

项目的治理使农村环境整体改善,因此一号文件提出“实施农业环境突出问题治理总体规划和农业可持续发展规划”,以及“完善县域村镇体系规划和村庄规划,强化规划的科学性和约束力,改善农民居住条件,搞好农村公共服务设施配套,推进山水林田路综合整治”。综合整治和总体规划是真正改善农村环境的重要手段,这就要打破部门垄断,将各个部门的环境治理统筹进行考虑。要落实综合治理就要避免项目式的治理方式,特别是避免哪个部门的资金力度大哪个部门权力就大,从而环境治理服务于资金多的项目现象。综合治理要求决策方式的改变,原来项目式环境治理的规划主要来自相关部门的上级主管单位,方案、标准和评估也都来自上级主管部门,而综合治理就更需要地方各级政府以及当地村民发挥积极性,主导农村环境治理。此外,中央财政转移支付的方式也在改革,相比较专项的转移支付,一般性的转移支付在增加,这使地方政府有能力采取更适合本地区发展的政策,地方政府可以更好地发挥财政资金的职能作用治理农村环境。但是一般性转移支付增加在提高地方政府能力的同时,也赋予地方政府更多的责任。所以需要建立更有效的农村环境治理的监督、评估和检查机制,并不断完善这些机制。

第三,要发挥农民的主体作用,并赋予农民相应的权利,使农民更积极地投入到农村环境改善的行动中。一号文件对提高农民参与环境治理的积极性提出了实施措施,特别是完善村级公益事业“一事一议”的财政奖补机制,扩大农村公共服务运行维护机制的试点范围,并特别指出,切实防止违背农民意愿的大规模撤并乡村、大拆大建。这些措施保障了农民在村庄范围内可以采取行动维护村庄的环境,但是如何使农民有更多的权利参与农村环境治理和保护,还有待进一步完善制度设计。□

责任编辑 李艳芝

“出彩财政人——我为改革进一言” 活动启事

为落实楼继伟部长要求,从不同角度、多种渠道反映改革中问题,财政部政策研究室与中国财政杂志社现联合启动“出彩财政人——我为改革进一言”2015年度意见建议征集活动。

本次活动以全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神为指引,以财政工作和财税改革中重要政策落地、实施过程中出现的现实问题为调查方向,以社会影响深远、关系民生福祉的各类问题为收集对象,向各级财政部门广大干部职工征集问题和困惑、意见和建议。

活动本着开放、平等、互动、共享的精神,旨在通过广大财政人的参与和智慧为改革发展建言献策。所反映的问题以及所提出的意见,形式内容不限,文章长短不限。针对重点征询对象及重要问题情况,政策研究室及中国财政杂志社将会采取登门征询、实地调查或一线采访等方式进行意见建议收集。

征集来的意见建议将不定期在中国财政杂志社下属刊物、网站、微信平台刊登,部分有代表性的重要意见建议将以内部简报等形式上报。同时,拟于年终对调研深入、分析严谨、襄助改革的意见建议进行表彰。

2015年度意见建议征集时间为4月1日——11月30日。

联系邮箱: czjianyanxiance@126.com

(来稿请注明“意见建议征集”)

联系电话: 010-88227058(兼传真)

010-88227038(刘永恒)

联系地址: 北京市海淀区万寿路西街甲11号院3号楼

中国财政杂志社

邮政编码: 100036

财政部政策研究室 中国财政杂志社