财政支出约束不严, 绩效不高, 监督不力, 风险防控失效。

(二)监督人员的政策业务水平亟需提高。财政监督检查工作在业务、技能、政策、综合素质等方面对干部都有较高的要求,但目前县级监督干部所掌握的专业技能水平不一,人员主要由财政系统内部其他岗位调整而来,财政监督工作经验不足,干部的政策水平与业务能力参差不齐。另一方面是培训机制不完善,加强监督检查业务能力培训较少,对复杂性的违规违纪问题的查处经验不足。

(三)监督检查方式手段缺乏创新。 当前,县级财政监督检查方式方法仍以 翻阅纸质账、簿为主,对报表、账册、凭 证实施检查,针对既定的财务会计结果 进行查处,并没有对事前、事中的行为进 行有效的监控。检查中不仅检查效率低 下,而且一旦被检查单位出现科目打印 不全或缺张少页以及对业务事项记录不 完整不真实的情况,从账面上就无法查 出,影响检查质量和检查准确性,。因此, 县级监督手段应更新,监督关口应前移。 (四)财政绩效监督没有较好地落实。当前,实施国库集中支付改变了支付方式,但对资金的支出绩效并不能较好的掌握,不能实现对财政资金事前事中事后的全程监控,仍不能为"用钱必问效,无效必问责"决策提供依据。

三、强化县级财政监督的对策 和建议

(一)牢固树立"大监督"思想,完善综合监督机制。紧紧围绕县级财政管理和财政改革,把审计监督、社会监督与财政监督有机结合起来,着力构建覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的"大监督"格局,扎实开展预算编制监督、预算执行监督、绩效评价监督、结果应用监督。

(二)持续加强监督人员业务培训,提升干部综合素质。加强监督检查专业技能培训,掌握财政管理法规,提高县级财政监督队伍的综合素质,是财政监督部门一项重要任务。只有紧抓监督干部队伍整体素质培养,不断提高发现、判断、分析、解决新问题的能力,才能拓展财政监督深度,更好地发挥财政监

督检查的职能作用。

(三)创新财政监督方式,实施"渗透式"监督。随着公共财政建设的推进,要使财政监督工作渗透到财政管理的每个环节,将单纯的"事后出手"转变为事前审核、事中监控、事后检查与评价相结合的方式,实现预见性、防范性、补救性和评价问责的有机统一。从预算编制监督开始,建立跟踪资金监督的机制,实现无缝隙覆盖。

(四)建立预算执行跟踪制度,开展预算绩效监督。在预算执行区域实施财政支出绩效评价管理制度,跟踪监控预算执行,并对资金规模较大和社会公众关注的重点项目进行绩效评价,绩效评价结果好的,下一年度优先考虑;绩效评价结果不好的,要予以整改;整改不到位的,相应调整项目或调减、取消预算。同时执行"用钱必问效、无效必问责、问责效为先"的绩效管理模式,对绩效好的予以通报表彰,对绩效差的追究责任,增强资金使用主体的责任意识。■■

(作者单位:山东省博兴县财政局) 责任编辑 刘永恒





四川乐山举行新预算法知识竞赛

徐志强 唐代祥 | 摄影报道

为进一步学习、贯彻新预算法,四川省乐山市举行了预算 法知识竞赛。全市共有11个区县代表队和2支市级部门参赛, 有4支代表队进入总决赛。4月17日,经过必答、抢答、判断和 风险题四个环节紧张而激烈的角逐,市级部门代表二队获得冠 军,沐川县代表队获得亚军,市中区和沙湾区代表队获得季军。