

# 促农民增收 强国之根基

中央农村工作领导小组办公室 | 祝卫东

小康不小康，关键看老乡。广大农民的腰包鼓起来、日子好起来，民富国强才有根基、才名副其实。农民收入是农村经济发展的“晴雨表”，也是农民生活改善的“温度计”。只有促进农民持续较快增收，才能为全面建成小康社会打下坚实基础，才能为扩内需、稳增长提供强劲动力，才能缩小城乡发展差距、保持社会和谐有序。今年中央一号文件要求，在经济发展新常态下，要着力促进农民持续增收，努力保持城乡居民收入差距持续缩小的势头。当前和今后一个时期，影响农民增收的多重因素叠加，将对多年来农民收入持续较快增长的势头带来冲击，因此必须咬定“农民增收”这个“三农”工作中心任务不放松，在富裕农民上花更多的心思、下更大的力气。

## 富裕农民，必须充分挖掘农业内部增收潜力

尽管农民收入中来自第一产业的占比不断下降，农业对GDP和财税贡献也不算大，但农民收入中来自家庭经营的份额仍然超过4成，有2亿多劳动力靠农业养家糊口，特别是对年龄偏大、技能偏低、家庭拖累大的农民，农业更是他们的托底产业，也是普惠程度最大的产业。农业是农民的营生之本，也是增收之道。随着城乡居民消费方式、农业生产方式和农产品营销方式的变革，农业的功能不断拓展，农业增值增效的空间很大，向农业要收入大有可为。一要调整农业结构。要根据市场供求变化和区域比较优势，依靠科技进步，向市

场紧缺产品调，向优质特色产品调，向开发农业多种资源、多种功能调。要加快粮畜融合循环发展，推动种植业由粮经二元结构向粮经饲三元结构转变，大力发展草食畜牧业，形成粮饲兼顾、农牧结合的新型农业结构。要发挥各地优势，让农业生产在最适宜的条件下进行，遵从自然、顺天应时，使农业资源得到合理利用。要兼顾质和量、以质为先，推动农业由化学化向生态化有机化转变、由超垦过牧向种养适宜转变，提高农产品质量安全水平，以质取胜、提质增效。二要完善农业社会化服务。围绕节本增效，着力完善周到便利、优质实惠的农业社会化服务体系，把社会化服务的触角延伸到农业生产经营的各环节、全过程，让农民不为“耕种耙收”作难，不为买难卖难犯愁，不为务农成本高、风险大担忧。山东省供销社系统就通过社会化服务趟出了“给农民打工、助农民增收”的路子，全省供销社土地托管面积超过了600多万亩，给110多万农户打工，平均每亩粮食增产20%—30%，节本100元，增效400—600元。三要创新农产品营销方式。当前电子商务蓬勃兴起，不仅掀起了农产品流通方式的变革，而且带动农产品在标准化生产、质量安全管理、原产地标识、冷链物流发展、品牌化营销等方面的变革和提升，成为推动现代农业发展、增加农民收入的一个新引擎。必须跟上发展潮流，大力推动农产品电子商务发展，带动传统农业提质增效。同时，要处理好调整农业结构与稳定粮食生产的关系，稳粮是调结构的基础，粮食生产要遵从市场调节，但

不能形成调减粮食的趋同共振，更不能损害粮食综合生产能力，影响国家粮食安全。

## 富裕农民，必须开拓农村二三产业增收空间

以一产为基础，整合二产、三产，“一二三”产业齐步走，推动农业生产、农产品加工和农村观光体验融合发展，实现多重复合效益。顺应农产品消费方式和营销模式新变化，加快发展适应多样化需求的农产品加工业，推动农业产业化经营向广度和深度发展，做大做强龙头企业，创新完善农民与龙头企业的利益联结和利润共享机制，让农民更充分地分享农产品加工增效、营销增效的好处。当前，生态养生、休闲旅游、观光农业等需求正处在井喷式增长阶段。2014年全国有农家乐200万家，有10万个以上的特色村、特色小镇，到乡村旅游的游客达12亿人次，农民从乡村旅游中获得的收入达3200亿元，带动3300万农民增收致富。要紧紧把握住乡村旅游快速发展的有利时机，加快改善乡村旅游休闲基础设施，扶持建设一批具有历史、地域、民族特点的特色旅游村镇，落实促进乡村旅游发展的优惠政策，把乡村旅游打造成惠农富农的新兴产业。激活农村要素资源是增加农民收入的重要一招，要建立健全城乡要素平等交换机制，推进农村集体产权股份合作制改革，开发利用好农村闲置资源，让农村沉睡的资源变成可实现价值的资产，变成农民收入的来源，增加农民的财产性收入。

