

财政主动作为要打好五张牌

■ 本刊评论员

当前,我国已进入“三期叠加”的经济发展新常态,经济增速放缓,下行压力增大。经济新常态下,财政收入由高速增长转向中低速增长,财政支出则呈刚性增长,财政收支的新特征又要求财政管理更加规范科学,这是财政新常态的主要表现。为适应经济新常态,财政必须主动作为,打好五张牌。

打好转变观念牌。在经济新常态下,财政收入不再像过去那样高速增长,增收面临压力。这就要求我们正视当下现实,转变传统观念。一是要实事求是地看待收入增速变化,克服“高速增长”的情结。预算收入的编制要建立在科学测算的基础上,加强收入预测和预算执行分析,防止过高确定预算目标,避免地方政府竭泽而渔式收税。二是要正确认识和处理好政府与市场、社会的关系,改变“财政万能、包打天下”的思想。财政支出要“到位”,同时避免财政职能出现“越位”、“错位”,属于市场领域的要切实放手。三是要科学理财、量力而行,改变“财政在保障民生方面要不顾一切向前冲”的思想。新常态下的财政要树立正确的保民生理念,要循序渐进,坚持“保基本、兜底线、促公平”的原则。四是要树立“花钱买机制”的理念,改变“财政就是加大投入”的被动思维。财政要积极参与社会保障、医药卫生、科技教育、农业发展、环境保护等领域的顶层设计,着力解决制度碎片化等问题,确保财政政策的可操作性与可持续性。

打好财税改革牌。财税体制改革关乎国民经济发展和民生的各个方面。按照中央《深化财税体制改革总体方案》的要求,新一轮财税体制改革2016年要基本完成重点工作和任务,2020年基本建立现代财政制度。今年及“十三五”的五年,是财税改革攻坚克难的关键期。预算改革在2014年已全面铺开,目前的难点是按照新预算法的要求坚决落实,特别是最核心的预算公开透明,任务艰巨而迫切。当务之急是扩大预决算公开范围,细化公开内容,完善政府预算体系,推进中期财政规划管理。要紧紧围绕财税改革三大重点任务,积极研究制定配套措施,以财税改革的积极成果推进国家整体改革的进程。

打好宏观调控牌。财政是国家宏观调控的重要手段之一。在经济新常态下,财政宏观调控面临更为复杂

的形势,既要稳步去杠杆化,又不能造成经济的断崖式下跌。这就要求加强和改善财政宏观调控,创新调控思路 and 方式,顶住经济下行压力,保障国民经济可持续发展和包容性发展。一是坚持底线思维,尽量避免短期强刺激政策。经济下行虽是客观事实,但只要运行在合理区间,没有就业危机和系统性风险,就不宜采取短期政策强力刺激经济。二是注重供给管理,支持补足短板。进一步破除行政性垄断和管制壁垒,促进企业自由进出。促进劳动力、资本等生产要素合理流动,使企业能更有效率地利用各种要素。加强基础设施建设,促进养老健康、信息消费等短板领域加快发展。三是创新调控机制,推进PPP模式快速发展。进一步摸索PPP发展经验,规范操作流程,对公共基础设施、公共服务和扶贫开发等领域,可以通过PPP、投资基金、政府购买服务等方式,吸引社会资本参与。

打好依法理财牌。经济发展新常态和新预算法对预算规范管理、公开透明的要求越来越高。财政部门应切实增强法治观念,全面推进依法理财。一是强化依法理财意识,提升依法理财水平。坚持以法治思维推进财税改革,将法治的原则和要求运用到财政改革中去,以法治精神解决改革遇到的问题,不断提高依法行政、依法理财水平。二是贯彻执行好新预算法,加强改革具体方案与新预算法的衔接。把新预算法的各项规定作为从事预算管理活动的行为准则,及时修改以前制定的有关制度文件,增强预算的法治性和约束力。落实好税收法定原则,积极配合立法机关做好各项税收法的制定修订工作。

打好大国财政牌。在经济发展新常态下,建设大国财政的要求越来越迫切。随着经济实力的增强和全球化进程的加快,我国已是一个名副其实的大国,所以财政必须突破“国内”界限,从更加宏观的视野去审视大国财政在国际事务中的作用,主动参与国际财经交流和全球经济治理。古语云:“不谋全局者,不足谋一域。”作为大国财政,应适应我国国际地位和国际影响力不断提高的新形势,坚持“大国财政、统筹内外”的理念,在财经对外交流与合作中有担当、有责任。通过参与或主导双边、多边财经事务规则制定,以及亚投行等多边开发机构的组建,推动全球经济治理体系建设,努力维护和增进国家利益。□