

湖南道县： 推进农业产业化发展的思考

吴耀化

道县是湖南省的一个农业大县，农业人口近60万。近年来，道县在推进农业产业化方面进行了许多积极的探索，取得了一些成效。目前，全县具有一定规模的农业产业化企业266家（其中90家骨干农产品加工企业年销售收入19.86亿元），年销售收入超过2000万元以上的规模企业27家，其中省级龙头企业3家，市级龙头企业16家，居南六县之首。但从整体来讲，道县在推进农业产业化的力度还有待加强，面临着企业投入资金不足、土地流转渠道不畅、服务体系联系不够紧密等问题，如何走出农业产业化困境值得思考。

农业产业化发展的瓶颈

一是企业投入资金不足。由于商业银行贷款门槛高、要求严，大部分农业产业化企业因融资难举步维艰。二是土地流转渠道不畅。政府在农村土地流转方面缺乏相关法规和指导性意见，村民土地流转意愿不强，部分农户在土地流转过程中存有漫天要价和宁荒勿租现象，加之土地流转中介机构缺乏，农业产业化龙头企业基地建设困难重重。三是服务体系联系不够紧密。农户与龙头企业、规模企业和中介组织之间关系松散，还未形成规范、系统化的服务体系。四是投资环境不够优化。入驻企业在筹建过程中遭遇阻工、“三乱”等现象，给当地招商引资工作带来了负面影响。五是财政投入有待加强。因财政困难对农

业投入不足造成农户的种植积极性降低，龙头企业的原材料来源受到影响，从而制约了农业产业化发展。此外，农产品附加值及科技含量偏低、政府职能转变不彻底等，都是制约道县农业产业化发展的重要因素。

农业产业化发展的建议

培育发展优势龙头企业。培育和发展优势产业，关键是要打破“大而全”、“小而劣”的旧生产格局，把生产要素聚集到优势项目上，因地制宜地培育具有地方特色的龙头企业。水稻、柑橘、蔬菜、牲猪、特种水产、皮革加工等都是道县的优势产业。要围绕这些主导产业和拳头产业，扶持好一至两个起点高、经济效益好、生产能力强的龙头企业，尽快形成覆盖全县农村产品生产、加工和销售的龙头群体，实现规模效益。在加大龙头企业建设力度的同时，还要从抓产品区域布局入手，实施产业优先发展的战略，合理规划产业区域布局。根据资源优势和区域特色，从整体布局上对农业生产进行调整，促进生产力要素向最适宜区域的优势产业集中，形成区域明显、优势突出的农业生产布局。

扩大基地规模，增强扩张力。要坚持与资源特点相适应、与市场需求相吻合、与龙头企业相配套的原则，加强农产品基地建设，围绕“拳头”建基地，突破特色建基地，连片开发建基地，把基地建设与主导产业的形成和老龙头企业

的发展紧密结合起来，使生产基地成为龙头企业的依托和连接农户的载体。基地建设要努力做到布局区域化、生产标准化、服务系列化，每片基地要突出特色、争创名品、培养精品、扩大优品、打造精品并形成规模。

在农产品精加工上有新突破。道县农业生产基础比较好，但产业发展一直不快。其主要原因是农产品加工严重滞后，大多数农产品是以“原”字号出售，包装粗糙低劣、价格低廉，即使增产也很难增收。因此，发展农产品加工、拉长农业产业链条应成为道县在推进农业产业化进程中的主攻方向之一。道县应在发展农产品的分等、定级、包装、储藏、保鲜等加工和半成品加工的基础上，发展农产品的精深加工，使之成为技术含量高、品牌优势明显、能打入国内外市场并能实现大幅度增值的名牌产品。

创新经营机制。实现农业产业化发展，关键在于产业化机制是否新颖，即用市场经济的形式把企业与农户很好地联结起来，实现产、加、销一体化经营。一方面，要大力推行“龙头+基地+农户”经营模式，依法建立各经营主体利益共同体，切实建立健全“风险共担，利益均沾”的分配机制，妥善处理好产、加、销之间的利益关系，使企业与农户之间建立密切经济合作、一体经营的新格局，实现完全意义上的产业化经营；另一方面，要通过发展“订单农业”、合

