动态

广东： 财政为稳增长提供动力

日前，广东省出台了《关于2015年省财政支持稳增长的政策措施》。相比2014年，稳增长措施主要通过新增安排财政资金和减免税费发力。“增”是新增安排财政资金。通过盘活财政存量资金、动用预算稳定调节基金、发行地方债等，今年省财政将安排资金863亿元。“减”是减免税费。通过落实税收优惠、涉企行政事业性收费免征政策，今年将为企业减负约830亿元。《措施》的新增亮点还在于“撬”，即撬动社会资本参与。通过完善财政投融资机制，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，广东省将争取初期募集社会资本600亿元。具体手段包括设立市场化基金、出台贷款贴息政策、发行地方政府债券、推广运用PPP模式、探索资产证券化等。一“增”一“减”一“撬”将为稳增长提供新动力。《措施》还着重选取能拉动经济增长、有效发挥即期效益的项目，如交通基础设施、水利基础设施、重点基础设施建设，参与国家“一带一路”重大战略开发，支持棚户改造、保障性住房建设和农村危房改造等。

(岳才轩 卢轶)

河北乐亭： 深入推进预算管理制度改革

河北省乐亭县财政局全面落实新预算法要求，扎实推进财税改革和现代财政制度建设。一是坚持应编尽编，科学完整编制预算。深入推进全口径预算编制。完善政府预算体系，将政府收支全部纳入预算，编制了一般公共预算、政府性基金预算、社会保险基金预算三本预算。2015年预算编制按照零基预算的要求，实行“二上二下”的编制程序，将预算支出编列到末级，功能分类到项，

经济分类到款。为了提高部门预算的到位率，将上级提前下达的转移支付资金22587万元编入本级预算。及时提交预算草案，增加预算透明度。提前报送预算草案给人大常务委员会进行初审，并根据初审意见对草案进行修改，确保预算安排最大限度地体现社会公众意志。二是强化支出管理，规范预算有效执行。硬化预算约束。严格控制预算变更，减少追加部门预算支出。强化预算执行激励约束。落实预算执行的部门主体责任，严格按照预算批复、用款计划和规定程序，及时、正确拨付资金。完善支出进度考核机制，加快预算执行，提高资金使用效益。强化国库集中支付约束。财政资金通过支付平台直达供应商或劳务供应者，从严控制现金提取，提高支出透明度。三是实施预算公开，推进阳光透明理财。健全部门预算公开评审机制。全面实行“开门办预算”，增加前置监督环节，让人大代表、政协委员等在预算编制环节实行全程监督，使财政资金分配更符合民意。健全预决算信息公开常态化机制。四是减少资金沉淀，盘活结余结转资金。要求各预算单位开展自查清理工作，摸清存量资金情况。财政局各业务主管科室组织专门人员对每一笔存量资金，从资金来源及专项项目完成情况逐一进行核实，做好分类统计，为结余清理、资金统筹使用做好准备，共涉及60多家单位。

(朱海涛 周晓红)

山西泽州： 政府采购“关”权力“晒”责任

山西省泽州县财政局“关”权力，“晒”责任，促进阳光采购。一是对政府采购领域的行政权力分门别类进行梳理，逐项列出名称、实施依据、行使主体等。二是按照程序和标准依法依规逐条逐项

进行合法性、合理性和重要性审查论证，报有关部门审定，形成政府采购权力清单，并在相关媒体公布，接受社会监督。清单之外不得履行任何行政权力，确保“法无授权不可为”。三是对依法保留的权力事项，确定履职程序、办理期限和具体承办机构等，公开行政权力运行流程图，确保“规范运行，便民高效”。四是按照权责一致原则，建立部门责任清单，对违规行使或者不当行使行政权力以及行政不作为的，依法依规追究相关责任，确保“法定职责必须为”。

(贺联社)

江苏沛县： 加强救灾资金管理使用

江苏沛县财政局采取多项措施，加强救灾资金管理使用。今年以来，累计拨发救灾款物446万元，救助困难群众7.8万余人次。一是完善救灾资金管理制度。出台了《沛县救灾款物管理使用办法》，明确了救灾款物的使用范围、使用原则、审批、支付、发放程序、监督管理等内容，确保救灾资金分配的公平、公正、透明。二是实行救灾资金专户管理。县、镇建立了救灾资金专户，将上级拨付、县级财政配套的救灾资金全额纳入财政专户，单独核算、专户管理，保证了救灾资金管理规范有序。三是规范救灾款物的发放。对救灾资金的审批严格按照“户报、村评、镇审、县定”四步骤确定，坚持公开发放对象、原则和救灾款数额，公开救济对象名单和救济数额，接受社会监督。严格实行“一卡通(折)”社会化发放救灾资金，尽量减少中转环节，确保救灾资金安全发放。四是加强救灾资金监管机制。县财政、审计、监察、民政等部门每年联合对救灾资金进行检查，对每次下拨的救灾资金及时进行跟踪审计，发现问题及时整改，对救灾资金的分配、

