

## 动态

### 福建： 调整城乡基本医保支付政策

福建省公立医疗机构医药价格调整后，城乡基本医疗保险支付将重点做好三个方面调整。一是将医疗服务收费纳入城乡基本医保；住院床位费每床日城乡基本医保支付将从原先的25元提高到40元；新调整设立的普通门诊诊查费、便民门诊费将纳入职工医保基金支付范围，不设立个人先行自付比例。二是重症尿毒症血液透析参保人员可在试点或定点医院接受每周2次免费血透，每次血透的费用由医保统筹基金补偿90%，试点医院减免10%，2次免费血透之外参保人员的其他治疗费用仍享受原基本医保门诊特殊病种待遇不变。三是在城乡基本医保报销的基础上，将再下调部分放疗项目的个人先行自付比例。

(冰卿)

### 江苏灌南： 五措并举推进文化惠民工程

江苏省灌南县财政局采取措施推进文化惠民工程。一是以创建省级公共文化服务体系示范区为契机，加强文化基础设施建设，不断完善县、镇(乡)、村(居)三级公共文化服务设施网络体系。完善文化馆、图书馆、博物馆和乡镇文化站免费开放长效保障机制。二是继续推进文化信息资源共享工程、数字图书馆、公共电子阅览室、数字农家书屋、图书馆分馆建设。启动县级图书馆、农家书屋公共文化服务标准化建设试点工作，为全市公共文化服务体系建标树标杆。三是用好省“以奖代补”资金，加大对镇、村文艺演出团体的帮扶，抓好演艺团队的培育和发展，提升文艺演出水平，建立更加便捷的文化服务机制。四是推进特色文化品牌打造工程。围绕音乐、魔术、

杂技、书画等地方特色，按照“做牢基础、提升实力、有效推介”主线，认真组织谋划，打造特色，形成品牌。全力办好灌南艺术精品展览季、广场文化演出周等活动。五是推进书香灌南建设工程。围绕“推进全民阅读，建设书香灌南”，积极呼应群众的文化阅读需求，组织开展“全民阅读手拉手·春风行动”等活动，营造读书、爱书、藏书的浓厚氛围。整合社会资源，继续推进农家书屋分级管理、图书馆总分馆建设。

(李雷)

### 安徽合肥： 推进政府购买服务领域改革

近年来，安徽省合肥市按照“试点突破、领域拓展、协同推进、规范有序”的总体思路，不断加快政府购买服务推进工作。一是政策体系日趋完善。市委、市政府出台的《关于进一步加强和改进社会服务工作的意见》成为全市社会服务领域的纲领性文件，初步形成涉及购买服务规范流程、服务采购招标、服务资金审计、服务日常监管等一系列政策举措。二是购买领域逐步拓展。从政府购买居家养老逐步向医疗、教育、就业、体育等民生领域拓展，初步形成了涵盖五大领域40大类购买服务的指导性目录。2015年，市本级拟实施政府购买服务项目110项，涉及资金2.92亿元。县(市)区在承接省市购买服务项目中，自行实施购买服务项目达390项，涉及资金10.1亿元。三是协同推进高效有序。初步建立起横纵向到边、纵向到底的协调推进网络。市级购买服务联席会制度由市委常委、常务副市长担任总召集人，成员单位涵盖编办、发改、民政、工商、审计等11个部门及所有县(市)区。作为总牵头单位，财政部门在系统内部建立了常态化政府购买社会服务日常协调推进机制。四是绩

效管理日趋完善。从实施政府购买服务预算编制入手，将政府购买服务资金纳入财政支出绩效评价管理体系。推进政府购买服务监管工作开展，适时建立社会组织和企业黑名单制度。加大购买服务资金审计，确保政府购买服务买得好、买得值。截至目前，市本级2014年实施的12个项目已先后委托中介机构完成了绩效评估，占实施项目总数54%。

(陈利丽)

### 山东潍坊： 积极深化预算管理制度改革

2015年，山东省潍坊市财政将预算管理制度改革作为深化财税体制改革、建立现代公共财政制度的核心，着力提升预算管理的科学性、绩效性和透明度。一是改革预算编制模式。全面统筹编制四本预算，将各类资金纳入一个盘子统筹安排，强化全口径预算管理，提高财政预算的完整性。实行零基预算，该安排的足额保障，不该安排的取消基数，确保资金用在“刀刃上”。坚持早编、细编预算，提高年初预算到位率；引入立项论证和听证制度，公开征集民生项目，鼓励群众参与预算决策，提高预算的公共性、可行性。二是实施绩效评价制度。建立贯穿资金使用全过程的绩效评价制度，积极推行第三方评价。未确定或绩效目标不符合绩效管理要求的一律不列入预算。除经常性业务经费外，20万元以上的项目全面实行绩效目标管理。加强绩效评价结果应用，将绩效评价结果作为下年度预算安排的重要依据。三是积极推行预算公开。加快推进财政信息全面公开，进一步深入公开预算项目，并全面公开民生政策，积极打造“透明财政”，利用信息公开、社会监督的倒逼机制，促进财政资金使用绩效提升。

