

## 动态

### ▶ 内蒙古： 煤炭资源税改革运行平稳

2015年1月31日，内蒙古煤炭资源税改革首个征期结束，全区煤炭资源税新旧税制顺利转换，改革运行平稳。从改革运行一个月的情况看，鄂尔多斯市、锡林郭勒盟等煤炭主产区企业总体减负。2015鄂尔多斯市年煤炭企业（含央企）实际税费负担率，预计比2014年降低4个百分点，煤炭企业减负约92亿元，平均吨煤税费负担降低14.6元；锡林郭勒盟等东部地区煤炭企业预计减负约11亿元，平均吨煤税费负担降低2.6元。经测算，2015年全区煤炭企业预计减负103亿元以。

（本刊通讯员）

### ▶ 福建： 支持城乡副食品供应保障

为保障城镇居民肉蛋菜市场供应，特别是春节期间的市场需求，福建省财政安排一系列专项资金支持副食品生产发展。一是安排城市副食品基地企业助保贷风险补偿金，与建行、中行签订城市副食品基地企业助保金贷款业务三方合作协议，将与省商务厅签订管理协议的副食品调控基地企业列入政府增信融资支持范围，解决基地企业融资难、融资贵问题。目前全省共有基地企业372家，生猪、禽蛋、蔬菜年上市量分别占全省城镇需求量的27%、26%、28%。二是支持副食品调控基地完善基础设施，规范生产管理，已安排资金扶持133个示范基地、直供直销、品牌创建等项目改造建设，带动基地企业投资近2.5亿元，推动基地提升供应保障和经营管理水平。三是安排生猪活体储备资金，部署8家省级生猪活体储备基地完成3批次每批2万头省级生猪活体储备任务，稳定市场猪肉价格。

（冰卿）

### ▶ 重庆： 新常态下推进财政新发展

重庆市通过深化改革发挥财政在新常态中的作用，竭力服务经济提质增效。一是加强收入管理。通过强化政策绩效评价、实施准入和退出、严格企业搬迁税收基数划转等，对税收等优惠政策实施全过程管理。切实抓好税源管理，提高收入含金量和可持续性。加强土地市场形势研判，适时出让土地回笼资金，增加财政可支配收入。坚决防治和纠正非税“空转”，虚增财政收入，形成不可支配财力。二是盘活存量资金。对一般公共预算2012年及以前年度的结转资金，采取调入预算稳定调节基金、下级政府交回上级政府、由同级政府收回统筹使用等措施加以盘活。对库款资金，严格借款管理，确保财政资金安全。对部门资金，杜绝单位内部转账行为，实施国库集中支付动态监控。对财政专户，完成区县存量财政专户的最后一批审核、清理、整顿。三是完善转移支付。完善一般性转移支付体系，将产业结构、人口转移、生态保护、环境质量等因素纳入转移支付分配。统一专项转移支付分配比例，将市对区县补助比例统一为都市核心区和拓展区20%、城市发展新区50%、两大生态区域70%，解决专项资金分配方式多元、补助比例不一、分配办法各异等问题。建立转移支付统计分析、绩效评价、信息公开制度。四是严控政府债务。统筹各类资金确保存量债务按期偿还，严防逾期风险。依法创新融资办法，保障在建项目续建，防止“半拉子”工程。加快推进PPP，保证投资强度。实行限额管理，对债务风险预警为红色的区县，不给予新增额度；橙色区县消化部分存量后适度给予有限额度；绿色区县举债额度和财力增长匹配，为今后预留空间。五是提升预算绩

效。健全绩效与预算安排之间的衔接制约机制，将绩效结果体现在安排年初部门预算、限制年中预算追加、调整财政资金投入上，通过绩效管理挤压水分，减少浪费。六是稳步推进改革。使改革新红利更多转化为发展新动力，将财税改革与其他改革紧密结合，研究提出到2020年的财税改革规划，逐年细化实施计划，提高改革方案的穿透力。坚持速度服从质量，加强跨区域、跨部门改革事项协调，健全改革推进调度管理机制。

（本刊通讯员）

### ▶ 青海： 扶持农牧民专业合作社发展

近年来，青海省财政把支持农牧民专业合作社作为服务“三农”的重要内容，利用财政扶持资金，对省供销社系统依托优势特色产业的农牧民专业合作社予以大力扶持，累计扶持发展省供销社系统示范专业合作社146家，扶持资金达1430万元。农牧民专业合作社呈现出多形式、多领域发展的好势头。截至2014年12月底，省供销社系统共发展农牧民专业合作社1250个，入社农户26.7万户，入股金额2.85亿元，年销售收入21.4亿元，帮助农牧民实现收入18.2亿元。

