

作经济组织和各类行业协会等方式，加速形成各类经济利益共同体，提高农业产业生产组织化程度，进一步鼓励、扶持、促进农业产业发展壮大。

抓好科技创新。道县地处贫困山区，农户科技文化素质相对较低，加上农技推广体系不健全，从根本上影响了农业科学技术特别是新技术的推广应用，导致农产品优质产品少、劣质产品多、市场竞争能力低；在农业结构调整和资源配置上，盲目实施的多、科学运作的少，“跟风跑”的现象比较普遍。抓好农业科技创新，要做到以下三个方面：一是要加快农业科研开发力度，打破过去产、学、研条块分割各自为政的格局，按照企业办科研的发展思路和方向，积极鼓励企业与大专院校、科研单位合作，共同开发新技术、新产品，提高产品的科技含量；同时加强科技培训和推广力度。二是要大力发展无公害农业，推广优新种苗，提高农产品质量。三是要大力宣传科技致富典型，每年评选出的科技致富带头人，由县政府给予奖励。

充分发挥政府的指导、服务功能。一是要集中使用扶贫资金。在资金分配上，要改变过去平均主义、“撒胡椒粉”的分配方式，把资金重点向龙头企业倾斜，以龙头企业为切入点带动农户发展。要将资金的使用重点放在配套体系建设上，尤其要促进市场的发展建立和市场体系的完善，为产业化发展开辟广阔的空间。要增加农业基础设施的投入，改善农业和农村生产条件，尤其是农村道路、电网、通讯、水利建设，要加强统一规划，最大限度地提高资金使用效益。二是努力改善产业结构、调整融资难的问题。要拓宽融资渠道，积极发展包括商业银行、金融投资公司、政府发展基金农村银行等多种融资体系；同时充分发挥农村信用社的作用，为农业产业化企业、农户提供更多的融资服务。三是优化投资环境。坚决制止“三乱”现象，规范政府行为，对那些扰乱企业正常生产、生活秩序的现象进行严厉打击，为企业营造宽松的外部环境。□

（作者单位：湖南省道县财政局）

责任编辑 黄悦

力推美丽乡村建设 构筑和谐秀美家园

刘杭 | 文逸贤 | 黄迎春

进贤县位于江西省中部、鄱阳湖南岸，是南昌市的东大门，自古被誉为“东南之藩蔽，闽浙之门户”。两年前，以宜居宜业宜游为核心打造的进贤县前坊镇太平村西湖李家自然村，成为全县建设生态文明家园的新样板，拉开了创建美丽乡村的序幕。2014年，进贤县被确定为江西省5个美丽乡村建设试点县之一，也是南昌市唯一的试点县。2015年，在首批35个试点村庄取得明显成效的基础上，又将55个村庄纳入试点。依托优越的区位交通、良好的资源生态、鲜明的产业特色、悠久的历史文化和完善的基础设施条件，进贤县美丽乡村建设有序推进，乡村面貌发生了巨大改变，为群众创造了良好的生产生活环境。

注重实际 明确建设重点

美丽乡村建设几乎涵盖了农村工作的方方面面，涉及各个领域，但根本目的是为了农村经济发展、群众脱贫致富。围绕这一核心，进贤县重点开展了“四个建设”：

村庄建设方面，按照“人口集中、产业集聚、要素集约、功能集成”的要求，因地制宜、因村制宜，实施了村庄规划、村庄建设和整治工程，结合小城镇建设，着力打造了一批基础完善、人口集中、产业配套、环境优美的示范村，彻底解决环境卫生脏乱差等突出问题。

生态建设方面，大力打造绿色农业、生态工业，同时开展好庭院绿化、村旁道路林带建设、农业废弃物回收、水环境和土壤生态修复等，建设干净、整洁、舒适、美观的绿色生态家园。以小城镇和村庄绿化建设为主体，以道路绿化和田园绿化为统筹，提高乡镇绿化的综合效应。

产业建设方面，做大传统农业，努力发展精深加工、引导精品种植、优化养殖结构、包装农业项目、扶持“三品一标”，扩大“一村一品”专业村镇覆盖面，加快蔬菜、油茶、果业、茶叶、水产、旅游开

发等产业发展。

设施建设方面，多渠道、多途径解决农村基础设施问题，促进生产与生活设施同步规划、同步实施、同步建设，重点做好村庄道路、水利设施、排水工程、环卫工程、网线布置等工作。

注重整合 形成良性互动

突出资金整合。2014年，进贤县争取到中央财政补助资金1000万元，用于新农村建设和美丽乡村试点建设。同时，县财政整合新农村建设、财政“一事一议”、农村安全饮水、“千万树木进千村”等农业项目资金以及农民自筹和能人赞助资金，支持美丽乡村试点建设的实施。县财政还拉动各有关乡镇积极配套，如温圳镇财政对庄山万家村扶持资金达到30万元。从2015年起，县级财政将连续三年每年安排350万元专项资金，用于美丽乡村试点打造，并确保县乡两级对每个美丽乡村试点村资金投入。

