

推介PPP重点项目 实现多方共赢

本刊记者 | 张敏 特约通讯员 | 何菲 代威宇

在近日召开的河北省首批政府和社会资本合作(PPP)重点项目推介会上,优选出的32个PPP推介项目一一亮相,估算投资总额达1330亿元,包含供水、供热、道路改造等内容,吸引了众多社会资本单位和金融机构的关注。其中,石家庄市正定新区综合管廊项目、承德市双峰寺水库工程项目等7个PPP重点项目在推介会上意向签约,投资总额达168亿元。这是河北省加快推广运用PPP模式,在基础设施及公共服务领域引进社会资本投资的第一批成果,在当前经济进入新常态、城镇化和市场化提速、地方政府性债务问题显现的形势下,具有重要意义。

石家庄正定新区综合管廊项目,是财政部首批30个政府和社会资本合作示范项目之一,具有承载能力强、服务水平高、节约城市土地资源等优点,总投资约37亿元。如果单纯依赖财政投入,这将是一个不小的难题。“而PPP模式有利于吸引社会资本,可以形成多元化、可持续的资金投入机制。”河北省财政厅厅长高志立说。该项目拟采用TOT(转让—运营—移交)和BOT(建设—运营—移交)合作方式,其中社会资本投入将达到32亿元,大大缓解了项目单位的财政压力。而且,政府和社会资本合作能让专业的人做专业的事,有利于提升公共服务的供给效率和质量。

PPP模式一方面为基础设施、公共服务建设提供了多元化的投资渠道,另

一方面也打破了社会资本进入公共事业领域的最终门槛,大幅拓宽了社会资本的发展空间。尤其在融资难、融资贵的背景下,政策性、开发性金融机构将给予社会资本基础建设投资差异化的信贷支持,对众多私人企业具有极大的吸引力。此次推介的项目包括承德市承德机场项目、涿州市热电联产供热管网项目、秦皇岛市体育产业园区项目以及唐山市西外环高速加宽项目等,涉及城市轨道交通、机场、垃圾和污水处理多个领域,项目单体投入规模大,回报率比较稳定。“我们非常希望参与进来,共同分享这场商机。”北京碧水源科技公司河北分公司负责人表示,随着河北生态环境治理力度的加大,可以运用PPP模式建设的项目将会越来越多,他们正准备在正定实施农村污水处理站的PPP项目。中国电力建设集团总经理助理张建文说:“我们的优势是可以对基础设施项目进行一体化的运作和投资,或者是参与规划建设,也可以和一些基金公司进行合作。”

随着国务院关于加强地方政府性债务管理的意见出台,地方融资平台公司的政府融资职能被剥离,金融机构非常关注地方政府存量债务清理甄别和PPP模式项目融资问题,参与PPP项目的积极性普遍较高。上海浦发银行项目融资主管郑大卫说:“金融机构可以将自身客户群建成社会投资人库,为政府项目匹配最优投资人,同时通过融资、信贷等方式,为投资方建立资金池。PPP项

目由政府和社会资本共同参与,风险是可控的,所以金融机构有能力、有动力提供好PPP金融服务。”

为更好地实现PPP项目中“政府、企业、社会”的多方共赢,河北省财政厅专门设立了政府和社会资本合作管理处,搭建好多方合作的桥梁。今年省级预算安排PPP模式推广专项资金3亿元,对各地政府推广PPP工作给予奖补。充分利用信息网络平台,建立政府、社会资本、金融机构的电子交流桥梁,构建全方位、多层次、辐射式推广PPP模式信息平台,发布政策法规、招商项目信息、社会资本投资意向信息、金融投向信息等,实现三方信息“一点通”,并收集政策建议和公众意见,监督项目实施。建立严格的绩效评价机制,对项目运作、公共服务质量等进行综合考核评价,确保项目建设运营达到预期效果。另外,引导鼓励金融机构参与,与10多家驻冀金融机构建立了PPP模式推广工作联系机制。

当前,推广运用PPP模式的政策框架和操作规范虽然基本建立,国内、国外实施PPP模式也有很多成功案例,但适合基层情况的本土化PPP项目成功案例很少,在实践层面仍然面临很多难题。推介会后的PPP论坛将项目话题进一步延伸,相关项目单位负责人、中介机构代理人就无使用者付费的PPP模式、“物有所值”的理解、第三方项目审计等问题与专家学者进行了讨论。□