

内蒙包头： 下好三招先手棋适应发展新常态

刘素梅

2014年，按照中央、自治区的部署要求，内蒙古自治区包头市财政局大胆实践，先行先试，紧密结合开展党的群众路线教育实践活动，着力下好改革、创新、服务三招先手棋，在经济环境严峻复杂、财政收支困难叠加的情况下，顶住压力，突出重围，取得了新成绩。

推进重点改革增活力

立足于简政放权，激发活力，破除审批多、收费多、罚款多的体制机制障碍，包头市财政局率先在全自治区开展了行政事业性收费改革。改革的重要举措就是大手笔清理停征收费项目，市本级行政事业性收费由85项减少到40项；旗县区行政事业性收费由55项减少到26项。全市行政事业性收费项目减幅达53%，达到全国同类城市较低水平。大到企业的产品年检费，小到个人的结婚登记费，全市每年减少收费6000多万元，最大限度地释放改革红利，为公民、法人和社会组织减负松绑，有效激发了市场活力。

立足于提高预算透明度，增强政府公信力。按照财政部统一要求，通过政府和部门官网，市本级和旗县区全面公开了财政预决算、部门预算和“三公”经费，接受社会各方面监督。加强预算收支管理，将政府非税收入全部纳入预算，并统一了对部门的非税支出政策，最大化提高非税对政府财力的贡献，最

大限度地兼顾部门合理利益，解决单位苦乐不均问题。同时，着力解决群众关注的“三公”支出问题，严格执行中央八项规定，市本级公用经费连续两年分别压减5%和7%，并全面推行公务卡制度改革，制定完善了会议、差旅、培训、公车运行等经费管理办法，形成了管控奢侈浪费的制度体系。

立足于拓宽筹资渠道，缓解财政支出压力。首先是解决财政越位问题，退出财政对竞争性领域的投入，更多引入市场化运作机制。为此，包头市积极盘活国有存量优质资产，根据交通、水利、住房等各领域事业发展实际需要，组建成立了国有交通、水务、保障性住房等投资公司，搭建起与其他企业、金融机构合作的平台，解决重大公益基础设施项目筹资问题。同时，制定了政府与社会资本合作方案，成立PPP管理机构，组织人员赴汕头、厦门、北京等地学习，并严格按照财政部要求，做好项目筛选、评价、采购、执行等工作，确定了垃圾和污水处理等14个PPP试点项目，着力为城镇化建设开辟新的融资途径。

立足于寻求财政资金效益最大化，着力加强财政资金绩效管理。在符合法律法规和政策的情况下，优化对财政专户资金的统筹管理，实施以存促贷、以存引贷，促进财政专户资金保值增值，2014年仅社保基金一项创收

2亿元。加强对政府性投资项目绩效考评，选择布病溯源灭点、生态综合治理、公共文化信息中心建设、基本公共卫生服务、公交IC卡补贴5个重点项目，由财政部门 and 主管部门共同开展绩效管理试点工作，把评价结果作为调整支出结构、完善财政政策和科学安排预算的重要依据，促进财政资金使用效益的提高。

创新理财方式增效益

注重发挥资金乘数效应。采取奖补、贴息等形式，投入资金10亿元，支持引导钢铁、铝业、装备制造、稀土等重点行业加快转型升级。为解决中小微企业融资难、销售难的问题，实施中小微企业贷款贴息、电价和铁精粉补贴政策，全市1000多户中小企业纳入政策范围，有力地促进了企业运行和就业的稳定。对于基础设施建设项目，改变以往直接投入方式，采取奖补政策鼓励旗县区和社会资本投入，有效拉动了投资增长，2014年仅全市工业园区财政投入3亿元就带动园区基础设施投资20多亿元。

注重发挥资金聚合效应。率先在自治区开展专项资金整合，以农牧业项目为切入点，坚持“渠道不乱、性质不变、用途不改、统筹安排、各负其责、各记其功”的原则，捆绑使用分散于各部门的涉农涉牧资金16.4亿元，集中支

持肉羊、蔬菜产业和现代农牧业示范区、示范基地建设,有效提高了支农支牧资金整体使用效益。坚持集中财力办大事,统筹使用本级和上级专项资金10亿元支持重点项目,集中完成了城区主干道改造、机场改建、城区断头路建设、河道治理等工程,有效提高了城市品位和承载力。

