管护费和管护责任人真正落到了实处,提高了项目的长期使用效益。

(作者单位:湖南省临澧县农开办)

责任编辑 雷艳