

## 政府工作报告 新词新思路

引领与分层对接、长期性与阶段性的配套衔接，以重点突破带动整体推进。处理好深化认识与提高行动自觉的关系，解决好知与行的问题，把功夫下在抓落实上。处理好深化改革与发展稳定的关系，把改革力度、发展速度和社会可承受度统一起来，避免因决策不当、虑事不周引发矛盾、干扰大局。

四是增强法治观念，深入推进依法理财。要站在推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，全面落实依法理财各项要求。强化法律意识、规则意识，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。健全依法、科学、民主决策机制，坚持把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定，作为重大行政决策必经程序。健全财政权力运行制约和监督体系，加强规范性文件管理和财政层级监督，有效管控资金分配、政策制定等行为。严格执行新预算法，凡是不符合法律规定的政策和习惯做法，都要及时纠正。严肃财经纪律，加大查处私设“小金库”、滥发津补贴、虚列虚增财政收支、挤占挪用、骗取套取财政资金等违法行为。

五是防范财政风险，确保稳健运行。长期以来的高增长一定程度上掩盖或推后了财政风险。随着增长动力和体制机制转换，一些深层次矛盾和问题可能逐步显露。要克服花钱大手大脚的习惯，量力而行，把防范和化解财政风险放到更加重要位置，牢牢守住不发生系统性、全局性风险底线，实现高速增长到中低速增长的平稳转换。密切监控一些可能引发财政风险的趋势和迹象，重点关注实体经济困难加剧、部分行业产能过剩等带来的收入下降风险，地方融资平台、地方政府违规集资融资可能演化为系统性财政风险的潜在问题，以及经济层面问题可能带来的社会风险。要准确预判，未雨绸缪，防止各种风险相互交织、相互传导。☐

责任编辑 张敏

### 【全要素生产率】

**原文：**要增加研发投入，提高全要素生产率，加强质量、标准和品牌建设，促进服务业和战略性新兴产业比重提高，水平提升。

**释义：**“全要素生产率”是指生产活动在一定时间内的效率，是衡量单位总投入的总产量的生产率指标，即总产量与全部要素投入量之比。全要素生产率的来源包括技术进步、组织创新、专业化和生产创新等。

**背景：**“全要素生产率”最早由美国经济学家罗伯特·索洛在上世纪50年代提出，今年首次出现在政府工作报告中，将推动经济由投入型增长转向效率型增长。

### 【三证合一】

**原文：**深化商事制度改革，进一步简化注册资本登记，逐步实现“三证合一”。

**释义：**“三证合一”是指由工商总局、中央编办牵头负责，简化手续，缩短时限，鼓励探索实行工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”登记制度，为市场主体提供准入便利，降低交易成本，提高交易透明度。

**背景：**2014年，国务院总理李克强针对“三证合一”改革专门作出批示，随后国务院发布文件作出要求。