

河北县级财政收入“双提升”之路

本刊记者 | 张敏 特约通讯员 | 张兰君 马云飞

在经济发展新常态、转方式调结构、雾霾综合治理的新形势下，经济增速放缓，公共服务领域支出刚性增长，县级财政增收难度进一步加大。为加快县域经济发展，河北省从2013年起实施了以县级财政收入规模和质量“双提升”为主要目标的财政收入提升工程，并制定资金奖励办法，激发县级抓发展、促增收的积极性，取得良好实效，带动了全省经济健康、快速发展。

起步晚 产业弱 财政增收难

河北省内县域面积广阔，县(市)多但发展不均衡，且资源禀赋各异，财政收入水平参差不齐。部分贫困县面临着经济总量小、工业基础薄弱、园区建设起步晚、土地资金等要素制约明显的问题；部分发达县则面临着产业转型升级任务重、节能减排压力大、财政抗风险能力弱的难题。

具体来看，以新河、广宗、柏乡、邱县等为代表的平原县，长期依赖农业经济发展，比重将近50%，但一产税收贡献率还不到1%，导致县级整体财政收入水平偏低。迁西、平山、涉县、武安等县(市)的第二产业比重偏高，钢铁、煤化工等重化工业“一业独大”，产

品科技含量和附加值不高，受经济波动影响较大，经济发展的脆弱性明显，随着产业结构调整 and 污染治理力度的逐步加大，财政增收的前景并不乐观。在京津冀协同发展的战略进程中，临近北京、天津的县(市)因其得天独厚的地理位置受益良多。尤其是三河市，2012年其房地产业税收占全部税收达51%。但考虑到越来越紧的房地产调控政策和严控土地指标，房地产业税收的持续性较差，这些县(市)经济发展不稳定因素也将逐步增多。近年来，一些欠发达县千方百计引进了不少项目，但投产达效仍需要一段时间。如，沽源、尚义、康保等县利用张家口坝上风力资源丰富的实际，引进了一批风力发电企业，但新建风电场每台风机的进项税抵扣需7—8年时间，财源储备周期太长，难以短时间见效。威县自2010年以来仅落实企业税收抵扣政策，固定资产累计抵扣增值税就达到1316万元，而且随着新建企业的增多，抵扣还会增加，一定程度上影响了县级财政收入的增长。另外，燕山——太行山和黑龙港流域等集中连片特困地区与发达地区相比，在经济社会发展进程中受土地、资金、资源等瓶颈因素制约，一直难以实现快速

发展。

在外部环境上，周边县市区竞相拼招商、抢项目，纷纷降低企业入驻门槛，相同条件下导致一些县(市)经济发展压力巨大，财源流失严重，财政增收形势十分严峻。

定目标 奖资金 促收入提升

为激励县级抓发展、促增收的积极性，2013年，河北省启动了县级财政收入提升工程。在2013—2017年的五年中，省级安排一定规模的财政资金，根据各县(市)当年财政收入数据测算奖励资金，通过“以奖代补”方式，调动县级在发展经济、培植财源方面的积极性。力争到2017年，全省县级财政实力明显增强，基本消除公共财政预算收入2亿元以下的县，培育30—50个公共财政预算收入超10亿元和5个超30亿元强县；税收收入所占比重不断提高，县级公共财政预算收入中税收收入所占比重逐年提高，达到全国平均水平，县域经济对财政税收贡献率明显增强。

县级财政收入提升目标确定后，资金奖励办法随后制定下发。河北省财政厅市县财政处处长张拥军介绍说：“获得奖励的县(市)必须符合以下条件：

公共财政预算收入增长率高于全省公共财政预算收入平均增幅；税收收入占公共财政预算收入的比重超过年度规定标准，比如，2013年要高于60%，2014—2017年每年提高5个百分点。”

对符合上述条件的县(市)，河北省财政厅从三个方面予以奖励：一是收入跃2亿元台阶奖。2013—2017年，当年县级公共财政预算收入跃过2亿元台阶的县(市)，一次性给予1000万元上台阶奖励资金。二是收入增长奖。按各县公共财政预算收入增长率和增收额测算分配奖励资金。三是收入质量奖。按各县税收收入占比测算分配奖励资金。对存在以各种形式虚增财政收入行为的县(市)，一经查出，取消享受奖励资格，扣回奖励资金。

提升工程实施两年多来，已取得了阶段性成效。据统计，2012—2014年，全省135个县(市)财政总收入分别为1621.5亿元、1672.5亿元、1744.6亿元，年均增速7.6%；公共财政预算收入分别为755.7亿元、854.7亿元、945.1亿元，年均增速15.9%，高于全省平均增速3.8个百分点；2014年税收收入占一般公共预算收入的比重达到75%，比上年提高2.2个百分点，实现收入规模和收入质量双提升。

