

加力增效实施好财政定向调控

■本刊评论员

随着我国经济发展进入新常态, 财政运行也进入了新常态。一方面, 财政收入由高速增长转为中低速增长, 且收入增速下降; 另一方面, 社会保障、医药卫生、科技教育、农业发展、环境保护等公共服务领域的支出刚性增长, 收支缺口形成的赤字规模加大。新常态下, 财政宏观调控面临的形势更加复杂。楼继伟部长指出, 要充分发挥财政政策定向调控的优势, 把握时机, 找准“靶点”, 对关键领域和薄弱环节精准发力。

2014年, 面对经济下行压力加大态势, 政府没有采取短期强刺激措施, 而是创新宏观调控思路和方式, 在区间调控的基础上实施了定向调控, 激活力、补短板、强实体。财政政策作为宏观调控的重要工具, 实行了定向减税和普遍性降费, 拓宽小微企业税收优惠政策范围, 扩大“营改增”试点, 加快财政支出进度, 积极盘活存量资金, 有力支持了经济稳定增长。

今年是全面深化改革的关键之年, 也是稳增长调结构的紧要之年, 为确保经济运行在合理区间, 政府明确要求“加大定向调控力度, 及时预调微调, 保持经济平稳增长”。实施好财政定向调控, 积极财政政策应从以下几方面加力增效:

一是适度扩大赤字预算, 加大支出力度。当前, 我国经济增长动力发生改变, “三期叠加”下稳增长、促改革、调结构、惠民生的困难多、任务重。为稳定经济社会, 必须采取适度扩张的财政政策。今年拟安排财政赤字1.62万亿元, 比2014年增加2700亿元, 赤字率从2014年的2.1%提高到2.3%。这表明政府准备以适当扩大财政赤字的方式来保障支出, 降低经济社会风险, 避免断崖式经济滑坡及失业人群迅速扩大所引致的公共危机。

二是处理好债务管理与稳增长的关系。对于地方债务治理, 既要创新和完善地方政府举债融资机制, 保障符合条件的在建项目后续融资, 防范和化解风险隐患, 又要做到不因债务治理而影响经济增长, 这是一个巨大的挑战。对此, 应在试点基础上加快“自发自还”举债机制的建立, 适当发行专项债券, 建立权责发生制政府综合财务报告制

度, 制定地方资产负债表, 对其信用进行评级。

三是保持一定的政府投资规模, 发挥好引导作用。今年安排中央基础建设投资4776亿元, 比2014年增加200亿元。但政府不唱“独角戏”, 而是更大激发民间投资活力, 引导社会资本投向更多领域。要调整优化政府投资方向, 主要用于国家重大工程, 跨地区、跨流域的投资项目以及外部性强的重点项目, 进一步减少竞争性领域投入和对地方的小、散项目投资补助。要创新投入方式, 对公共基础设施、公共服务和扶贫开发等, 可以通过PPP、投资基金、政府购买服务等方式引导社会资本投入。

四是加大盘活财政存量资金力度, 提高财政资金使用效益。在财政收入下行、支出刚性继续增长的情况下, 需深挖财政沉淀资金的潜力, 将趴在账上的沉睡资金唤醒, 纳入一般公共预算重新安排用途。按照新预算法要求, 要清理结转结余资金, 将盘活的财政资金重点投向民生、公共服务和基础设施等领域。同时, 要清理财政专户, 设定预算周转金和预算稳定调节基金的上限, 编制三年滚动财政规划, 防止产生新的资金沉淀。

五是继续实行结构性减税和普遍性降费, 进一步减轻企业特别是小微企业负担。小微企业是经济发展和稳定就业的重要支柱, 更是“大众创业、万众创新”的中坚力量。只有简政放权、减税降费, 才能激发企业活力, 实现创业创新。应结合税制改革, 清理规范税收等优惠政策, 全面推进“营改增”, 进一步消除重复征税。落实好普遍性降费措施, 减免涉及小微企业的有关行政事业性收费和政府性基金, 继续清理乱收费, 切实减轻企业负担。

“精准发力、定向调控”作为应对经济挑战的制度创新, 对于“稳增长、调结构”发挥着至关重要的作用。财政政策应继续在精准、及时、适度上下功夫, 实施好定向调控, 同时综合运用税收、补贴、政府采购等政策工具, 加强与货币政策等调控手段的协调配合, 形成调控合力, 共同推动科学发展、可持续发展和包容性发展, 促进经济结构调优而不失速。□