

中国要美 农村必须美

中央农村工作领导小组办公室 | 张建军

“美丽乡村”是“美丽中国”的重要基础，没有“美丽乡村”就没有“美丽中国”。在现代化进程中，农村绝不能成为荒芜的农村、留守的农村、记忆中的故园。党的十八大以来，习近平总书记多次就此问题发表重要论述并提出明确要求。2015年中央一号文件提出，要坚持不懈推进社会主义新农村建设，让农村成为农民安居乐业的美丽家园。

伴随全面建成小康社会的催人步伐，加快改变农村面貌到了一个关键阶段。在今后5年多时间里，要如期实现全面建成小康社会的战略目标，重点难点还是在农村。不尽快缩小城乡在基础设施、公共服务、人居环境等方面存在的明显差距，全面建成小康社会的进程就会被拖累、成果就会打折扣。

虽然这些年来农村面貌发生了很大改观，但与城市日新月异的变化相比仍显缓慢；农村基本公共服务供给和基础设施建设成就斐然，但与城市发展水平相比差距依然明显。因此，这就需要坚持不懈地深入推进社会主义新农村建设，进一步缩小城乡发展差距。此外，随着城镇化的深入推进，未来将有数以亿计的农业人口离开农村，进城安家落户，转变成成为“市民”。但即使我国的城镇化率达到许多中等发达国家的水平，也仍会有几亿人生活在农村。因此，在加快城镇化进程中，新农村建设这只轮子不仅不能放慢，而且还要提速，要把农村建设成安居乐业的美丽家园，让广大居住在农村、就业在农业的人口共享现代化建设成果。

正是基于这些考虑，一号文件在第三部分以“围绕城乡发展一体化，深入

推进新农村建设”为题，对今后一个时期的新农村建设工作做出了全面部署。从标题上，我们就可以读出两个“新”。一是“围绕城乡一体化发展”，就是说要瞄准城乡一体化发展的目标，通过新农村建设，尽快补上在全面建成小康社会进程中农村发展的这一短板。二是“深入推进”。提出新农村建设这一重大历史任务以来，出于各方面考虑，过去一直是提“扎实推进”，现在提出“深入推进”，就是基于过去近10年积累的工作基础和实践经验，根据客观条件的变化和农民群众的期盼，顺应全面建成小康社会的紧迫需要和时代召唤，把新农村建设坚持不懈地引向深入。文件在这一部分以习近平总书记“中国要美，农村必须美”的重要论述为引领，要求通过强化规划引领作用、加快提升农村基础设施水平、推进城乡基本公共服务均等化，提出要把农村建设成为农民安居乐业的美丽家园这一目标。分别从农村基础设施建设、基本农村公共服务、农村人居环境整治、社会资本投向农村建设、农村思想道德建设、农村基层党建工作等六个方面，提出具体的政策举措和工作要求。

一号文件用“加大农村基础设施建设力度”和“提升农村公共服务水平”

两节，在农村水电路气房等建设和农村教育、文化、卫生、社会保障等事业发展方面，做出了系统全面的部署安排。过去这些年，农村基础设施和基本公共服务的制度体系已基本构筑，下一步，要按照城乡一体化发展的要求，着重在消除盲点、扩大覆盖、提升水平和推进并轨上下功夫，以切实缩小在这些方面的城乡差距。文件提出的“2015年解决无电人口用电问题”、“支持乡村两级公办和普惠性民办幼儿园建设”、“切实加强农村客运和农村校车安全管理”、“强化农村公路养护管理的资金投入和机制



幸福美丽的新农村画卷
(来源：东方IC)

创新”、“支持建设多种农村养老服务和文化体育设施”等举措,就是立足消除农村的盲点,城里有的,农村也要有。“加快推进西部地区和集中连片特困地区农村公路建设”、“深入推进农村广播电视、通信等村村通工程”、“全面改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件”、“全面推进基础教育数字教育资源开发与应用”、“以未能继续升学的初中、高中毕业生为重点,推进中等职业教育和职业技能培训全覆盖,逐步实现免费中等职业教育”、“全面开展城乡居民大病保险”、“全面建立临时救助制度”等举措,就是让现有制度和政策安排进一步扩大覆盖面,“推动农村饮水提质增效”、“加大农村危房改造力度,统筹搞好农房抗震改造”、“全面改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件,提高农村学校教学质量”、“建立新型农村合作医疗可持续筹资机制,同步提高人均财政补助和个人缴费标准,进一步提高实际报销水平”等举措,是立足提高现有制度保障和政策实惠水平,促进由“有”到“好”的转变。“推进城镇供水管网向农村延伸”、“加快农村信息基础设施建设和宽带普及,推进信息进村入户”、“扩大农村地区优质教育资源覆盖面,提高重点高校招收农村学生比例”、“推进各级定点医疗机构与省内新型农村合作医疗信息系统的互联互通,积极发展惠及农村的远程会诊系统”、“落实统一的城乡居民基本养老保险制度”等举措,则是在各个领域促进城市优质公共服务资源向农村延伸,提高城乡社会事业和基础设施均衡发展水平,推动城乡制度逐步并轨,逐步迈向城乡基本公共服务均等化。当然,已经建立的农村各项基本公共服务制度还处于一个不断完善、逐步提升的过程,在投入机制、使用效率、运行管理等方面亦存在一些问题。一些基层服务站点闲置、设施使用效率不高等问题一定程度存在,后续的投入、维