建园区 抓招商 因地制宜创特色

在县级财政收入提升工程中，以威县、宁晋、魏县为代表的县(市)因地制宜积极落实措施，解放思想狠抓财源建设，实现了财政收入规模和质量的特色提升。

威县位于冀南黑龙河流域，是国家扶贫开发重点县，被当地老百姓形象地称为“四不靠两没有”，即不靠山、不靠海、不靠铁路、不靠大城市，地下没矿藏、地上没资源。“2009年以前，威县的财政收入一直在亿元以下，农业是种棉花，工业是棉花的初加工，基本上

是棉花财政。经济结构单一，经济总量也特别小。”威县财政局副局长张建军介绍说。近年来，在脱贫致富的强烈愿望和提升工程奖励政策的推动下，威县人靠着一股拼劲儿奋起直追，开拓创新转变思路，狠抓工业发展经济。2014年财政收入已达到4.83亿元，以2009年为基础测算，年均增长39%，堪称是财政增收的“威县样本”。首先，威县按照“建精品园区、育特色产业、促规模集群”的总体思路，从无到有建成了1个省级经济开发区，目前已入驻企业172家，综合水平连续三年在全国名列前茅；建成了2个市级工业园区，即汽车配件产业集聚区和新型建材产业园区。同时，根据实际大力度调整单一的棉花种植结构，重点建成了沿西沙河20万亩经济林带，沿106国道20万亩设施蔬菜带、沿金沙河畜禽养殖带，以及4.5万亩省级现代农业科技园区。另外，威县还着手推进行政审批体制改革，成立行政审批局，促进投资和服务便利化，打造良好的招商引资环境。河北友旺秸秆燃料有限公司工作人员张友头一天上午提交的材料，第二天就把设立企业所必需的“一证一章”全办齐了。他说：“企业可以立即开始经营，这效率真是没想到。”

宁晋县位于河北省中南部，传统产业主力是电线电缆、纺织服装、机械制造等，近年来受国内外经济形势和环境治理的影响，利润空间逐步降低，市场需求持续低迷，特别是电线电缆行业，受房地产调控政策及矿山治理的影响，市场需求大幅滑坡，经济下行压力和财政增收难度前所未有。在这种情况下，宁晋积极做大物流行业税源税基，积极协调交运、税务、工商等部门，引导和帮助广大物流企业申办道路营运证、一般纳税人，为增加财政收入奠定基础。2014年宁晋共新增一般纳税人物流企业8家，总数已达14家，实现纳税1100万

元，比上年同期增收708万元。另外，宁晋还积极用活财政政策，出台了“以贷定存”实施意见。宁晋县财政局国库股长田杰介绍说：“通过建立科学的公共资金分配机制，使政府性公共资金的存放，与金融机构对我县建设和社会发展的贡献、政府性资金收益率及提供的金融服务指标、安全保障指标等有效结合起来，促进各金融机构进一步加大对我县的贷款投放力度，引导信贷资金向重点领域、重点项目倾斜，发挥财政资金四两拨千斤的作用，形成财政支持金融部门、金融部门支持企业发展、企业实现更多的利税的良性发展机制。”自“以贷定存”措施实施以来，宁晋县金融机构存贷比由53.5%提高到56.3%，提高2.8%，新增贷款15.5亿元，有效促进了财政收入的提升。

2012、2013年，魏县的项目规模在邯郸市处于倒数第一的位置，发展后劲严重不足。2014年，魏县将县级财政收入提升工程摆上重要位置，大力培植财源，坚持工业立县，举全县之力打项目建设攻坚战，县域经济取得了长足发展。“全年开工建设亿元以上项目25个，竣工投产项目11个，新增入统工业企业16家，新增市场主体4800个。”魏县财政局局长路金锋说。“同时，每个县级干部都配有招商任务，虽然压力大，但招商效果也非常好。”自开展招商引资以来，已签约项目58个，实际利用外资3449万美元，并创新实施“金园贷”、“金财通”，帮助企业落实协议贷款3.6亿元。另外，魏县还充分利用县乡财政体制政策，鼓励全民创业，增强乡镇加快经济发展的内生动力。2014年，魏县全部财政收入完成6.5亿元，比上年增加8017万元，同比增长14.2%；公共财政预算收入完成4.8亿元，比上年增加8279万元，同比增长20.8%，高于全省公共财政预算收入平均增幅14.2个百分点。魏县财政收入增长和收入质量有了进一步

提高,获得省财政收入提升工程奖励资金2140万元。

环京津的县(市)充分利用区位优势、资源禀赋,推进传统产业优化升级,积极培育壮大新兴产业。大厂、固安、香河等县主动融入京津冀协同发展战略,在首都新机场建设、京冀共建中关村科技园区以及疏解非首都核心功能等政策措施的刺激和拉动作用下,努力做优环首都配套服务业、房地产业、现代物流、装备制造等新兴产业,财政收入实现迅猛增长。平泉县在铁矿石等资源型产业税收贡献低迷的情况下,把小蘑菇做成了大产业,蘑菇年产量一直稳居全国第一位,被誉为“中国食用菌之乡”,全部财政收入已经从2006年的4.3亿元增长到2013年的18亿元,年均增长27%,在全省位次上升至第21位。

