

服务预算管理 提升财政监督价值

浙江省财政厅

经过多年实践，浙江省财政监督从理念、内容、方式手段上实现转型，探索出一条符合全省实际的财政监督模式。

转变观念，牢固树立财政监督必须为预算管理服务理念

作为财政业务的重要组成部分，服务于财政改革和预算管理，重点从查问题转向推动解决财政改革碰到的问题、预算管理发现的问题，提出推动财政改革、改进预算管理的建议。这是适应财政改革“新常态”的迫切需要。新预算法要求实施全口径预算管理，建立健全全面规范、公开透明的预算制度，对预算进行审查，对执行情况进行绩效评价，对年度预算绩效和重点项目支出结果绩效进行绩效评价，健全专项转移支付的定期评估、退出以及资金配套机制等，这些都为财政监督服务于预算管理指明了方向。国务院对深化预算管理制度改革、地方政府性债务管理、盘活地方财政存量资金等工作出台了具体意见，因此，新形势、新任务均要求财政监督在推进预算改革、加强预算管理上有所作为，在顶层设计、重点突破等方面当好参谋、出好主意。财政监督价值最终体现在财政监督结果的应用上。要立足为预算管理服务，遵循“目标导向”和“结果导向”原则，为推进预算改革科学“发

声”，为解决共性问题精准“发声”，为树立绩效预算理念积极“发声”。实践表明，当财政监督对预算绩效、预算标准、补贴方式等提出科学的建议，并在财政改革和预算管理中被采纳时，财政监督价值在转型中得以提升。

转变职能，切实发挥财政监督服务预算管理作用

(一)在夯实预算编审基础上有新

作为

2012年起，浙江省试点开展部门决算报表质量检查，夯实预算编审基础，为预决算公开的顺利有序推进保驾护航。部门决算报表质量检查主要是对部门预算单位基础数据进行核实，对预算执行真实性进行核查，对预算编制和执行差异进行分析，分部门、分行业向相关业务处室出具关于提高部门预算编制科学性和预算执行准确性的意见建



议。对于确定的检查专题,如存量资金、对外投资、在建工程、科研课题等项目,通过数据收集、统计分析、座谈调研等方式,纵向梳理历年同类项目的共性和规律性问题,横向研究不同行业、部门的普遍性和倾向性问题,提出历史遗留问题解决方案和促进完善体制机制的意见建议。当年的部门决算报表质量检查结果在下一年度的预算编制、执行中得以应用,并在预算编制布置会上予以强调。

(二)在推动预算支出标准建立上有新作为

预算支出标准是预算编制的重要前提。在开展财政监督活动时,有目的、有计划地收集数据、样本、行业标准,提炼或修正预算支出标准,推动预算部门对没有支出标准的项目制定定额标准,对已制定支出标准的项目细化并完善标准。近年来,财政监督陆续制定了办公用房建设、保障房建设、装修改造、全日制大学建设、医院建设、城市道路照明、物业管理费、中介服务 etc 定额标准,已在预算编制中得以应用。今年争取在信息化项目和课题经费支出标准上有所突破。

(三)在提升预算绩效上有新作为

一是深化预算整体绩效监审。2013年,对省级部门预算结转结余资金进行摸底,并对往来款进行统计。收缴六部门因历史原因造成的专项资金结余10.25亿元;部门预算结转结余资金约42.2亿元,收缴比例约50%。据此建议2年以上部门预算结转结余资金收回财政,将部门预算安排和前一年度预算执行进度挂钩。下一步,随着中期财政规划的试编,将对中期财政规划开展绩效监审,主要审查财政收支政策和发展目标是否明确,重点把握“四退四转”,提升预算整体绩效,即从不符合重大决策部署和中心工作的预算支出领域中退出来,转到围绕中

心、保障大局的需要中来;从一般的竞争性领域中退出来,转到保障基本公共服务均等化中来;从“大包大揽”的民生保障思维中退出来,转到“公私共担”的民生保障理念中来;从绩效差的预算支出事项中退出来,转到绩效好的公共支出事项中来。二是完善公共政策绩效评价。以实地调研、问卷访谈、投入产出分析为主要评价方法,从效率、效果、公平、可持续性四个维度进行评价。当某种产出是多重政策效应叠加的效果时,将相关政策“打包”评价。近年来,全省开展农村公共文化政策评价,促成取消表面繁荣中看不中用项目;开展水稻种植补贴政策评价,推动了涉农补贴的整合、补贴方式的改变。多位省领导作出批示予以肯定。三是推进部门绩效自评。按照“谁使用,谁评价,谁负责”的基本原则,绩效自评实现部门全覆盖。简化部门自评方式和内容,将绩效目标作为绩效自评的重要参数,重点突出政府各类资金最终是否达到预期效果。对部门绩效自评项目进行绩效监督,将监督情况列入省政府年度目标责任制考核内容。逐步推进部门绩效自评结果公开公示,推动重点民生支出、重大投资项目资金使用绩效向同级人大报告,将绩效评价结果作为调整支出结构、完善财政政策和科学安排预算的重要依据。

(四)在保障宏观调控政策落实上有新作为

关注财政政策,保障重大决策部署的有效落实,是财政监督的重要职责。通过实施政策跟踪监督,发现政策制定和执行中存在的问题,总结好的经验,通过强化或调整政策措施确保宏观调控达到预期的效应。省委、省政府在海洋经济、小城镇建设、产业集聚区等政策实施3年后,要求对这些政策进行跟踪监督。财政监督部门通过检

查专项是否符合支出方向,揭示政策执行中是否存在有令不行、有禁不止的行为,反映政策措施是否完善、配套措施是否跟进等问题,对政策效应进行全面评估,收效颇佳。下一步将重点关注“四张清单一张网”、“五水共治”、“三改一拆”等重大决策部署落实情况。

转变方式,不断拓宽财政监督工作覆盖面,提升财政监督价值

(一)加快数字财政建设

一是拓宽财政监督覆盖面,提高财政监督效率。将2个县50多个涉农补助资金涉及的140万人身份信息与公安系统进行比对,查出项目差错率高达13%,最低为5.6%。今年将扩大试点范围,并增加比对规则。这种创新应用称之为反不当支付。与传统财政监督不同,反不当支付是跨项目、跨地域检查,基于某一规则对所有检查对象进行筛查,弥补了人工检查力量不足、检查成本高的缺点。二是实现实时动态监控,将监督关口前移。2014年,利用税友龙版数据库,通过行业登记、预算级次、税目核定、退库分析等方式对8000多户企业2013年缴纳的金融保险业营业税进行全面检查,不到一个月就查出疑似混库金额13亿元。今年,将检查方式进一步上升至实时监控。三是利用互联网应用平台,方便学习交流。建立财政监督社区,全方位提供个性化订制日程、地图查询、报表工具等内容。目前正将财政监督社区终端延伸至手机。

(二)加大政府购买服务力度

浙江省从监督局成立之初开始引入政府购买服务,严格按照“慎选中介、统一底稿、现场监控、考核评价”的原则进行。目前已着手利用信息化手段进行质量控制,并将在近期部门决算报表质量检查中试用。

责任编辑 雷艳