突出项目整合。进贤县坚持项目建设相互融通，将美丽乡村建设项目列入全县重点项目。县直相关部门根据每个乡村建设需要，统筹安排项目，把农村清洁工程、新农村建设试点、造林绿化、农村公路建设、农村危房改造等“一事一议”建设项目重点向美丽乡村建设试点倾斜。如三里乡倪坊村熊家组率先在军山湖启动了污水处理项目建设，今年实现了生活污水统一净化处理；全县各乡镇垃圾中转站建设正在紧张实施，为下一步实现垃圾集中处理奠定坚实的基础。

突出规划整合。进贤县坚持镇村建设总体规划、产业发展规划、土地利用规划、生态环境和文化保护规划、村民建房规划“五规合一”。全县各级将规划管理作为建设美丽乡村的一项基础性工作来抓，并按照“建一个、成一个、发挥效益一片”的要求，制订了切实可行的建设方案。同时，按照建设美

丽乡村的目标要求，以村点为单位，突出抓好村组产业发展、村民建房、村组道路、给排水、绿化以及各种线路管网的规划。

注重特色 提升品位内涵

进贤县不仅通盘考虑、系统推进美丽乡村建设，更深挖美丽乡村建设的文化与个性，推动试点村向特色化发展。

推进乡村风格特色提炼。进贤县根据“宜工则工、宜农则农、宜游则游、宜商则商”的要求，对美丽乡村试点按照历史文化村、旅游休闲村和现代农业休闲观光村等类型打造。如三里乡倪坊村熊家组结合南昌市特色小镇建设试点，打造生态休闲文化旅游村；温圳镇庄山万家村结合“五位一体”新农村示范村建设，打造新型社区管理的典范；前坊镇太平村西湖李家村经过多年精心建设，已然成为集传统文化、自然生态、休闲旅游于一体的美丽村庄。

推进村庄整治特色改造。2012年以来，南昌市对各县区高速公路、国省道路及景区沿线环境进行了以“房屋美化、管线优化、村庄绿化、卫生净化、产业强化”为主要内容的“五化”综合整治，进一步改善城乡主要通道沿线环境面貌，提升城乡建设水平和整体形象。进贤县将美丽乡村试点纳入通道“五化”工程建设重点范围，整合各村庄自然风貌、历史文化、传统产业等要素，按照徽派民居、江南水乡等风格，设计打造了一批特色村庄，使道路沿线村庄和集镇成为一道耀眼的风景。

推进社区建设特色发展。在注重抓好村庄整治和基础设施建设的同时，进贤县还注重完善各美丽乡村试点的社区公共服务功能，全面引进社区化管理模式，建立健全村民理事会，完善村庄规划管理、环境卫生管理、公共物业管理以及社会治安管理等长效制度，努力打造建设规划有序、卫生整洁干净、生态

山青水秀的农村新社区。

注重质量 广大群众受益

进贤县农村面积占比80%，农业人口占比70%，搞好农村环境卫生，是提高城乡环境卫生的重点、难点和关键点。过去，农村规划无方、建设无序，常常是垃圾随风刮、污水靠蒸发、晴天扬尘路、雨天“水泥”路。美丽乡村建设开展以来，进贤县以农村环境卫生整治为突破口，围绕“清、整、改、造、管”五个字，重点抓好“五大环境”，即整治农村人居环境，改善农村生态环境，改观农村居住环境，塑造农村人文环境，保护培育乡村景观环境，真正使美丽乡村建设达到了美化环境、陶冶乡风、优化布局的目的。

为保证美丽乡村建设质量，进贤县专门成立了美丽乡村建设领导小组，负责美丽乡村建设实施督查、指导工作，按照“工程项目化、项目目标化、目标责任化”的要求，建立项目负责制，落实具体责任领导、责任单位和责任人，实行挂图作业，按照时间节点制定推进计划，严格按照“美丽乡村建设试点工作绩效考评办法”的机制推动，同时把美丽乡村建设纳入目标绩效管理考核。

截至目前，全县2880个自然村，共有140258户，已建设新农村村点1408个，共有77510户农户直接受益，群众建设热情高涨，试点村95%以上的人自愿筹资筹劳。现已硬化村组道路和入户道路1286公里，完成改水70517户，63663户农户用上了无害化卫生厕所，试点村农民基本实现了“走平坦路、喝洁净水、上卫生厕、住整洁房”的目标，农民人均纯收入实现了连年增长。进贤县连续多年被省、市授予“新农村建设先进县”称号。☐

（作者单位：江西省南昌市进贤县财政局）

责任编辑 韩璐