提升工程塑造河北县域新亮点

县级财政收入提升工程实施两年多来,纵观河北全局,已看不到农业县产品单一、工业县资源依赖、经济强县后劲不足的疲软态势,燕赵大地县域经济呈现出的众多新变化、新亮点令人侧目。

亮点一:收入强县由少变多。从全部财政收入增长情况看,2014年河北省有103个县(市)全部财政收入实现稳步增长,增速超过20%的县(市)达15个,固安、香河、鹿泉3个县全部财政收入突破30亿元大关,宁晋、故城、丰宁、永清、东光等8个县全部财政收入突破10亿元,全部财政收入在30亿元和10亿元以上的收入强县分别达到9个和58个,实现了历史性突破。从公共财政预算收入增长情况看,2014年全省有115个县(市)公共财政预算收入实现稳步增长,增速超过20%的有33个,公共财政预算收入20亿元和10亿元以上的分别达到6个和22个。

亮点二:收入差距由大变小。从

全部财政收入情况看,2013年河北3亿元以下的8个县,2014年仅涞源县增长到3.4亿元,增长率达20%,其余7个县由于财源基础薄弱,收入提升难度较大,2014年虽然未突破3亿元,但也都实现不同程度的增长,增幅全部在10%以上。全部财政收入在5亿元以下的41个县中,涞水、行唐、肥乡等6个县首次突破5亿元,排位后41个县财政收入占全省县级财政收入的比重由2013年的8.7%提高至2014年的9.2%。2013年,全部财政收入最高的县(任丘)是最低县(新河)的84倍,2014年缩小为64倍。从公共财政预算收入情况看,2013年2亿元以下的13个县,阜平、广平、武强等6个县2014年突破2亿元,除阜平因税收收入占比达不到规定标准外,其余5个县按照《办法》能够得到上台阶奖励资金,其余7个县也都在1亿元以上。2013年5亿元以下的79个县,故城、大城、冀州3个县增长较快,2014年已经突破6亿元;景县、献县、井陘等7个县突破5亿元。5亿元以下的县财政收入占全省县级财政收入的比重由2013年的27.4%提高至2014年的28.7%。

亮点三:收入结构不断优化。县级财政收入提升工程在强调县级财政收入增长的同时,更加注重县级财政收入质量的提升。财政收入占GDP的比重从2013年的8.1%提高到2014年的8.4%,提高了0.3个百分点,经济增长的质量和效益进一步得到改善。从产业税收结构看,第三产业税收占全部税收的比重由2013年45.6%提高到2014年47.4%,县级三次产业结构不断优化,税收产业结构更趋合理。从税收占比看,县级税收收入占公共财政预算收入的比重为75%,比上年提高2.2个百分点,税收占比在80%以上的县达到36个,最高的大厂县税收占比高达96%。县级财政税收对经济发展的贡献率明

显增强。但与此同时,仍有磁县、永年、阜平三县税收收入占比在50%以下,分别为39%、43%、48%,与2013年相比变化不大。

亮点四:县域经济内生动力不断增强。河北省各县(市)围绕年初确定的财政收入提升目标,强化财源培植和收入组织,多措并举,不断做大做强财政收入“蛋糕”。一是狠抓财源培育。充分发挥财政资金引导作用,有的县安排专项资金用于扶持产业发展,有的县实行企业贷款风险补偿,根据银行金融机构存贷比和税收贡献率制定财政性存款奖励制度,解决中小微企业贷款难问题,以此吸引更多的外来投资。据统计,2014年县级利用财政扶持政策引进的重点项目达1100余个,增加税收近560亿元。二是狠抓财税优惠政策落实。认真落实“营改增”试点、暂免征收小微企业增值税和营业税、减半征收企业所得税、增值税抵扣链条延伸等减免税政策,完善涉企收费公示制度,确保各项税费优惠政策及时、全面兑现,以此吸引一大批企业和市场主体注入县域经济发展,为县级财政收入提升带来“倍增”效应。三是狠抓财政收入征管。应用“综合治税信息共享平台”,加强对重点税源行业、企业的监控,开展以电控税、以水控税、以贷控税、以票控税等手段,加大对增值税、所得税等主体税种的征收力度,做到应收尽收,切实增加可用财力。

但也应看到,在县级财政收入整体快速增长、强县不断增多、差距逐渐缩小的同时,一些传统的财政收入强县受制于宏观经济形势、资源价格下跌、节能减排政策趋紧和政策性减免税政策影响,财政收入和公共财政预算收入同比呈下滑状态。应尽快破除传统守旧、固步自封、小进即满等思想障碍,调结构、转方式,大力培育新兴产业,提升县域经济的持续竞争力。□