（本刊通讯员）

### ▶ 新疆： 提高依法采购水平和服务能力

新疆政府采购突出四项举措，着力提高依法采购水平和服务保障能力。一是加强学习培训，提高依法采购水平。组织对《政府采购法实施条例》和《政府购买服务管理办法》等进行学习，做好制度与操作实施的衔接工作，适应新常态，依法实施政府采购。二是突出政策落实，保障民生重大项目。继续以抓好重大项目

采购为重点,做好对保障和改善民生、科技教育、医疗卫生、社会保障等财政投入项目的集中采购工作。认真落实节能环保、自主创新等政策功能,大力推行国家强制采购和优先采购政策,在采购文件、评审办法和评审标准的制定中体现具体措施办法。加强信用担保融资模式“政采贷”项目的宣传,解决中小微企业融资难问题,促进中小企业发展。三是突出探索研究,推进政府采购方式创新。研究推进政府购买服务的措施办法,调研公务机票购买管理改革,为政府购买服务工作的推进做好准备工作。积极推行批量集中采购项目研究,重点探索批量采购参考标准制定、预算编制、支付手段、货物配送和共性需求产品价格区间设置等问题,为试点品目推行做好前期准备。四是突出“示范窗口”,提升服务保障能力。强化服务意识,展现文明服务和良好的窗口形象。强化内外监督,增加工作透明度,优化工作细则,规范操作规程,强化内控制度,自觉接受社会监督。

(本刊通讯员)

### ▶ 辽宁朝阳： 投资评审工作亮点纷呈

辽宁省朝阳县财政投资评审中心创新求实、严格评审,较好完成了各类项目的财政投资评审工作。一是投资评审审减率高。2014年县财政投资评审中心收到送审金额13亿元,审定金额9.75亿元,审减额高达3.25亿元,审减率25%,比2013年提高8个百分点。二是投资评审项目多。县财政投资评审中心全年完成投资评审198项,涵盖新县城、有色金属园区、实验中学、乡镇幼儿园和美丽乡村等多个部门多个领域。三是投资评审范围广。2014年投资评审工作量大、质优、专业性强,涉及公路、桥梁、农田水利、土地整理、校

舍施工、地下管网建设、取暖设施改造等各类工程。四是投资评审措施全。评审中心采取图纸校对、数据查询、制度筛查、现场勘查、厂家考察、资料比对等方式,严格控制了工程投资成本预算。同时建立了台账,便于事后追溯和历史数据对比,为以后评审同类工程提供抓手和依据。

(贾雄伟)

### ▶ 江苏铜山： 规范土地出让金收支管理

江苏省徐州市铜山区财政局规范管理,实现了土地出让金收支管理的科学化。一是全程监督土地使用权出让行为,实现交易程序“规范化”。财政主动介入国有土地出让业务,对大宗国有出让土地、零散出让土地实行全程监管,推行网上公开“招、拍、挂”信息发布和土地出让,督促有关方面应缴的土地出让收入及时足额缴入地方国库。二是规范土地出让收入使用范围,实现资金安排“民生化”。土地出让金收入全额纳入地方政府预算管理,收入全部缴入地方国库,支出一律通过地方政府性预算从土地出让收入中予以安排,全面做到“收支两条线”管理。建立被征地农民生活保障的长效机制,按照规定的支出范围,资金主要用于农村基础设施建设、土地开发、廉租住房建设、农村中小学危旧房改造、基础设施建设偿债及基础设施建设的配套等,持续改善农民的生产、生活条件和居住环境,努力提高农民的生活质量。此外,定期开展土地出让审计,实现监督检查精细化。

(曲永波)

### ▶ 江西武宁： 力促新预算法落地生根

江西省武宁县财政局坚持推进依法理财,把新预算法的贯彻落实与全县财税

体制改革相衔接,努力促使各项改革措施落地生根。一是深入推进部门预算改革,将所有县级部门纳入全口径部门预算管理,夯实预算管理基础信息,加强“三公经费”管理,深化财政预算信息和部门预、决算信息公开。二是扎实推进预算绩效管理,进一步完善国库管理制度,重点开展以财政资金绩效评估为主要内容的跟踪问效。三是不断完善乡镇财政管理体制。加强对乡镇财政财务管理的指导,提升基层财务管理水平,实现基层财政管理工作科学化、规范化。四是继续深化国有资产管理制度改革。在进一步健全国有资产监管系统的基础上,强化对各单位、各部门国有资产的监管,规范资产运营和处置,尤其是加强对国有土地出让收入和国有资产有偿使用收入管理,积极化解企业债务,整合资源,盘活存量资产。