护、管理机制也有待健全。为此,文件还要求整合利用现有设施场地和资源,构建农村基层综合公共服务平台。

全面推进农村人居环境整治,是一号文件的一个亮点。干净的生活环境、整洁的村容村貌,是农民群众的热切期待,也是新农村建设的应有之义,要把农村人居环境整治作为新农村建设的一项重要任务。文件专门用了一节对此做出全面部署。首先强化规划的引领作用,强化规划的科学性和约束力,让农村建设有规可循、有章可依。同时要求改善农民居住条件,搞好农村公共服务设施配套,推进山水林田路综合治理。继续支持农村环境集中连片整治,加快推进农村河塘综合整治,开展农村垃圾专项整治,加大农村污水处理和改厕力度,加快改善村庄卫生状况。从我国地区发展不平衡的客观实际考虑,当前和今后一个时期,这项工作总体上要以垃圾收集、污水处理为重点,改变一些村庄存在的污水乱排、垃圾乱扔、秸秆乱堆的状况。当然条件具备的地方,可以把整治水平定得高一些,从实际出发开展“美丽乡村”创建示范。文件还要求,完善传统村落名录和开展传统民居调查,落实传统村落和民居保护规划。这为加大力度保护有历史文化价值和民族、地域元素的传统村落和民居指明了方向。文件要求有序推进村庄整治,切实防止违背农民意愿大规模撤并村庄、大拆大建。在村庄整治中一定要慎砍树、不填湖、少拆房,保留村庄原始风貌,不能逼农民上楼、盲目搞集中居住,弄得乡村不像乡村、城市不像城市,这种既劳民伤财、又给村民生产生活平添新烦恼的事实在是很不划算,也不应该。

今后在新常态下,必须充分调动社会各方面的积极性,拓宽农村建设资金来源渠道,用财政杠杆撬动社会资本投向农村建设,引导和鼓励各类组织参与农村各项事业,形成新农村建设百舸争

流、千帆竞发的生动局面。为此,文件要求鼓励社会资本投向农村基础设施建设和在农村兴办各类事业,并明确“对于政府主导、财政支持的农村公益性工程 and 项目,可采取购买服务、政府与社会资本合作等方式,引导企业和社会组织参与建设、管护和运营。”这就为社会资本投向农村敞开了大门。同时,要求探索建立乡镇政府职能转移目录,将适合社会兴办的公共服务交由社会组织承担。

如果说改善村庄人居环境体现的是外在的、物质层面的变化,一定意义上我们把它比喻为“面子”的话,那么,加强农村思想道德建设则更多体现的是内在的、精神层面的变化,也可以说是“里子”。新农村建设,“面子”和“里子”一个都不能少。文件在“加强农村思想道德建设”一节中要求“必须针对农村特点,围绕培育和践行社会主义核心价值观,深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育,凝聚起建设新农村的强大精神力量。”加强农村思想道德建设,根本上是为提高农民综合素质,提升农村社会文明程度。文件要求要通过好人好事,展示善行义举,在农民群众中开展多种形式的评选身边好人和寻找最美人物活动,用农民群众中的先进典型和道德楷模,发挥示范和感召作用,从而引导群众见贤思齐、见德思义,在农村社会形成向上、崇善、爱美的正能量。文件提出“创新乡贤文化”,这是“乡贤文化”首次出现在中央一号文件中。在创新乡村治理机制、树立乡风文明的过程中,不能割裂农村的历史和现实的纽带,要发扬中华民族的优秀传统,培育与社会主义核心价值观相契合、与新农村建设相适应的乡贤文化,引领道德风尚,传承乡村文明。文件还提出倡导文艺工作者深入农村,创作富有乡土气息、讴歌农村时代变迁的优秀文艺作品,提供健康有益、喜闻乐见的文化服务。□

责任编辑 李燕