管理、发放进行全程监督,保证救灾资金合理使用。

(王书勤)

浙江常山： 产业发展基金促转型升级

近日,浙江省常山县设立规模为3亿元的产业发展基金,引导各类创新投资机构和创业投资者投资,加快产业转型升级。为规范基金管理,出台了《常山县产业投资引导基金管理办法》,成立了产业基金管理委员会,并授权县国有资产投资营运有限公司履行出资人职责,负责组建基金公司和产业基金的日常经营管理。各行业主管部门立足常山县产业基础,负责项目选择,县财政局负责与基金公司对接,力求把有限的资金用在刀刃上。产业发展基金按照“政府引导、市场运作、分类管理、防范风险”的原则,委托专业团队实行专业化管理,以阶段参股、跟进投资为主,直接股权投资为辅的方式,引导各类创新投资机构和创业投资者投资县政府重点扶持的工业主导产业、绿色农业、现代物流业、电子商务业等产业,并参与传统产业资产兼并重组,政府与社会资本合作项目,发挥基金的撬动作用,促进产业转型升级和经济结构调整。当项目成熟时,基金公司将根据运行情况退出全部或部分股份。退出方式包括协议退出、公开转让退出、上市退出和清算退出等。

(陆阳)

安徽霍山： 保障村级组织运转经费

安徽省霍山县财政局着力加大县乡财政投入,保障村级组织正常运转,促进了全县农村经济社会和谐发展。一是确保村级组织运转经费。2014年度拨付村级运转经费579.31万元,保障了村干部

的基本报酬和必要的办公经费,确保平时有人上班、节日有人值班,群众办事方便。二是提高村干部养老保险标准。将村干部养老保险标准由原来的每人每年1200元调高到1800元,县财政承担1260元。2014年,全县共拨付村干部养老保险资金79.5万元,解除了村干部的后顾之忧。三是发放村干部绩效报酬。要求乡镇对村干部工作开展和落实情况进行年度考核,乡镇按考评结果打卡发放村干部绩效报酬。2014年,全县共拨付绩效报酬资金189.3万元,极大地调动了村干部的工作积极性。四是支持村级公益事业发展。2014年在中央、省财政资金投入的基础上,整合各类财政资金1887万元用于一事一议财政奖补项目的建设和管护,改善了农村生产、生活条件。五是落实基层党组织经费。2014年全县共拨付基层党组织经费48.9万元,为村级党组织开展活动提供了必要经费。

(徐永琦 金功庭)

江西南康： 创新完善评审模式

江西省赣州市南康区财政投资评审中心积极创新,不断完善财政投资评审模式。一是创新评审内部管理。建立审查质量个人保证体系,实行审查质量终身责任制,专人负责对项目一条龙监管,即由同一人负责对项目预结算评审、复核,参与工程施工过程日常监督,对工程相关费用评审。对评审的主要环节如现场取证等,采用全程摄像,确保铁证如山。二是创新协调会审制度。预决算审查实行财政局、审计局会审制。为把好资金源头控制,区财政局承担了全部预算的评审,经审计局复核后报区政府审定,或由区财政局、审计局下达审核意见;区审计局主审的结算,由区财政局复核无异

后,区审计局下达审计意见,区财政局根据审计意见下达竣工决算批复。三是创新把控评审源头。重视对项目前期如可行性研究、初步设计方案、施工方案等环节的有效评审。

(郭锦)

山东滨湖： 支持环卫一体化工作成效显著

山东省滕州市滨湖镇围绕微山湖综合旅游区建设,将环卫一体化与镇域经济发展、文化旅游及四德工程建设有机融合,打造乡村旅游闭合圈。启动济微路沿线建筑立面升级改造、东古民族村寨、乡村连片治理等工程,镇环卫一体化工作取得显著成效。借助省财政厅“一事一议乡村连片治理”项目实施,将全镇90个村划分为环境整治提升村、生态文明村、特色风情村和美丽乡村4类,统筹推进,梯次共建。镇统一为各村进行规划设计,制定出台美丽乡村创建工作实施方案、创建标准和奖补办法,镇财政专项列支500万余元对村级进行扶持。在实现环境整治提升村全覆盖基础上,年内建成生态文明村40个、特色风情村6个,美丽乡村25个。围绕保持环境美、营造风尚美、延续人文美、打造秩序美、实现创业美的乡村文明“五美”要求,以“硬化、净化、绿化、美化、亮化”和“气上楼、水治污、暖入户、饮水达标、环卫保洁市场化物业化”五化五配套为抓手,借助城乡道路、环卫供水、污水处理、公交、燃气建设,集中开展环境卫生综合整治活动。累计投资350余万元,硬化农村道路44.7公里,开挖村内排水管网43.5公里,栽植、补植绿化苗木30余万棵;按照每5户为一个单位统一增配垃圾桶总计6226个。

(本刊通讯员)

动态

河南镇平：

“小贷款”撬动“大创业促就业”

