

江苏： 全面推进乡镇财政就地就近监管

宋义武

为确保国家强农惠农政策落到实处，保障强农惠农资金安全和高效使用，按照财政部关于开展乡镇财政资金就地就近监管工作的要求，近两年来，江苏省各级财政部门高度重视，县乡财政各负其责，扎实开展工作，就地就近监管工作取得了明显成效。全省乡镇财政资金监管各项工作呈现监管覆盖面宽、纳入监管的资金量大、县乡联动协调性强、监管质量和效果好的特点。

就地就近监管工作扎实有效推进

截至2014年底，全省102个县（市、区）全部传递了资金监管信息，1099个乡镇全部开展了监管工作。全省纳入乡镇财政资金监管的项目有52296个，平均每个乡镇48个，监管总额1389.8亿元，平均每个乡镇1.27亿元。

（一）建立监管机制，实施县乡联动。以县级财政部门为主体，以乡镇财政为基础，按照中央和省级财政的部署和要求，由县乡财政共同开展监管工作。实施乡镇财政资金监管，信息通达、公开公示和抽查巡查是工作的三个重点环节。信息通达工作，主要责任在县级财政部门，是县乡联动的主要方面。中央、省、市、县各级财政资金都会通过县级财政下达，项目资金的来源和去向在县级是最清晰的，县级财政担负着承上启下的枢纽作用，而乡镇财政最接近项目、最了解情况、最方便对项目实施监管。2014年，全省各县（市、区）财政



局传递到乡镇的项目个数5720个。

（二）对纳入监管范围的项目资金进行科学分类。为规范管理，江苏省对纳入监管范围的项目资金进行科学分类，分别为补贴补助类、建设类和基本支出类。补贴补助类是指以人口、耕地面积、粮食产量、牲畜头（只）数、购买行为等为分配依据，直接或间接补助到农民的财政资金，包括鼓励农民发展农业生产、增加农民收入、建立农村社会保障和支持农村教育、文化、卫生事业运转方面的财政补助资金；建设类是指用于改善农村生产生活条件、自然生态环境、教育、医疗、文化条件和基础设

施项目建设的财政补助资金；基本支出类是指为维护正常运转和完成日常工作任务而发生的各项支出，如：基本工资、津贴、办公费、劳务费、交通费等。对不同类型的资金实施分类监管。一是对补贴补助类资金，监管重点是把握基础信息数据的准确性和真实性，会同相关部门做好基础数据信息的收集、整理、核实、公示和建档等工作，建立动态数据库，资金通过“一折通”管理平台实施监管，保证资金及时补贴到位。二是对建设类资金，从立项、实施、验收等环节全过程参与监管，深入项目实施现场，检查项目的开工建设、工程进度及工程

质量等情况,建立项目跟踪监管台账制度,实行动态管理。资金拨付与项目实施进度挂钩,实行财政直接支付制度,由县级财政支付的,经县级业务主管部门、财政部门考核,结合乡镇财政出具的工程进度完成情况办理资金拨付。三是对基本支出项目,认真落实国库集中收付、政府采购、资产管理等各项制度,检查支出标准是否统一,是否严格执行财经纪律,各项开支是否公开透明等。2014年,全省乡镇财政监管补贴补助类项目23783个,监管金额271.1亿元;建设类项目16827个,监管金额463.7亿元;基本支出类项目11686个,监管金额655.0亿元。

(三)县级财政部门各业务科室积极参与。全省各县(市、区)财政局按照省厅要求,局主要领导亲自挂帅,做好局内科室的协调工作,明确各业务科室在信息通达方面的责任。全省102个县(市、区)中有75个县(市、区)局内业务科室参与了信息传递工作,传递信息金额92.6亿元,部分县级财政部门在下达、拨付涉及乡镇的财政资金时,将有关资金管理辦法等文件通过OA公文流转系统传递到乡镇财政所,使财政所对监管依据和要求清晰明了。同时,积极开展县级财政抽查巡查工作。2014年,江苏省县级财政开展抽查巡查4698次,抽巡查项目个数930个。

