

陕西富平： 惠民补贴“一卡通”改革破解三难

杨稳山

富平县是陕西省第一人口大县，也是典型的农业大县。自2013年8月开展财政惠民补贴资金“一卡通”支付方式改革以来，将原来发放的23项涉农补贴扩增到目前覆盖城乡居民的42项惠民补贴。通过整合发放渠道、减少发放环节、降低行政成本，建立起“一个漏斗向下”的补贴资金发放机制，实现了从“惠农”到“惠民”、从“一折通”到“一卡通”的重大改革。

布放助农取款设备 破解“领取难”

针对农村群众特别是北部山区群众到县镇领取惠民补贴、存取现金要跑路、需排队、不方便等问题，富平县财政局积极协调信合和邮储两家惠民补贴代发银行，在全县各个行政村的小超市、小商店里建立助农取款服务点，将助农取款POS机和助农转账电话安装到位，把金融服务送到群众身边，群众足不出村就能刷卡领取补贴，解决了普惠金融服务“最后一公里”问题。

富平县老庙镇峪岭北峪村地处北部山区，交通不便，离最近的老庙镇还有20多里。为方便当地群众领取惠民补贴、存取现金，县财政局协调信用联社在该村安装了一台移动POS机，辐射服务周边村群众，几乎在家门口就能领补贴、存取钱，方便了群众。

截至目前，富平县已在北部山区人口密集、规模较大的行政村优先布放助

农存取款设备228台。为了确保助农取款点规范、安全、正常运行，县财政局和信合、邮储两家银行加强对助农取款服务点的管理，统一制作了灯箱广告、服务监督牌、流程牌，由财政所、村民代表、代发银行实行监督。

“一卡通”担保贷款 破解“贷款难”

富平县在全面开展财政惠民补贴资金“一卡通”支付方式改革的同时，把放大补贴资金效应、缓解城乡居民融资难作为改革的一项重要内容，创新开展了“一卡通”担保贷款业务，以惠民补贴卡作为担保，开展“一卡通”担保贷款，重点支持示范产业，扶持“一村一品”快速发展，促进农民增收。

富平县王寮镇太平村是远近闻名的粉条加工专业村，多年来，该村一直以红薯栽植和粉条加工为主导产业。为扶持粉条产业发展，县财政局积极协调信用联社，为资金周转困难的粉条加工经营户办理惠民补贴“一卡通”担保贷款，解决其资金难题，进一步扩大生产。村民许跃进得到了最高20万元的贷款授信，笑着说：“政府的这项惠民政策确实办到了我们的心坎上，现在只有甩开膀子大干了。”

惠民补贴“一卡通”担保贷款是以惠民补贴“一卡通”作担保，配合陕西信合富秦家乐卡发放的贷款，是为找不到合适担保的农户量身定做的信贷新

产品。贷款对象为持有财政惠民补贴资金“一卡通”的城乡居民，办理过程坚持“公平自愿、自主发放、诚实守信、好借好还”的原则，家乐卡贷款采取“一次核定、随用随贷、余额控制、周转使用”的办法，突破传统农户贷款的常规，旨在解决农户贷款担保难、融资难的问题。“家乐卡就像信用卡一样，获得授信后，随时可以在全省任意一家信用社网点柜面刷卡贷款。”富平县王寮镇格力电器老板赵龙斌说，他做电器生意，经常需要资金周转，自从在镇信用社办了惠民补贴“一卡通”担保贷款后，很方便，随用随贷。

“一卡通”担保贷款，放大了补贴资金的效应，形成了政府、群众、金融机构之间的良性互动机制，让有限的财政惠民资金实现了效益最大化，为城乡经济社会发展注入了强大的动力。

惠民政策下乡巡演 破解“知晓难”

富平县财政局围绕财政信息公开工作，加大惠民政策宣传力度，通过惠民政策下乡巡演、编写惠民政策手册等方式，着力化解群众惠民政策知晓难问题。

“一卡通，能贷款，农民发展更方便，资金缺少事难办，财政信合冲上前，真似雪中来送炭……”在富平县曹村镇马坡村“圆梦一卡通 惠民文化行”系列宣传活动首场演出中，这个以反映惠

