

西藏财政五十年： 和衷共济 和谐发展

■ 西藏自治区财政厅厅长 | 郎福宽

今年是西藏自治区50年华诞。50年来，财政伴随着自治区的建设、改革、发展，在雪域高原谱写了一曲探索与创造、开拓与进取的伟大实践篇章。在党中央的亲切关怀下、在自治区党委、政府的坚强领导下、在全国人民的无私支援下，西藏财政从无到有、从小到大、从弱到强，为西藏经济跨越式发展和社会长治久安提供了坚强的财力保障和有力的制度支撑。

50年来，西藏财政人共同创造、传承和发扬“老西藏精神”，筚路蓝缕、前仆后继，开拓进取、锐意改革，立足西藏区情，紧跟全国财政改革步伐，通过体制创新、机制创新、制度创新和管理创新，实现了历史性转变。这些变化，不仅体现在财政收入、财政支出规模的成倍增长，民生福祉的不断提高，还体现在财政改革、财政政策、财政机构和队伍建设的协调发展，构筑了突出生财之本、善谋聚财之策、创新理财之法、严格用财之道的体制机制。

财政实力大幅提升，经济持续健康发展。1988年，伴随着深化改革、扩大开放，西藏财政结束了长达20年的财政收入负增长的局面，当年完成收入225.7万元。1994年，我国实行分税制改革，中央对西藏实行特殊的财税政策，自治区经济社会进入高速发展期，财政稳步发展。2001年6月，中央召开第四次西藏工作座谈会，会议确定中央对西藏实行“收入全留、补助递增、专项扶持”的财政补贴政策，为壮大西藏地方财政实力提供了强大的政策支撑。当年，全区财政支出突破100亿元大关。2007年，西藏地方财政收入突破20亿元，同年全区财政历年滚存赤字全部消化，结束了长达15年财政赤字的历史。2010年，中央召开第五次西藏工作座谈会，进一步丰富和完善了对西藏的一系列财政政策。2014年，全区公共财政预算收入突破100亿元，公共财政支出突破1000亿元。在新形势下，西藏财政认真贯彻落实习近平总书记“治国必先治边，治边必先稳藏”的战略思想和“努力实现西藏持续稳定、长期稳定、全面稳定”的重要指示，积极适应经济发展新常态，大力实施“一产上水平、二产抓重点、三产大发展”战略，经济增长势头强劲，特色产业发展迅猛，非公经济异军突起，对外开放水平全面提升。2014年，全区生产总值达920.8亿元，农牧民人均可支配收入7359元，城镇居民可支配收入22026元，全社会固定资产投资1100亿元。

财政改革不断深化，人民生活大幅改善。长期以来，西藏财政围绕公共财政体系建设，正确处理有所为与有所不为的关系、当前与长远的关系、集中财力办大事与统筹兼顾的关系，紧紧抓住发展和稳定两件大事，深入贯彻落实科学发展观，把财政政策、财政收支活动与经济发展、民生改善、社会稳定有机结合起来，坚持促进发展先于一切，改善民生高于一切，维护稳定重于一切，紧紧围绕西藏工作主题，始终自觉把财政工作置于全区经济社会发展大格局中来筹划、定位、思考和作为，从“一要吃饭、二要建设”的“两位一体”向“一要吃饭、二要建设、三要科学发展”的“三位一体”转变，建立了适应市场经济体制、符合西藏实际的公共财政体系。党的十八大以来，尤其是十八届三中全会以来，西藏财政在深化预算改革、盘活财政存量资金、改革和完善转移支付制度等方面扎实有序开展改革，推进财政事业新发展。不断加强财政支出管理，厘清政府与市场、社会的边界，划分政府间事权和支出责任，发挥财政资金“四两拨千斤”的引导作用，吸引社会资金加入新西藏建设。不断优化财政支出结构，将财政支出向民生领域倾斜、向边远贫困地区倾斜、向基层倾斜，弥补市场不足，做好政府的兜底工作，各项民生支出占财政支出的比重逐年加大。坚持每年办好利民惠民的实事，就业、教育、基本公共医疗服务、精神文化生活有充分保障，各族群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，交通、水利、通信等基础设施条件大为改善，有力推动了西藏经济社会全面协调发展。

西藏财政事业发展的50年，生动反映了中央关心西藏、全国支援西藏的伟大实践。新世纪以来，援藏工作力度不断加大。2014年是对口援藏20周年，据不完全统计，截至2014年底，对口援藏资金累计达296亿元、项目8310个，成为促进西藏跨越式发展和长治久安不可或缺的重要支撑。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。当前，西藏财政已经站在一个新的历史起点上，任务更加繁重，使命更加光荣。西藏财政将以科学发展为主题，进一步增强大局意识、责任意识、改革意识，充分发挥公共财政职能作用，努力建设发展型财政、和谐型财政、法治型财政、效能型财政，为西藏跨越式发展和长治久安发挥更加重要的作用。■