(四)乡镇监管目标明确,抓住重点环节推进监管工作。一是做好县级项目信息接收和本级项目信息登记工作。全省乡镇登记信息15530个,平均每乡镇14个,监管金额975.6亿元,平均每个乡镇0.89亿元。二是做好乡镇抽查巡查工作。全省乡镇财政开展抽查巡查工作35172次,平均每个乡镇32次。三是加大公开公示力度。全省乡镇财政公开公示37226次,平均每个乡镇34次。

(五)运用现代信息手段,规范资金监管行为。为减轻手工操作工作量,

2014年,省厅专门研制开发了乡镇财政资金监管软件,在全省正式上线运行。一是实行项目编码管理,通过设立16位项目编码,对纳入监管的项目级次、项目年度、项目实施地区、项目支出类别等进行区分和识别,统一了全省中央及省级涉及乡镇的资金项目名称和项目编码,各市、县对其涉及乡镇的财政资金也按统一规则实行编码管理。2014年,全省共维护监管项目编码21257个。二是设置监管工作流程。主要包括县级财政将项目资金信息传递到乡镇、乡镇登记本级项目、县乡分别开展抽查巡查、乡镇组织公开公示、对发现问题提出意见和建议、县及县以上对违纪情况进行处理等工作流程。三是完善监管档案管理。县乡分别完成基本信息填报后,软件可以自动生成台账和工作底稿,并且可以加载图片,为档案的整理工作提供了便利。四是优化软件操作程序。为避免大量重复性工作,软件优化了操作功能,减轻了乡镇财政的工作量,实现了信息点对点的传递。五是支持县级多用户工作。为发挥县局的整体作用,软件设置了县级科室用户名,支持县财政局多用户同时工作,方便县局各科室在下达资金的同时,将监管信息传递到乡镇,提高了工作效率。六是强化软件查询功能。根据工作需要,设计了查询县乡基本信息的功能,为各级工作考核提供了准确依据。

就地就近监管工作取得初步成效

通过各级财政部门的共同努力,江苏省开展乡镇财政就地就近监管工作从试点到全面推开,从探索到规范操作,不断总结和积累经验,就地就近监管工作成效初步显现。

(一)对监管项目实行统一编码,摸清了涉及乡镇的资金项目底数。从2014年起,对中央、省、市、县、乡各级财政安排用于乡镇的资金实行统一项目编

码、统一项目名称,摸清了纳入监管的资金项目情况,改变了以往各地监管项目名称不一、项目个数不清、资金规模无数的现象,既有利于监管工作规范高效,也有利于上级对下级的工作考核,更有效地减轻了基层财政部门的工作量,使监管目标更加清晰,引导乡镇财政将监管工作重点向抽查巡查和公开公示方向发展。

(二)实行县乡联动监管,较好发挥了县乡财政的监督作用。县级财政部门各业务科室全面参与资金监管工作,发挥了县级财政的整体作用,改变了以往重分配、轻管理的问题,有利于促进提高财政资金使用效率。乡镇财政发挥了就地就近的优势,因其对乡镇各项事业发展情况最熟悉,对各项资金运用更了解,所以其参与监管更有效,所提建议更有针对性,也更有利于上级部门及时完善相关政策和制度。

(三)通过就地就近监管,有效保障了国家强农惠农政策的落实。各地都把各项涉农补贴资金作为乡镇财政资金监管的重点,通过公开公示,将补贴标准、补贴依据广泛告知广大群众,通过抽查巡查,及时发现和纠正了涉农补贴发放中出现的不规范、不透明等问题,维护了国家政策的严肃性,维护了广大农户的切身利益。

(四)实行乡镇财政资金监管,促进了反腐倡廉工作的深入开展。财政资金运行到哪里,财政监督就跟进到哪里。通过乡镇财政资金监管工作的深入,对财政项目实行事前、事中、事后的多次公开公示,县乡各级各部门的抽查巡查以及常态化、全过程的跟踪监管,确保每一项财政资金都在阳光下运行,从而推动了基层相关部门、项目单位反腐倡廉和党风廉政建设,保障了财政资金安全和干部安全。■

(作者为江苏省财政厅副厅长)

责任编辑 李艳芝