(李春光)

## 湖北保康： 科学推进精准扶贫开发

近年来，湖北省保康县坚持精准扶贫，走出了一条符合山区实际、具有山区特色的扶贫开发之路。一是整村推进。将全县整村推进扶贫的重点贫困村作为新农村建设的基础村，每年确定10—15个重点贫困村分层推进，重点帮扶。将全县80%的财政扶贫资金投入重点村的水、电、路、通讯、医疗等基础设施建设上，通过改善基础设施条件为脱贫致富工作夯实基础。二是集中连片。将全县成片居住的农户和相对集中的村组确定为扶贫开发建设的重点村。这些地方相对基础设施条件较好，农民致富能力强，已具备了新农村建设的基础。通过政策引导、政府服务、农户自愿、国家适当补助等方式，开展改房、改路、改厕、改灶、改栏、植树种花等工作，进一步完善基础设施，提升村容户貌形象，使之逐步达到新农村建设的标准。三是区域走廊。以城郊、镇郊的主要交通干道为中心，确定为全县新农村建设的区域示范走廊。定位体现高标准、高质量，在充分尊重农民意愿、体现地方民族特色和房屋建筑特色的基础上，比照城市和集镇中心的现代标准进行建设。同时，注重社区建设，配套完善公共服务功能，加强公共产品建设投入，确保率先建成具有山区特色的社会主义新农村样板。四是切块搬迁。对全县海拔超过1400米的高寒贫困村组，实行整村切块搬迁式的新农村建设模式。对这些对象按照搬得出、稳得住、能致富的原则，统一政策、统一规划、统一建房设计、统一资金扶持标准，明确致富产业和脱贫项目，帮助其搞好社会就业，形成长期稳定的增收致富机制。五是分散改造。对全县居住过于分散，且耕地条件和山场资源条件都比较好的农户，充分利用现有条件，实行以户为单位就地开发、

就地改造、就地建设的方针，通过资金帮扶和政策引导，使其逐步发展成为具有山区特色的现代林庄、现代农庄。六是重点扶持。对劳动者素质偏低的特殊农户和特殊群体，主要通过民政救济、结对帮扶、科技扶贫、农村最低生活保障等手段，帮助其融入到新农村、新农户、新农民的行列。

(严文章)

## 湖南永兴： 全面深入推进公共财政改革

2015年以来，湖南省永兴县全面深入推进公共财政改革，努力构建“六位一体”财政运行管理新机制。一是深化预算管理改革。建立以一般公共预算为主，政府性基金预算、国有资本经营预算、社保基金预算与一般公共预算有机衔接的全口径政府预算体系。预算公开实现除涉密部门外的全覆盖。预算绩效管理涵盖全县所有预算单位和全部财政资金。二是推进国库集中支付改革。加强财政资金管理，开展存量资金检查，“唤醒”趴在账上“沉睡”的资金。带头使用公务卡消费，加快推进公务卡结算制度改革。进一步优化制度和流程，开展授权支付业务检查，稳步推进乡镇财政国库集中支付制度改革。三是强化国有资产监管。开展临时机构固定资产清查，修订资产配置标准，启用新的固定资产管理信息系统，建立单位资产台账，严格按预算编制、配置标准审批国有资产购置，盘活存量国有资产，切实把好审核关和处置关，确保了国有资产安全完整、保值增值。四是加强政府采购管理。严格采购预算编制和执行管理，将各类财政性资金采购项目全部纳入政府采购管理范围。大力推行网上竞价和限额内工程项目定点采购管理系统，切实提升了政府采购监管质效。五是前移投资评审重心。参与项目

立项可行性、方案设计和工程变更各环节论证，避免造成不必要浪费。建立工程材料价格联席会议制度，组建项目资金评审小组和评审中介机构库，定期召开项目会审会，创新了“管评分离、编审合一”财政投资评审新模式。六是强力推进PPP试点。成立PPP领导小组，设立PPP中心，切实加大与央企、大型民企和企业联合体的对接力度，PPP示范项目建设有效推进。

(张正伟)

## 四川通江： 多项举措确保财政稳健运行

今年以来，四川省通江县采取“调、转、引、严”等多项措施，确保财政稳健运行。一是民生提前“调”。按照“统筹重点、兼顾一般、民生项目优先调拨”的原则，将今年预算中三季度、四季度已经固化的民生项目提前予以拨付，加快资金支出进度，力争早投入、早见效。二是支持方式“转”。加快推进财政支农资金股权量化改革试点，将国土、水利、扶贫等补助资金形成的资产量化到专合组织或个人，增加农民财产性收入。建立涉农贷款风险补偿金、小微企业与特色产业基金、农业担保基金等，推动财政资金从直接投入向间接扶持转变。三是社会资本“引”。充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，率先在学前教育、社会养老、污水和垃圾处理、棚户区改造等领域采取PPP融资模式和政府购买服务，积极引导社会资本支持公益性、基础性项目建设。四是绩效管理“严”。建立以绩效为导向的预算分配和支出管理机制，将上年度绩效评价结果与来年的预算安排同步挂钩，取消绩效不高的县本级安排项目，逐步实现“重分配、重投入”向“重管理、重绩效”转变。

