

补偿标准的确定是生态补偿机制的难点。区域间生态补偿涉及到方方面面的关系，补偿标准的确定更加复杂，区域间生态服务的边际成本和效益不容易确定，所以很难确定补偿标准。为了使区域间生态补偿标准在实践中具有可操作性，可以通过以下方法来确定：一是实现基本公共服务的均等化。横向的财政转移支付，以实现地区间人均财政支出的均等化为标准。二是使居民人均可支配收入水平大体相当。对于区域间生态的补偿，主要是补偿某一方发展权利的损失，通过生态补偿，使限制和禁止开发区居民同其他区域享有相当的可支配收入水平。三是居民生活恢复到生态破坏前的水平。由于一个地区对生态破坏造成另一个地区居民生活受到影响，以补偿这一地区居民恢复原生活水平为标准。四是生态服务的市场价格。对于区域外部性作用效益界定明确的，如区域间的“水权”、“排污权”、“碳汇”交易等，其交易就是生态补偿的过程，成交价格就是补偿标准。

（五）积极探索市场化生态补偿模式。积极探索资源使用权、排污交易权等市场化的生态补偿模式。山西省水资源短缺，完善水资源有偿使用制度是非常必要的。同时，应积极探索建立区域内外水资源使用权出让、转让等制度，充分发挥地区优势。此外，还应逐步建立政府管制下的排污权交易，运用市场机制降低治污成本，提高治污效率。应广泛吸收相关利益主体参与生态补偿机制的建立，这样有利于调节生态保护背后相关利益者的经济利益关系，进而形成有利于生态环境保护的社会机制。

（六）建立地方政府间的横向转移支付。横向转移支付适用于跨省界流域、城市水源地、辖区小流域的生态补偿。与纵向财政转移支付的补偿含义不同，受益地地方政府对保护地地方政府的财政转移支付应该同时包含生态建设和保护的投资成本。建立横向生态转移支付制度是解决区域性生态补偿的重要途径，它通过财政在特定区域内由经济较好的地区向贫困地区横向转移，使生态受益者和提供者在成本和受益的分担和享受上趋于合理，从而激发贫困地区保护生态环境的积极性，形成生态补偿与环境保护的良性循环。□

（作者单位：山西省财政科学研究所）

责任编辑 韩璐

图片新闻



湖南沅陵： 打好旅游经济牌

张春文 李必旺 | 摄影报道

近年来，湖南省沅陵县找准旅游卖点，投入资金2000多万元，重点抓好景区的基础设施建设，初见成效。“新潇湘八景”之一的酉水风情画廊，风景优美，土家民居依山傍水而建，现已开发出民俗风情段、酉水船工体验段、人文景观欣赏段、自然风光欣赏段四大旅游单元。截至目前，该景区共接待省内外游客2.1万人次，创收212.8万元。