作经济组织和各类行业协会等方式，加速形成各类经济利益共同体，提高农业产业生产组织化程度，进一步鼓励、扶持、促进农业产业发展壮大。

抓好科技创新。道县地处贫困山区，农户科技文化素质相对较低，加上农技推广体系不健全，从根本上影响了农业科学技术特别是新技术的推广应用，导致农产品优质产品少、劣质产品多、市场竞争能力低；在农业结构调整和资源配置上，盲目实施的多、科学运作的少，“跟风跑”的现象比较普遍。抓好农业科技创新，要做到以下三个方面：一是要加快农业科研开发力度，打破过去产、学、研条块分割各自为政的格局，按照企业办科研的发展思路和方向，积极鼓励企业与大专院校、科研单位合作，共同开发新技术、新产品，提高产品的科技含量；同时加强科技培训和推广力度。二是要大力发展无公害农业，推广优新种苗，提高农产品质量。三是要大力宣传科技致富典型，每年评选出的科技致富带头人，由县政府给予奖励。

充分发挥政府的指导、服务功能。一是要集中使用扶贫资金。在资金分配上，要改变过去平均主义、“撒胡椒粉”的分配方式，把资金重点向龙头企业倾斜，以龙头企业为切入点带动农户发展。要将资金的使用重点放在配套体系建设上，尤其要促进市场的发展建立和市场体系的完善，为产业化发展开辟广阔的空间。要增加农业基础设施的投入，改善农业和农村生产条件，尤其是农村道路、电网、通讯、水利建设，要加强统一规划，最大限度地提高资金使用效益。二是努力改善产业结构、调整融资难的问题。要拓宽融资渠道，积极发展包括商业银行、金融投资公司、政府发展基金农村银行等多种融资体系；同时充分发挥农村信用社的作用，为农业产业化企业、农户提供更多的融资服务。三是优化投资环境。坚决制止“三乱”现象，规范政府行为，对那些扰乱企业正常生产、生活秩序的现象进行严厉打击，为企业营造宽松的外部环境。□

（作者单位：湖南省道县财政局）

责任编辑 黄悦

力推美丽乡村建设 构筑和谐秀美家园

刘杭 | 文逸贤 | 黄迎春

进贤县位于江西省中部、鄱阳湖南岸，是南昌市的东大门，自古被誉为“东南之藩蔽，闽浙之门户”。两年前，以宜居宜业宜游为核心打造的进贤县前坊镇太平村西湖李家自然村，成为全县建设生态文明家园的新样板，拉开了创建美丽乡村的序幕。2014年，进贤县被确定为江西省5个美丽乡村建设试点县之一，也是南昌市唯一的试点县。2015年，在首批35个试点村庄取得明显成效的基础上，又将55个村庄纳入试点。依托优越的区位交通、良好的资源生态、鲜明的产业特色、悠久的历史文化和完善的基础设施条件，进贤县美丽乡村建设有序推进，乡村面貌发生了巨大改变，为群众创造了良好的生产生活环境。

注重实际 明确建设重点

美丽乡村建设几乎涵盖了农村工作的方方面面，涉及各个领域，但根本目的是为了农村经济发展、群众脱贫致富。围绕这一核心，进贤县重点开展了“四个建设”：

村庄建设方面，按照“人口集中、产业集聚、要素集约、功能集成”的要求，因地制宜、因村制宜，实施了村庄规划、村庄建设和整治工程，结合小城镇建设，着力打造了一批基础完善、人口集中、产业配套、环境优美的示范村，彻底解决环境卫生脏乱差等突出问题。

生态建设方面，大力打造绿色农业、生态工业，同时开展好庭院绿化、村旁道路林带建设、农业废弃物回收、水环境和土壤生态修复等，建设干净、整洁、舒适、美观的绿色生态家园。以小城镇和村庄绿化建设为主体，以道路绿化和田园绿化为统筹，提高乡镇绿化的综合效应。

产业建设方面，做大传统农业，努力发展精深加工、引导精品种植、优化养殖结构、包装农业项目、扶持“三品一标”，扩大“一村一品”专业村镇覆盖面，加快蔬菜、油茶、果业、茶叶、水产、旅游开