



适应经济新常态 深化具有贵州特色的财税体制改革

全国人大代表 贵州省财政厅厅长 | 李岷

对于经济新常态的系统阐述，是党中央、国务院对当前国际国内经济形势的重大战略判断，也是各级各部门当前制定经济发展政策和全面深化改革的重要宏观背景。深入理解、科学认识当前中国经济发展新常态，科学分析财税体制改革发展趋势，准确把握财税体制改革的总目标，有利于增强改革的思想行动合力，有利于增强改革的自觉性和

主动性，更好地发挥财政在适应和引领经济新常态中的作用。

一、探索建立具有贵州特色财税体制改革的思路

适应新常态，把握新机遇，贯彻落实中央深化财税体制改革的目标，对贵州来说，既要围绕中央关于建立现代财政制度的要求，又要结合贵州实际、体

现贵州特色、突显贵州优势，建立具有贵州特色的现代财政制度。习总书记指出，“贵州是全面建成小康社会任务最艰巨的一个省份，也是全国人民最关注的一个省。”贫困面大、贫困程度深、贫困人口多是贵州的基本省情、主要矛盾，加快发展是根本任务。自然生态、矿产资源和劳动力成本是贵州省的主要优势，地处西部、民族地区多是贵州省

的重要特点,要从这个最大的省情实际出发,突出既要“赶”、又要“转”、更要“改”,深化具有贵州特色的财税体制改革。具体来讲,就是要做到“四个有利于”,即构建有利于促进加速发展和加快转型、有利于建立公平统一市场、有利于推进基本公共服务均等化、有利于发挥各级政府积极性的现代财政制度。

二、深化具有贵州特色财税体制改革的基本路径

深化财税改革要着眼于落实中央重大决策,把思想和行动统一到党中央的决策部署上来;着眼于对经济发展规律的准确把握,既要着力稳增长、保就业、防风险,更要主动调结构、促改革、转方式;着眼于向中央争取支持。找准符合贵州发展阶段特征的财税体制改革路径。一要体现贵州发展阶段特征。财税体制改革要守住发展和生态两条底线,坚持以生态文明理念引领经济社会发展,加大生态文明建设投入力度,不断提高生态环境对经济社会发展的承载能力,促进经济效益、社会效益、生态效益同步提升。二要发挥贵州后发优势。财税体制改革要着力支持发挥市场在配置资源中的决定性作用的保障能力,促进建立公平统一的市场环境,培育市场主体,壮大民营经济;加快推进新型工业化和新型城镇化,把贵州的自然生态、矿产资源和劳动力成本等后发优势转化为经济优势、财税优势。三要服务于贵州发展阶段目标。财税体制改革要坚持服务开放带动、创新驱动战略实施,支持新型工业化和新型城镇化主战略加快推进,实现包容性增长;采取建立基金或股权投资等方式,引入市场化运作模式,加快推进“5个100工程”、贵安新区等重点发展平台建设;大力支持大数据“云上贵州”战略实施;全力争取将重大规划、重点项目纳入中央部

委五年规划编制框架。激发省市县三级共同促进经济社会发展的内生动力,推进基本公共服务均等化、社会公平和扩大就业,促进贵州2020年与全国同步小康目标的实现。

三、深化具有贵州特色财税体制改革的主要任务

(一)改进完善省市县预算管理制,加快建立全面规范、公开透明的现代预算制度。一是继续积极稳妥地推进预算公开工作,扩大部门预决算公开范围和内容。二是完善政府预算体系,清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项。加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算之间的统筹力度,提高政府统筹能力。清理规范省市县三级重点支出同财政收支增幅或生产总值等挂钩事项。三是改进年度预算控制方式,建立跨年度预算平衡机制,完善预算稳定调节基金管理制度。四是完善省对下转移支付制度。进一步完善省对下一般性转移支付增长机制和转移支付增量分配办法,积极支持三农、扶贫、区域空间布局调整。五是有序推进政府向社会力量购买服务工作。改革创新公共服务提供机制和方式,支持各部门按规定开展政府购买服务工作,降低公共服务成本,提高公共服务质量。六是加强预算执行管理,提高财政支出绩效。硬化预算约束,预算未安排事项一律不得支出。全面清理整顿财政专户,规范财政性结转结余资金管理。全面推进预算绩效管理工作,逐步将绩效管理范围覆盖各级预算单位和所有财政资金。建立权责发生制政府综合财务报告制度。七是规范地方政府性债务管理。厘清政府与市场边界,剥离融资平台公司政府融资职能,分解、剥离不属于政府的企业债务,分清偿债责任。对地方政府债务实行规模控制和分类管理,严格限定政府举债程

