

河南滑县： 财政助力筑牢“豫北粮仓”

王子瑞 | 马松

素有“豫北粮仓”之称的河南省滑县，常年种植粮食270余万亩，总产130万吨以上，已连续23年位居河南省粮食产量第一位，连续12年蝉联“全国粮食生产先进县（标兵）”，为保障国家粮食安全做出了卓越贡献。一个名不见经传的农业县是如何做好“农”字文章，持续谱写种粮产粮“神话”的呢？

财政“杠杆”撬动

2011—2014年，滑县财政积极发挥职能作用，用足用活财政支农政策，在上级财政和县委、县政府的大力支持下，多渠道争取和筹措支农资金20多个亿，从良田、良种、良法、良农等方面全方位支持粮食生产。其中用于农田水利基本建设资金5.4亿元，其他水利建设支出资金约2.7亿元，强农惠农补贴资金9.9亿元左右，支持农业发展资金6722万元，其他支农支出1.5亿元。

抓“良田”，打基础。滑县紧紧围绕提升粮食综合生产能力，强化生产基础这一主题，结合当地实际，打破乡镇界限，在全县规划高标准粮田万亩方33个，千亩方38个，百亩方10个，总面积155万亩，全力实施高标准粮田“百千万”建设工程。2011—2014年，整合发改、农开、水利、国土等项目资金

6.09亿元，新建高标准粮田59.96万亩，全县累计达到93余万亩。

抓“良种”，扶龙头。滑县依托农业产业化国家重点龙头企业——河南省滑丰种业科技有限公司，不断加大科研投入力度，大力实施良种化工程。建立了“一站、一中心、两基地”，即建立了院士专家农业企业工作站，聘请中国工程院程顺和院士进站担任首席科学家、中国农科院张世煌研究员任玉米育种领域首席科学家，开展小麦、玉米等新品种选育和种子创新等前沿性研究；在海南省建成了科研育种中心，开展品种选育；在滑县建立了科技示范基地，在新疆、甘肃等地建立了制种基地，先后培育出19个通过国审、省审（认定）的玉米新品种，与河南省农科院、河南科技学院等科研院校（所）联合开发了矮抗58、郑麦366、豫教5号等多个优质小麦新品种，滑丰牌小麦、玉米种子被评为河南省名牌产品，滑丰牌商标被评为中国驰名商标。

抓“良法”，推农技。滑县依托全国首批10个重点县级中心——滑县农业技术推广中心，投资400余万元建设了集技术咨询、科技培训、服务展示等服务功能于一体的县农业服务展示中心，逐步建立完善9个乡级农技推广区域服务站，建设了一批村级农业科技文化大

院、县、乡、村三级“科技服务阵地”得到了不断加强，在全县培养了1600名科技示范户，形成了“专家组+试验示范基地+农技人员+科技示范户+辐射带动户”五级农技推广网络。

抓“良农”，提素质。滑县通过积极实施全国农技推广补助项目、“阳光工程”、“雨露计划”、“新型农民培训”、“百名科技人员包千村”等公益性培训项目，组织动员农业教育、科研、推广和社会力量，在全县范围内多形式、多渠道、多层次开展了科技培训工作，培养了一大批留得住、用得上、有作为的新型农民，加速了科技成果转化和实用技术推广，促进了粮食增产、农业增效和农民增收。

机制创新驱动

一是组织促动。作为产粮大县，滑县委、县政府坚持以国家粮食安全为己任，始终把种好粮食作为最大的政治来抓，开展现代农业攻坚战，成立了由县长任政委、县委副书记任指挥长的现代农业攻坚指挥部，建立健全了联席会议制、目标责任制、层层分包制、督导检查制、奖惩考核制等五项粮食生产促进机制，以强有力的行政手段推动了各项措施落实到位。紧紧抓住国家重视“三农”和中原经济区建设

的战略机遇期，用足用活强农惠农富农政策，县财政每年安排专项资金，支持发展农业和粮食生产，确保项目按时保质保量完成。

二是方案带动。围绕粮食增产做文章，重点解决农业生产中的难题和问题。项目下达后，通过实地考察，充分调查项目区基础设施状况，了解群众需求，以保证项目实施方案切实可行。组织有关专家对方案进行评审论证，广泛征求意见，保证方案的科学性。如以26.5万亩白马坡、卫南坡和留固10万亩高标准粮田示范区为核心，规划建设集中连片面积达50万亩的超大高标准粮田示范区，将成为全省规模最大、标准最高、产能最高的高标准粮田示范区和现代粮食生产示范区。切实做到了连片开发，充分发挥集聚效应。

三是机制驱动。进一步完善管理体制，形成多位一体监管格局，确保项目发挥最大效益。严格执行项目公示制、投资评审制、招投标制、监理制、项目

法人制和政府采购制，项目资金由县财政部门统一管理，实行报账制，专人管理、专账核算、专款专用，并积极发挥财政、审计和上级主管部门的监督作用。各相关部门、乡镇进一步建立健全支农项目工程质量管理体系，切实加强对农田水利建设工作的组织领导，实行一项工程、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底，真正做到“建一处、成一处、管好一处、受益一处”，让广大人民群众得到实惠。将产权由建设单位一方移交给项目单位一方，建立和制定工程管护制度。

四是项目联动。项目实施前，县政府分别召开由财政、农业、水务、林业、农机、发改委、电业等相关单位参加的专题工作会议，要求所有涉农项目向一个主方向倾斜，项目实施审批，执行县长“一支笔”审批制，确保项目整合到位，形成开发工作合力。几年来滑县整合了农业综合开发、小型农田水利重点县建设、现代农业、农田机井通电、土

地整理、千亿斤粮食工程、新增农资综合补贴、科技入户、测土配方施肥、良种良法配套栽培技术、农业机械购置补贴、灌区节水续建和危桥改造、优质小麦新品种繁育、粮棉油高产创建、林业生态县建设等15个类型项目。

五是群众参与。利用广播、电视、网络及召开乡镇、村、组会议的方法，大造舆论声势，让群众了解项目实施的意义，同时，组织项目区党员干部、群众代表到已开发的项目区进行实地参观，充分调动广大党员干部及群众的积极性。在项目实施过程中，坚持以群众参与为主题，动员项目区群众广泛参与项目论证，从而保证项目因地制宜；动员项目区群众主动投工投劳，从而保证工程进度；动员项目区群众对工程实施进行全程监督，从而保证工程质量，通过发动群众广泛参与，有效确保了项目的可行性、实用性。

（作者单位：河南省滑县财政局）

责任编辑 刘永恒