(张明道 童彬)

## 动态

### 云南大关： 整合资金支持湿地保护

云南省大关县财政局审时度势，坚持保护优先，加大资金整合，构建生态安全屏障，严守湿地生态红线。一是加强组织领导，建立统筹协调机制。把湿地保护工作纳入加快大关生态文明建设的重要任务之一，精心组织，周密安排，把湿地保护工作落到实处。细化分解目标任务，扎实推进保护工作。有关生态文明建设的单位，认真分析研究湿地保护区域，按照轻重缓急，制定分步实施规划，细化任务，组织湿地保护工作培训，帮助各乡镇熟悉掌握保护的具体要求、方法步骤。二是整合项目，多渠道统筹解决投入。按照全县湿地保护的分布区域，动员全社会参与，从解决自身突出的卫生、人居环境入手，低投入低成本做好农村道路、庭院垃圾污水处理等工作，严守生态红线。三是加大重点污染源治理，整治保护区突出问题。加强对大关河、洛泽河流域、撒鱼河、高桥河两边的生产型、养殖型企业的明察暗访，坚决禁止违规排放污染水体，对拒不整改的依法坚决关停。新入企业实行环评评估准入制度，广泛征求社会各方意见，不以牺牲环境为代价。从政策上引导农膜回收、测土配方施肥、秸秆养殖还田、沼气推广、畜禽养殖粪便综合利用，从根本上解决农村污染。通过以上措施，大关县整合财政天然林保护资金50万元，保护湿地25000亩。

(王安才)

### 陕西宁强： 财政投资评审取得实效

今年以来，陕西省宁强县严格财政投资评审机制，前半年完成预算审查项目26个，送审价21453万元，审定价

19930万元，审减额1523万元，审减率7.1%，极大地提高财政资金使用效益，筑牢了财政支出“防护栏”。一是强化效率意识，规定审查项目时限。对委托评审的预、决算项目，要求中介机构在收到财政部门交付审查的预、结(决)算书及相关资料后，原则上按预算两周、结(决)算一个月的期限完成审查工作；对重点工程和较特殊工程，在财政部门开具的委托代审通知书注明的期限内完成审查。对无故延期审结的，按照有关规定，对中介机构做出相应处罚。通过规定审查项目时限，有效确保了工程建设进度。二是强化责任意识，界定质量控制目标。按照省、市有关工程造价计价规范，提出了中介机构造价审查质量控制目标，要求将审查误差控制在±3%以内。对经复审审查误差超过±3%的中介机构，视情节轻重分别给予扣减应付审查费、中止当年政府投资工程造价审查资格和永久取消政府投资工程造价审查资格的处理。通过界定质量控制目标，极大地增强了中介机构的责任感，有效提高了审查质量。三是强化“刚性预算”意识，严控追加预算。以项目预算为依据，加大对项目预算的控制力度，维护财政预算的刚性。对审查过程中发现的超预算项目，经论证存在不合理设计的，将设计方案退回建设单位进行调整完善；对情况特殊确需增加投资额的，要求建设单位将投资调增原因和幅度以报告形式提交县政府，经批复后方能实施。通过严控追加预算，有效控制了工程投资额。四是强化“一盘棋”意识，实行全程跟踪。对一些工期紧、任务重、情况复杂的重点项目，指派专人到工程现场全程跟踪，一方面及时处理建设单位提出的设计变更申请，确保变更后设计方案的经济性，另一方面及时解决施工中遇到的实际问题，确保工程

顺利开展。

(向奋强)

### 宁夏吴忠： 加强政府非税收入管理

宁夏吴忠市财政局坚持做好政府非税收入“加减法”，目标任务超额完成。一是做好“加法”，加强财政票据监管，开展非税收入专项稽查，确保颗粒归仓。二是严格落实涉企行政事业性收费减免政策，取消、免征、缓征和降标76项行政事业性收费，减轻企业和个人负担1000万元。上半年，市本级组织收缴非税收入3.98亿元，完成年度非税收入预算的64%，实现时间过半、任务过半。

(史仙荣)

### 青海德令哈： 保障城乡困难群众基本生活

今年以来，青海省德令哈市财政局始终坚持“以民为本、为民解困、为民服务”的宗旨，深入摸查城乡困难群众生活现状，分门别类、多措并举落实各项帮扶措施，有力保障困难群众基本生活。截至6月底，全市社会保障类支出达1.05亿元，同比增支428万元。为确保城乡医疗救助“一站式”服务工作顺利开展，今年市财政加大社会保障类资金支出力度，不断规范城乡低保工作，落实城乡医疗救助政策，采取选派人员赴定点医院现场培训的方式，对医保系统升级后的具体操作程序进行专题培训。上半年，全市共发放城乡低保资金及各类补贴资金1681.96万元，支出城乡医疗救助资金232.58万元。此外，市财政还在落实临时救助政策、残疾人生活补贴政策等困难群众生活保障工作上下功夫，多措并举做好城乡困难群众生活保障工作。

(本刊通讯员)