今年以来，河南省镇平县财政局加大工作力度，扩大担保规模，放贷金额大幅增长，形成了以“小贷款”撬动“大创业促就业”的良好效应。1—5月，全县累计发放小额担保贷款354笔，贷款金额2347万元，财政局拨付财政贴息资金255万元，为全县就业创业工作的顺利推进提供了有力的资金保障。一是加强政策宣传，完善服务措施。通过实行贷前资料审核、实地调查、贷中参与、贷后管理，为小额担保贷款财政贴息政策持续发展营造了良好环境。二是规范工作流程，严格资格审核。对贴息申请资格、贴息条件、贷款项目和贷款额度进行认真审核。定期了解贷款扶持项目资金使用情况，帮助创业者解决创业过程中的实际困难，确保成功创业和按期还贷。三是加强部门配合，健全联动机制。财政部门积极发挥组织协调职能，认真做好项目推荐、资格审核和督导检查等方面工作，定期组织召开联席会议，联合人劳、金融、工商等有关部门开展专项督查，及时落实贴息资金及工作经费，构建了“政府领导、部门配合、市场运作、合力推进”的工作机制，有力推动了工作开展。四是强化目标考核，加大资金争取。制定工作目标，对贷款放贷工作实行跟踪检查和季度考核制度。同时，充分发挥财政职能作用，积极向上争取中央财政贴息资金，确保了贴息资金全额及时拨付。

(徐辉)

广西柳州：

切实加强地方政府债务管理

广西柳州市财政局着力加强地方债务管理。一是建立政府债务管理机制，明确政府债务管理机构的职责权限，细化

举债审批程序，规范政府债务审批权限。二是建立政府债务监督检查机制，加强投资监督管理，建立责任追究制度、权力制衡机制和信息披露制度，提高债务风险透明度。三是提高财政收入，增强市本级的偿债能力，根据轻重缓急偿还政府性债务，逐步消化历史债务。四是拓宽融资平台公司经营渠道，提高其盈利水平，增强防范与化解债务风险的能力。

(本刊通讯员)

贵州雷山：

清理涉企收费为企业减负

近日，贵州省雷山县以“清费减负、帮扶企业”为抓手，组织财政、发改、工信等部门联合开展清理不合理的经营服务性收费等各项工作，通过开展上门服务、主动服务、精准服务，先后深入20多个国有企业、集体企业、民营企业进行涉企收费专项检查，确保收费事项严格按照物价部门核准及合法合规，杜绝行政事业单位及企业主管部门乱收费、乱摊派的现象，共检查涉企收费金额达107.36万元。同时，积极从征收范围、收费标准、执收方式、缴款渠道和资金管理等方面入手，使工作和收费流程公开，有效避免了“三乱”现象的发生。截至目前，该县清理取消涉企收费项目8个，免收、停收行政事业性收费项目19个，减轻了企业负担，激发了企业活力。

(梁定华 潘齐光)

云南建水：

筑牢涉农资金监管“防控网”

为提高涉农专项资金安全和使用效率，云南省建水县财政局积极采取措施，扎实推进涉农资金专项整治工作。一是筑牢“管理网”，完善涉农资金管理体系。各涉农部门间加强沟通，增强协调意识，将涉农专项资金的名称、来源、数量、项

目安排去向、实施单位等情况相互备案，进一步形成合力，充分发挥涉农资金作用。二是筑牢“公开网”，建立健全公开制度。及时将资金安排、项目规划审批、政策规定等内容向社会公布，并在县财政局大厅设立涉农资金专项整治举报信箱和举报电话，全面推进涉农资金专项整治行动。三是筑牢“规范网”，实行项目规范化管理。始终坚持项目实施程序依法执行，实施完毕检查验收，建立健全档案资料。同时，创新涉农资金管理工作机制，完善各项涉农资金的管理和使用制度，做到有章可循，有法可依，减少运作成本，确保专款专用。四是筑牢“监督网”，加强涉农资金监督管理。不定期对涉农资金落实情况进行抽查，明确监管重点，进一步健全和完善各项监管制度，规范行政权力运行，为涉农资金的使用效率和资金安全提供保障。

(李晓兰 李卿榕)

陕西澄城：

加快推进电子商务发展

陕西省澄城县财政局适应电子商务发展新形势，把电子商务发展作为推动县域经济转型升级的有力抓手，积极建立电子商务发展协调机制，出台了创建省级电子商务示范县实施方案，从创建目标、工作任务、基本条件、比较优势和组织实施等方面进行细化落实。同时，以宣传、推介、销售澄城特产为切入点和突破口，建立网上商城，整合县域内农特产品，将SOD有机苹果、水晶樱桃等产品进行策划包装，实现网上交易，以此推动电子商务快速发展并带动县域经济发展。县财政每年拿出500万元，对发展电子商务的经营主体、物流园区建设、地域品牌建设和开展电子商务示范等方面给予奖励补助，为全县电子商务的发展壮大提供强有力的保障和支撑。

(魏向群 王建智)