



聚焦重点 精准发力 深入推进财税体制改革

全国人大代表 甘肃省财政厅厅长 | 张勤和

甘肃财政积极贯彻中央和省委的决策部署,切实发挥职能作用,锐意进取,深化改革,聚焦重点,精准发力,着力建制度、立规矩,唱好重头戏,当好排头兵,主动适应经济发展新常态,推动经济提质增效、社会和谐发展。

一、聚焦预算制度改革,推进法治财政建设

十八届三中全会以后,甘肃在全国率先出台了《关于进一步加强财政管理的意见》,从改进预算管理制度、完善税收制度、建立事权与支出责任相适应

的财政体制三个方面,对财税体制改革作出了具体安排。先后制定下发了深化预算管理制度改革、加强政府性债务管理、完善县级基本财力保障机制、清理盘活财政存量资金、加强省级财政专项资金管理、政府向社会力量购买服务、清理规范税收优惠政策、加强预算绩效目标管理等制度办法,实施了一系列务实管用的举措,成效逐步显现。今年,要继续坚持不懈纵深推进改革。一是完善政府预算体系。加大一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算统筹力度,将地方教育附加、文化事业建

设费、残疾人就业保障金、水利建设基金等11项政府性基金转列一般公共预算,将其他政府性基金预算收入10%、国有资本经营预算40%纳入一般公共预算统筹安排。整体提高省属国有企业国有资本经营利润上缴财政比例5个百分点,达到20%。二是改进预算控制方式。收入预算从约束性转向预期性,一般公共预算审核的重点由平衡状态向支出预算和政策拓展。按照法律法规和政策规定,清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项,一般不采取挂钩方式。对重点支出根据推进改革需要和

确需保障的内容统筹安排、优先保障，不再采取先确定支出总额再填项目的办法。探索编制三年财政规划，建立跨年度预算平衡机制，增强预算的可持续性。三是提高预算编制完整性。优化转移支付结构，增加一般性转移支付规模和比例，将属于市县事务、具有财力性质的专项转移支付划入一般性转移支付。将转移支付预计数、结余结转资金编入预算，提高年初预算完整性和到位率。健全部门预算标准体系，调整完善机关事业单位分类分档办法，进一步完善基本支出定额标准。将会议费、培训费、医保费等逐步细化到部门和单位。强化机构编制、资产管理与预算管理的有机衔接。四是推进预决算信息公开。要进一步加大公开力度，细化公开内容，所有使用财政资金的部门均应公开本部门预决算，逐步将部门预决算公开到基本支出和项目支出；省级财政专项资金管理清单要向社会全部公开，增强透明度，让财政资金在阳光下运行。五是完善县级基本财力保障机制，构建分级管理、动态调整、奖惩结合的长效机制，调整省直管县财政管理体制内容，明确省市县三级政府的保障责任，细化保障措施，强化市级财政对省直管县财政的业务指导和监管职能。在保证市县既得利益的前提下，结合资源税从价计征改革，调整完善省与市县资源税分成比例。六是规范政府债务管理。建立规范的地方政府举债融资机制，实行规模控制。严格限定政府举债程序和资金用途，把政府债务分门别类纳入全口径预算管理。存量债务甄别严格执行国务院相关规定。落实政府性债务管理责任，明确政府主要负责人是第一责任人。加强政府或有债务监管，积极推广运用政府和社会资本合作模式（PPP），鼓励社会资本通过特许经营等方式，参与城市基础设施等公益性事业的投资和运营。完善政府债务风险管控和化解

机制，加大考核问责力度，坚决制止违法违规举债。

二、聚焦财政收支管理，提高预算执行质量

当前，在财政收入中低速增长的新形势下，要从开源节流上想办法，从提高效益上找出路，扎实抓好财政收支管理。一是要积极组织财政收入。坚持依法治税、应收尽收，不收“过头税”，切实提高税收征管质量。严格执行罚没收入罚缴分离、收支脱钩政策，落实行政事业性收费、政府性基金、国有资产收益和处置等收入“收支两条线”管理规定，加大“两权”价款清缴力度，确保非税收入及时足额入库。清理规范税收等优惠政策，按照国务院安排部署，在今年3月底前全面完成清理规范工作。违法违规的优惠政策一律停止执行，确需保留的按规定程序由财政部汇总报国务院批准。建立优惠政策的评估和退出机制、清单制度、举报制度和责任追究机制。二是要从严控制一般性支出。要继续认真落实厉行节约反对浪费各项规定，从严控制“三公”经费、会议费、维修购置费一般性支出。推进公务用车制度改革。进一步规范奖励、节庆、展会、论坛、赛事等活动经费管理，严格落实审批制度，坚决杜绝不合理开支。三是要硬化预算约束。预算一经批准就是法律，必须严格执行。要按照《预算法》规定，进一步规范预算执行管理，除救灾等应急支出通过动用预备费解决外，一般不出台增加当年支出的政策，一些必须出台的增支政策，通过以后年度预算安排资金。确需调整的，严格按照程序报批。认真落实预算下达时限要求，完善支出管理机制，靠实工作责任，加强考核问责，进一步提高预算执行的规范性、有效性、均衡性。四是要盘活财政存量资金。要按照中央要求，进一步加大工作力度，加快建立健