注重盘活财政存量资金。按照财政部统一要求,包头市于2014年集中收回市本级各部门2011年、2012年连续两年以上结转资金2.7亿元,收回各业务科室2013年末无明确用途结余结转资金1.46亿元。收回资金除部分仍按原用途继续使用外,其余全部统筹用于民生和市委、市政府确定的重大项目,唤醒了趴在账上沉睡的资金,提高了资金使用效益。另外,利用现有存量,在不增加财政负担的情况下,实施城镇居民医保和新农合参加大病商业保险办法,使两项保险的大病报销比例均提高了15%,报销额度增加5万元以上,更有效地减轻群众看病负担。

注重科技资金创新管理。在加大科技投入力度的同时,结合实际将科技资金的使用与企业科技研发、淘汰落后产能、节能技术改造等项目紧密挂钩,依据效果安排奖补资金,发挥企业的积极性。同时,创新资金投入方式,从应用研发资金中安排资金设立科技创新风险投资基金,充分发挥科技创新投资公司引领作用,吸引民间资本投入,以创业风险投资引导科技贷款、推动股票上市等市场化方式支持科技创新企业发展,运用市场机制促进科技成果资本化、产业化。

提升服务水平增效率

着力提高公共服务保障能力。经济形势越是困难,越是要强化对民生的保障。包头财政始终把改善民生作为第一责任,全面落实促进城乡居民增收的政

策措施,通过“一卡通”发放草原生态奖补、粮食直补综合补等惠农资金7.7亿元;兑现养老金连续十年提标政策,提高城乡低保、五保供养、孤儿养育等多项民生指标,保持自治区前列水平。全力支持扶贫攻坚和“十个全覆盖”工程,2014年投入达13亿元。支持实施棚户区改造、大气污染治理、城市直饮水改造、食品安全监管、公共交通改善等民心工程。拨付资金2.6亿元落实小额担保贷款贴息、大学生创业、公益性岗位补贴等就业再就业扶持政策。投入5.2亿元完善义务教育保障机制,加强教育基础设施建设,资助近10万人(次)贫困家庭大中专学生安心学业。

着力提高为民服务能力。坚持走出去、请进来相结合,广泛征求预算单位、上下级业务部门、人大代表、政协委员等各方面意见建议,结合实际对全局14个方面、142项业务指标管理进行了全面自查,梳理完善了需改进的工作。全面提高窗口服务水平,一是改进政府采购管理,新增和完善了网上比价采购、批量采购、网上开标评价、定点协议服务等多项功能,建成了采管一体、互联互通的全国一流电子采购平台,采购工作当天办理,同步网络监管,大大提高了工作效率。二是全局设立50个党员示范岗,实施首问负责制、限时办结制和亮牌示范行动。推进财政信息化建设,预算管理业务软件实现了集成贯通,研发运行了新的协同办公系统,有效增强了安全性,提高了办事效率。业务大厅公开办事指南,开通了微信公众平台,升级了统发工资信息管理应用系统,研发了单位自有资金管理系统,实现了一键登录、电子传递单据、远程办理等业务,极大地方便了单位办事。三是解决财政惠民最后一公里问题,全面完成了39个乡财所重建工作,使财政惠农服务的触角延伸到基层和群众中,实

现了财政惠农零距离。

着力加强对部门的协作服务。抓好财政综合服务和协调,主动与各地区、各部门配合,扎实做好项目库的储备工作,便于更好地争取和利用上级政策。2014年,在各地区竞争激烈、项目试点有限的情况下,与市发改委、环保局等部门共同争取得到国家节能减排财政政策示范市项目,为未来三年争取到12亿元左右的财政资金支持。同时,积极与市民政、社保部门协作,试点推进政府购买服务,按照上级统一要求,结合地区实际制定了实施方案和指导目录,成立了专项工作领导小组,鼓励社会力量参与提供公共服务,首先在昆区、青山区两个市辖区的养老和社区服务项目上采取政府购买服务方式,取得了较好成效,也得到了社会 and 群众的认同。下一步将总结经验,2015年和2016年扩大试点范围,到2017年全面推行。

着力加强财政监督管理。坚持抓管理、促服务,组织对全市70多户事业单位进行了会计执法检查,提出了整改要求和处罚意见,规范财务管理。开展了沿黄沿线专项、农业开发、政法专项等14类财政资金使用情况的专项检查,有效维护了财经纪律,保证了财政资金使用安全和效益。从预算安排到预算执行,实行动态监控。通过国库集中支付动态监管,真正实现了事前事中有效控制,有效防止了部门和单位对财政资金的挤占、挪用和截留,从源头上遏制了腐败发生。完善了政府预算体系,在以往编制一般公共预算和政府性基金预算的基础上,增加编制社保基金预算和国有资本经营预算,一并提交人大监督审查,真正使政府收支全部纳入预算管理。□

(作者为内蒙古自治区包头市财政局局长)

责任编辑 张小莉