江西修水： 整体移民搬迁扶贫的实践

柯元

江西省修水县是国家级扶贫工作重点县，农村贫困人口有 24.92 万人，贫困发生率达 34.1%。目前，全县还有 8.2 万人仍生活在条件极为恶劣的边远深山区，耕地少、设施差、居住分散，面临行路难、耕作难、上学难、就医难、增收难、娶妻难等。为了从根本上解决他们的贫困问题，修水县探索推进整体移民搬迁、加快城乡发展一体化工作，初步形成了“规划引领，镇村联动；整村搬迁，多元安置；两分两换，稳步推进”的工作模式。

（一）规划引领，镇村联动。坚持规划先行，按照“全域修水、凸显特色、三个集中（即工业向园区集中、人口向城镇集中、土地向适度规模经营集中）”的原则和“城乡统筹、镇村联动、产业带

动、设施连通、服务均等、均衡发展”的总体要求，投资 1200 万元聘请江西城乡规划设计院编制城乡发展一体化规划，合理安排县域城镇建设、农田保护、产业聚集、新村建设、生态涵养等空间布局，努力实现城乡规划、产业布局、基础设施、生态环境、公共服务、社会管理等六个一体化，分阶段推进城乡空间布局调整，力争到建党 100 周年，实现全县农村人口“三分之一进县城、三分之一到集镇、三分之一在农村”的分布格局，以县城为龙头，实现县、乡镇、村三级联动，走以城带乡发展之路，基本建成城乡一体的规划管理机制体制。同时，将整体移民搬迁纳入城乡发展一体化进程，编制了《修水县推进整体移民搬迁扶贫加快城乡发展一体化规划

（2013—2020 年）》，明确提出了“至 2020 年，完成移民搬迁 10 万人，城镇化率达到全省平均水平，与全国基本同步实现建成小康社会”的目标。

（二）整村搬迁，多元安置。按照“政府引导、群众自愿”和“公平、公正、公开”的原则，对边远深山区、库区、地质灾害区、重点生态保护区等区域，以行政村为单元，按照户主申请、村组申报、乡镇审核、县级审批的程序，开展整村移民搬迁试点。被列为整体搬迁的地方要做到“五个全部”，即居住人口全部搬迁、房屋全部拆除、宅基地全部复垦、土地山林全部依法流转、搬迁人口全部参加社会保障和医疗保险。在安置方式上，实行梯度安置，以县城和园区公寓房安置为主，中心集镇和中心

民补贴“一卡通”改革的快板，引起了观众的阵阵掌声。为更好地宣传国家各项惠民政策，让广大基层老百姓知晓政策、熟悉政策，并借助国家各项惠民政策发展产业增收致富，富平县以惠民补贴“一卡通”改革为题材，以改革的内容、取得的实效以及推出的“一卡通”担保贷款业务为主线，精心编排了音乐快板、话剧小品、歌伴舞及音乐剧等文艺

节目。通过幽默风趣、平实生动、群众喜闻乐见的语言形式，在全县乡镇开展巡演，向群众宣传各项惠民政策。

县财政局还对现有民生政策进行了认真梳理，组织汇编了《惠民政策手册》，在各镇财政便民服务大厅和下乡巡演现场免费发给群众阅读，努力把各项民生政策宣传好、落实好，把党和政府的关怀和温暖送到千家万户，让民生

政策家喻户晓、深入人心。

2014 年，富平县惠民补贴“一卡通”已累计发放粮食综合补贴等惠民资金 2.05 亿元。在全县镇村布放助农取款设备 228 台，服务群众 9 万人次 2000 余万元。通过惠民“一卡通”担保，为全县 4255 户群众贷款 1.15 亿元。□

（作者单位：陕西省富平县财政局）

责任编辑 韩璐