## 富裕农民，必须拓宽农村外部增收渠道

农民工收入已经成为农民增收的大头，要千方百计稳住农民工工资性收入持续增长的势头。优化农民外出务工环境，加强政策咨询、就业信息服务，促进劳动力市场供求对接，为农民工提供更多、更有质量的就业机会。要围绕提升农村劳动力职业技能，广泛开展实用性强的职业技能培训，为农民外出务工和就近创业创造好的素质条件，提高农民就业增收和创业发展能力。要保障农民工同工同酬和工资及时足额支付，健全保障工资支付的长效机制，严肃查处恶意欠薪行为，切实解决农民工讨薪难的问题。要落实农民工及其家属平等享受城镇基本公共服务的政策，在子女义务教育、劳动保护、公共卫生、保障性住房等方面，加快消除进城农民与当地户籍人口的“二元结构”，逐步缩差并轨，实现基本公共服务的同城待遇，让农民工切实感受到关爱善待、社会公平。要加快落实有关户籍制度改革政策，让符合条件的进城务工农民家庭在城镇落户，既为新型城镇化提供新的动力，也为减少农民、富裕农民创造更有利的条件。加快中小城市和小城镇发展步伐，优化发展环境，创新投融资机制，改善城镇基础设施，培育壮大主导产业，扩大就业容量，吸引农民就地就近转移就业。农民工返乡创业一举多得，要积极引导、大力扶持，帮助他们解决创业难题、降低创业成本，使之成为带动农民就近就业、繁荣乡村的重要力量。

## 富裕农民，必须加大政策助农增收力度

近年来农业稳定发展、农民持续增收的好局面是与各级政府持续增加“三农”投入分不开的。财政增收形势再困难，也要优先保障“三农”投入，切实增

加总量、优化结构、转换机制、加强管理，把钱花到“刀刃”上。要稳定和完善农业补贴政策。2014年我国种粮直补、良种补贴、农机补贴、农资综合补贴等四项补贴总额已超过1700多亿元，相当于按全国土地承包面积每亩补了130多元，不仅弥补了种地成本，也增加了农民收入。要保持农业补贴政策的连续性和稳定性，新增补贴要提高精准性、指向性，着重向采用先进适用技术的农民和新型经营主体倾斜，探索农业补贴与粮食生产挂钩的机制，由按地亩补贴变为“谁种补谁”以及“多种多补、不种不补”，不断提高补贴效能。要健全粮食主产区利益补偿、耕地保护补偿、生态补偿制度，拓展补偿渠道，创新补偿机制，提高补偿标准，让种粮的有效益、有好处，让保护耕地、保护生态的得补偿、不吃亏。要完善农产品价格形成机制。近些年我国对小麦和稻谷两大粮食品种实行的是最低收购价，对玉米、大豆、油菜籽、棉花、食糖实行的是临时收储政策。这些政策对稳定农民生产预期、保护调动农民生产积极性、实现粮食连年增产，发挥了至关重要的作用。但这些政策执行下来，也使市场定价机制受到影响，很大程度上成了“变相”的保护价收购。要进一步落实重要农产品最低收购价政策和临时收储政策，增加调节弹性和能力，既发挥政府宏观调控的作用，稳定农产品市场，又防止政府大范围、长时间干预市场，妨碍市场机制发挥作用。要稳步推进农产品目标价格试点，总结新疆棉花、东北和内蒙古大豆目标价格改革试点经验，完善补贴方式，降低操作成本，为健全“放开市场、补贴两头”的农产品价格形成机制探索路子。要充分利用我国“绿箱”支持政策空间，把支持农业基础设施和科技推广作为政策支持重点，降低农民生产成本和风险，提高农民的科技增收创收能力。要把控好重要农产品进口的节奏

和力度，既防止冲击市场和产业安全，又防止给农民就业增收造成大的困扰。

## 富裕农民，必须把精准扶贫放在更加突出的位置

改革开放以来，我国经济的快速发展已经使数亿人脱离了贫困。但目前仍然有7000多万农村人口生活在贫困线以下。为实现2020年全面建成小康社会的目标，今后五六年是扶贫攻坚的冲刺阶段，所面临的贫困人口生活自然条件更恶劣，贫困程度更深，脱贫难度更大。必须实施好精准扶贫方略，精细管理、精确帮扶，提高扶贫的针对性、有效性。一要用更加精准的扶贫方式，下大力气做好贫困村、贫困户的筛选和建档立卡工作，切实把贫困人口精确识别出来，把不同致贫原因分类统计出来，因村施策、因户施策，采取群众急需、脱贫管用的办法，精准发力，提高扶贫成效，切实让真正贫困的地区和人口得到有效帮扶，早日脱贫。二要加强集中连片特困地区基础设施建设、生态保护和基本公共服务。农村贫困最根本的根源在于发展条件和发展环境差。要下大力气改善基础设施，重点加强贫困地区水利、电力、交通、通信和土地整理等基础设施建设，加快推动基本公共服务均等化，编织兜住贫困人口基本生活的安全网，降低贫困地区创业发展的成本，提高贫困人口抵御风险的能力，从根本上拔除穷根。三要抓好贫困地区义务教育和职业教育，让贫困家庭的孩子都能接受公平的、有质量的教育，防止贫困代际传递。四要因地制宜发展特色经济，夯实脱贫致富的产业基础，形成摆脱贫困的内生造血机制，真正让贫困人口都能有自尊、自信和奋斗向上的机会。贫困地区搞产业开发，决不能以牺牲生态为代价，要发展与生态友好相容互促的产业，实现生态保护与脱贫致富的双赢。□

责任编辑 韩璐