序和资金用途。省市县三级举借的一般债务和专项债务必须报请同级人大或其常委会批准。建立债务风险预警及化解机制,对债务高风险地区进行风险预警。建立考核问责机制,把政府性债务作为一个硬指标纳入政绩考核。八是全面清理规范财税优惠政策。根据中央部署,清理规范省市县三级政府出台的对各类区域的税收优惠、收入全留或增量返还等政策,对企业或个人的税费减免、先征后返、财政补贴,以及低价出让转让土地和国有资产政策。停止执行不符合法律法规和国务院规定的政策,原则上不再出台新的区域性财税优惠政策。

(二)落实国家税制改革政策措施。根据中央部署稳步推进贵州省税收制度改革,按照立法先行、扎实推进的原则,着力完善有利于经济提速增效、转型升级、持续健康发展的地方税收政策体系。一是全面完成营改增改革。按照国家2015年全面完成营改增改革的安排,重点做好试点行业后续管理、扩围准备、政策配套和营改增全覆盖后对地方财力格局的调整等工作。二是推进消费税改革工作。围绕国家重点调整消费税征收范围、改进征收环节、优化税率结构的改革要求,重点测算分析消费税在生产、批发、零售全环节征收对全省消费税收入的影响。三是以煤炭资源税为重点做好资源税从价计征改革准备工作。根据国家的统一部署,2014年12月1日起正式启动贵州省煤炭资源税从价计征改革。2015年开展磷矿石等其他资源税从价计征改革调研,掌握基本数据和基本情况,争取国家批准后实施改革。四是启动环境保护费改税改革。按照中央部署,结合省产业发展和环境保护的现实状况,严守生态和发展两条底线,制定切实可行的方案,及时启动本省环境保护费改税改革。五是启动房地产税、个人所得税、企业所得税改革。

从2015年起,在了解中央税制改革情况的基础上,以问题为导向积极开展调研,做好改革准备工作。按照中央统一部署,及时启动本省房地产税、个人所得税、企业所得税改革。

(三)调整省市县三级政府间财政关系,建立省以下事权和支出责任相适应的财政体制。一是根据事权划分,落实好各级承担的支出责任。在中央、地方事权和支出责任明确后,建立事权和支出责任相适应的制度,科学划分省以下各级政府事权,各级政府按照事权划分承担相应支出责任。地方政府要落实好各自的支出责任,确保完成事权的相应财力保障。二是进一步完善省管县(市)财政体制。围绕均衡省以下财力,调动地方发展积极性,保障基层落实基本支出责任,进一步完善省管县财政体制。继续完善县级基本财力保障机制,建立省、市、县、乡、村五级财力基本保障机制,强化县级财政主体责任,增强基层政府提供公共服务的能力,保障基层政府基本财力需要;进一步调整和完善配套激励政策,鼓励各地加快发展、开辟财源;进一步健全省以下转移支付制度,落实中央整合专项转移支付的具体政策措施;逐步有序将3个民族自治州(州府所在地除外)的县纳入财政省直管改革范围,制定和完善省直管县财政政策,为省直管县落实各项民生政策提供制度保障。三是建立地方财政管理绩效综合评价体系。将市县财政预算编制的合规性、预算调整的合理性、预算执行的规范性,以及财政管理和债务管理的全过程纳入绩效评价范围,促进市、县两级落实好各项民生政策,提高财政资金使用效益;构建以绩效评价结果为导向的财政管理机制,构建并完善评价结果公开、评价约谈、绩效奖惩等评价结果的应用机制;健全激励约束机制,引导和督促市级政府切实加强了对县级的帮扶力度。☑

责任编辑 刘永恒

政府工作报告 新词新思路

【统一的社会信用代码制度】

原文：推进社会信用体系建设,建立全国统一的社会信用代码制度和信用信息共享交换平台,依法保护企业和个人信息安全。

释义：统一的社会信用代码将是信用信息主体唯一的、不变的代码,是实现信用信息资源共享所依托的桥梁。建立统一的社会信用代码制度,意味着每位公民和每家机构,都将有自己的信用代码,包括财产在内有关信用信息都将得到整合。这将推动落实金融账户实名制,有效阻止腐败分子利用假名、匿名账户隐瞒、转移腐败所得,对于预防和打击腐败犯罪,防止国有资产流失具有积极的作用。

背景：2014年1月15日,李克强总理主持召开国务院常务会议,审议通过《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020年)》,明确建立统一的社会信用代码制度。

【项目核准网上并联办理】

原文：大幅缩减政府核准投资项目前置审批。实行项目核准网上并联办理。

释义：“项目核准网上并联办理”是指同一部门实施的多个审批实行一次受理、一并办理。改革的核心是“串联改并联”和“网上办理”。

背景：2014年11月5日,李克强总理主持召开国务院常务会议,决定削减前置审批、推行投资项目网上核准,释放投资潜力、发展活力。同年12月,国务院办公厅印发《关于精简审批事项规范中介服务实行企业投资项目网上并联核准制度工作方案的通知》。