



深化农村综合改革 建设边疆美丽乡村

戴啟利 | 杨志林

摄影 刘永恒

近年来，新疆伊犁州综改办紧紧围绕国家和自治区农村综合改革的总体部署，坚持“三级联动、一体化建设”工作机制，积极创新工作方法，全面规范村级公益事业建设一事一议财政奖补工作，扎实推进国有农牧场深化改革，全面启动农村公共服务运行维护机制试点建设，有序开展美丽乡村建设试点，不断加强自身建设，农村综合改革顺利推进。

以推进城乡基本公共服务均等化为目标，全面规范一事一议财政奖补工作

一事一议财政奖补政策在伊犁实施

五年来，重点解决了村内道路、环境整治、桥梁涵洞、排灌工程等农民最急需、最直接的公益事业建设，有效改善了农牧民生产生活条件，美化亮化了农牧民居住环境，促进了农村生产发展，提高了农牧民生活质量。

（一）科学规划，逐步覆盖。一是建立财政奖补项目库。以乡镇为单位，编制一事一议财政奖补项目实施规划，采取民主议事的方式，筛选各村的建设项目，进入村级公益事业建设项目库，实行动态管理。二是项目选择突出重点。在项目村的选择上，选取群众积极性高、实施难度小的村作为当年的实施

村，达到以先进带动后进的示范效应；在项目的选择上，重点遴选老百姓最急迫的、受益长远的项目。

（二）民主决策，群众监督。一是让群众唱主角。坚持实事求是的原则，让群众自己决策“修多少路、怎样修路；筹多少资，怎样筹资；投多少劳，怎样投劳”，从而调动群众议事和参与的积极性，让群众自发、自主、自愿参与。二是建立议事决策程序。在决策重大问题时，首先由村党支部召开会议确定指导性意见；其次通过党员代表、群众代表2个渠道征求意见；再次召开村“两委”会议，综合各方意见拿出1个可行性方

案；最后将方案提交村民代表会议或村民大会进行表决，一锤定音。三是建立民主监督制度。由各村委会推选5人以上政治素质高、责任心强的党员、群众代表，成立监督小组，对项目的实施进行全过程监督。

(三)阳光操作，规范运行。一是制订了《伊犁州直村级公益事业建设一事一议财政奖补工作指南》、《伊犁州直村级公益事业建设一事一议财政奖补资金管理暂行办法》两个政策性文件，明确了6个工作环节，18道工作程序。二是严格把关，各负其责，做好项目组织、审核、公示、实施、验收工作。三是按照“专户核算、乡镇报账、集中支付”的办法管理一事一议财政奖补资金，奖补项目按规定程序批复后，及时预拨财政奖补资金。四是坚持“一公开两公示”制度，政策公开透明，广泛征求各方意见和建议，让农民有更多的知情权、参与权、管理权和监督权。

(四)严把质量，建管结合。一事一议财政奖补项目规划、设计、施工和质量监督由县乡安排专业技术人员负责，项目实施过程中群众全程参与监督，做到项目实施符合规划要求，工程质量达到规定标准。按照“谁投资、谁受益，谁所有、谁养护”的原则，州直县市积极探索建立符合农村实际又行之有效的村级公益设施管护养护机制。

2014年，伊犁州直10个县市和州本级7个国有农牧场共有752个村队(连队)开展了一事一议财政奖补工作，项目涉及村内小型水利设施、村内道路、桥涵、环卫设施、村容美化亮化、村内公共活动场所等九大类919个项目，项目工程预算总额达63002万元，受益农牧民达到172万人。

加快新农村建设，积极推进美丽乡村建设试点

伊犁州在推进美丽乡村建设过程

中，注重发挥一事一议财政奖补机制的作用，加强项目规划和资金整合，有效发挥了财政资金“四两拨千斤”的作用，推动形成了各方积极投入美丽乡村建设的生动局面。

(一)坚持规划先行，实现一事一议财政奖补政策与美丽乡村建设对接。试点县将一事一议财政奖补项目同美丽乡村建设一并谋划布局，认真做好中心村、精品村、特色村基础设施建设、特色产业发展、公共服务设施配套、村庄环境整治等规划编制。如伊宁县明确将美丽乡村建设内容纳入一事一议财政奖补范围，中心村、精品村可优先申报一事一议财政奖补项目，并将美丽乡村建设中具有引领性、标志性的项目作为一事一议财政奖补重点项目予以扶持。

(二)坚持民办公助，构建美丽乡村建设多元化投入渠道。试点县按照先议后筹、先筹后补的原则，发挥一事一议财政奖补资金的激励引导作用，有效激活了农民筹资筹劳制度，逐步形成了“农民筹资筹劳、政府财政奖补、社会捐资赞助”的村级公益事业建设多元化投入格局，为美丽乡村建设提供了有效的财力保障。同时，一些地方以一事一议财政奖补机制为平台，积极整合来源不同、投向相近、目标相似的相关建设资金，集中力量办大事。

(三)坚持齐抓共管，形成共同推进美丽乡村建设的合力。一些县(市)成立了以县委书记、县长为组长的一事一议财政奖补工作领导小组，形成了党委政府领导、相关部门参与、乡村具体实施、上下齐抓共管、共同推进美丽乡村建设的强大合力。

制度先行，全面启动农村公共服务运行维护机制建设试点工作

2014年，自治区综改办确定伊犁州特克斯县承担农村公共服务运行维护机

制建设试点任务。伊犁州财政局党组高度重视，迅速行动，积极协调，制定方案，落实资金，农村公共服务运行维护机制试点工作全面启动。

(一)超前谋划，加强指导。州综改办克服机构人员较少、工作任务繁重的困难，通过电话沟通、实地走访等形式，加强对试点工作的指导，确保试点工作顺利启动。

(二)深入调研，制定方案。特克斯县先后深入到乡镇、村进行实地调研，认真研究调研情况，并科学制定了实施方案，对试点目标范围、补助内容、资金管理、工作程序等方面制定详细规定要求。按照自治区综改办要求，特克斯县又进一步明确了试点项目财政的奖补标准和财政奖补资金的管理方式，并就组织领导、宣传培训、经验总结等工作提出了具体要求；为切实提高各乡镇把握政策的准确性，特克斯县举办了农村公共服务运行维护机制试点建设工作培训班，对全县8个乡镇60个行政村的相关人员进行了重点培训，对方案内容进行逐条讲解，对相关工作要求进行强调。

(三)积极筹措，落实资金，为试点工作全面启动提供坚实资金保障。为确保试点工作顺利进行，特克斯县本级财政安排120万元用于试点建设，加上自治区财政奖补资金267万元，平均每个试点村6.4万元，有力地保证了试点工作取得实效。截至目前，特克斯县共实施农村公共服务运行维护项目43个，其中：农村基础设施类14个，主要是路面、路基修补、渠道维修、照明维护；农村环境卫生类24个，主要是卫生保洁、垃圾清运；农村生活服务类5个，主要是农村文化活动现场及设备修补维护。

(作者单位：新疆维吾尔自治区伊犁州财政局)

责任编辑 刘永恒