全结余结转资金定期清理机制，一般公共预算资金结转两年以上的，作为结余资金管理，补充预算稳定调节基金。上级政府专项转移支付资金结转两年以上，预算尚未分配到部门的，由下级政府交回上级政府；已分配到部门的，由同级政府收回统筹使用。部门项目资金结转两年以上的，应当作为结余资金管理，由同级政府收回统筹使用。政府性基金结余规模较大的，调入一般公共预算统筹使用。严格规范财政专户管理，加强收入缴库管理，杜绝虚列支出或调节收入行为。五是要加强财政监督和绩效管理。加大对重大政策、重点项目和民生资金落实情况的监督检查力度。建立财政与审计信息共享机制，实现预算安排、指标下达、资金拨付、绩效评价、审计结果等信息互联互通、资源共享，做到全方位监督、全过程透明。完善绩效考核体系，推进预算绩效管理增点扩面，改进评价方式，提高评价质量，强化评价结果反馈、应用。

三、聚焦专项资金，执行清单管理制度

要按照设立有据、权责明确、公开透明、注重绩效、管理规范的要求，实行专项资金清单制度，进一步健全专项资金管理机制。一是严格控制新增专项。凡市场竞争机制能够有效调节的事项，不再设立专项资金。部门申请设立专项，需经财政部门严格审核后报省政府批准，并全部纳入专项资金清单管理，按程序列入年度预算。二是实行专项评估和退出机制。完善绩效评价体系，强化专项绩效目标管理，对已完成或偏离项目初设目标，按程序予以调整或取消；对竞争性领域的专项资金，凡属“小、散、乱”以及效用不明显的要坚决取消；对确需保留的也要予以压缩或实行零增长。三是强化专项资金使用管理。进一步整合现有专项，集中用

于经济社会发展重点领域,保障和改善民生。今年,全省涉及民生领域的支出预计达到2150亿元,增加220亿元,增长11%;扶贫资金达到388亿元,增加94亿元,增长32%。整合相关专项资金,重点支持实施创新驱动战略和重大项目建设。按照“先定办法、再分资金”的原则,做到一个专项一个管理办法。明确管理责任,主管部门对项目审定、资金分配和执行结果负主体责任;财政部门重点做好绩效评价和监督检查。对安排市县的专项资金,主要采取因素法分配,并引入竞争机制和奖惩机制,增强市县的项目决策权、管理权和资金分配的自主权。

四、聚焦投入创新,集中财力办大事

多渠道筹措资金,加快基础设施建设等重大项目建设,实施创新驱动发展战略,推进扶贫攻坚行动,推动全省经济发展方式转变和提质增效升级。一是支持重大项目建设。支持重点项目前期规划,加快交通、水利、城市基础设施等建设。推动兰州新区重大产业项目、综合保税区、市州“飞地经济”产业园建设,统筹推进重点园区开发。推进天然林保护、退耕还林等重点生态工程建设,支持大气污染、水污染和重金属污染防治,加快改善旅游基础条件。支持循环经济、节能减排、污染治理和生态建设,推进经济结构调整。二是落实创新驱动发展战略。充分用好和发挥甘肃省科教资源相对丰富的优势,优化整合科技专项资金,加大投入力度,建立科技创新驱动基金,扩大战略性新兴产业创业投资引导基金规模,采取股权投资、贴息等方式,带动银行和社会资本投入,重点支持高新技术改造提升、创新服务平台建设、科技成果转化、战略新兴产业发展,加快兰州科技创新改革试验区建设,促进全省经济发展方式转型升级。三是全力推进“1236”扶贫攻坚行动。实施精准扶贫,多渠道筹集资金,大力支持农村危旧房改造、通村道路建设,解决126.58万农村人口安全饮水问题。按照“搬得出、稳得住、能发展、可致富”的目标,实施3.15万户、15.4万人易地扶贫搬迁工程。深入推进双联惠农贷款,进一步简化手续,完善机制,使贷款真正发挥雪中送炭的作用,帮助贫困农户发展种植养殖业。落实贴息资金,支持发放移民搬迁、小额担保、牛羊蔬菜产业贷款。完善农业保险机制,扩大保险覆盖面。推进贫困片区中药材、马铃薯、草食畜、林果、蔬菜、现代制种等特色优势产业发展。设立风险补偿和融资担保基金,重点解决58个集中连片特困地区贫困县涉农中小企业融资难、融资贵的问题。推进能力素质提升,支持职业技能学历教育和农民工短期技能培训,促进贫困地区群众加快脱贫致富步伐。

责任编辑 韩璐

政府工作报告 新词新思路

【创客】

原文：互联网金融异军突起，电子商务、物流快递等新业态快速成长，众多“创客”脱颖而出，文化创意产业蓬勃发展。

释义：“创客”是指出于兴趣与爱好，努力把各种创意转变为现实的人。创客以用户创新为核心理念，是创新2.0模式在设计制造领域的典型表现。创新2.0模式基于从个人通讯到个人计算再到个人制造的社会技术发展脉络，试图构建以用户为中心并面向应用的融合创意、设计、制造的用户创新环境。

背景：2014年1月，国务院总理李克强在深圳考察柴火创客空间体验年轻“创客”的创意产品时，称赞他们充分对接市场需求，创客创意无限。

【临时救助制度】

原文：2014年，全面建立临时救助制度，城乡低保标准分别提高9.97%和14.1%，残疾军人、烈属和老复员军人等优抚对象抚恤和生活补助标准提高20%以上。2015年要全面实施临时救助制度，让遇到急难特困的群众求助有门、受助及时。

释义：“临时救助制度”作为一项以解决城乡群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难问题为目标的制度，填补了我国社会救助体系存在的空白。

背景：2014年9月17日，李克强总理主持召开国务院常务会议，决定全面建立临时救助制度，为困难群众兜底线救急难。同年10月，国务院印发《关于全面建立临时救助制度的通知》。