(柯志洋)

### ▶ 山东临朐： 提高农民种粮积极性

为减少农民种粮因自然灾害造成的重大经济损失,提高农民种粮积极性,山东省临朐县财政局积极落实农民种粮保险政策,按照政府与农民4:1的比例及时缴纳种粮保费。2014年部分乡镇因干旱出现农作物减产,每亩300元的玉米保险金让参保农民解除了燃眉之急,减少了种粮损失。2015年以来,临朐县进一步提高农业保险保费金额,其中,小麦保费由每亩10元提高到15元,政府补贴12元,保险金额由每亩320元提高到375元;玉米保费由每亩10元提高到15元,政府补贴12元,保险金额由每亩300元提高到350元;棉花保费由每亩18元提高到30元,政府补贴24元,保险金额由每亩450元提高到500元。

(曾庆利 刘光超)

## 动态

### 河南滑县： 发挥职能促进现代农业发展

河南省滑县财政局认真落实各项强农惠农政策，积极探索培育现代农业产业化集群新模式，促进了现代农业健康发展。一是支持粮食产业集群发展。集中现代农业、小农水重点县项目资金4440万元，大力推动卫南坡高标准粮田建设。投入新增千亿斤粮食生产能力规划田间工程建设项目资金5560万元，新建高产稳产田4.2万亩，分别在白道口镇和牛屯镇的20个行政村实施。二是服务果蔬产业发展。大力推动高效农业园区建设，整合科技扶贫、菜篮子、农业结构调整、扶贫道路建设、扶贫到户增收、农产品生产初加工等项目资金470万元，支持慈周寨镇北李庄无公害蔬菜基地建设，经济效益显著。三是服务粮棉油料产业发展。筹措资金512万元，建设小麦高产创建万亩示范片15个、玉米高产创建万亩示范片15个、花生高产创建万亩示范片2个、棉花高产创建万亩示范片1个。投入产油大县奖励资金883万元，支持瓦岗、焦虎2个乡镇20个行政村建成16个百亩高产攻关田、6个千亩示范方，对项目区内花生良种推广、花生专用配方肥、农药、花生生产机械购置、技术推广与培训等进行补贴。四是服务农业产业化龙头企业发展壮大。安排信贷贴息资金200万元，完成了对瑞阳公司等4家企业的贷款贴息工作。争取上级资金135万元建设生猪标准化规模养殖场2个，争取上级资金80万元建设奶牛标准化规模养殖场1个，为农民专业合作社累计担保贷款23笔，贷款金额3355万元，有力服务了全县农业产业化龙头企业发展。

(王子瑞 李世铭)

### 湖北枣阳： 现代农业成为增收新亮点

近年来，湖北省枣阳市不断加大财

政支农力度，支持全市18个乡镇种植优质小麦、水稻、棉花210多万亩。同时，积极投资农产品加工企业，重点开展现代化设备引进、新产品研发、产业升级，形成粮油、纺织、饮品、养殖、饲料、水果等六大支柱产业，发展规模农产品加工企业129家。2014年农产品加工产值达到402.6亿元，占全市规模工业总产值51.3%。同时，枣阳财政还牵线搭桥，引导当地农村加大与中科院、武汉纺织大、武汉科技大等院校科技战略合作，促使传统农业迈向现代农业。

(方乾信 袁德惠)

### 湖南株洲： 民生财政唱响文化舞台

湖南省株洲市财政局不断加大文化事业投入，着力实施“文化提升”战略。2014年，全市财政文化支出1.57亿元，比上年增长46.73%。为满足市民文化需求，市财政广泛筹集资金，采用贷款贴息、以奖代投等方式支持炎帝文化艺术中心、神农大剧院等工程项目建设，连续3年安排380万元购置了6台24小时街区自助书屋供市民免费借阅，安排330万元用于“周末剧场”改造，2014年为百姓免费演出各类戏剧76场。为让更多的基层群众共享文化发展成果，市财政充分利用上级资金，资助“农家书屋”建设，搭建农村文化信息平台，安排专项资金58万元开展公益电影下农村、进社区，全年免费放映19440场，观众达到290万人次，安排资金360万元支持全市1286支群众文艺团体开展“社区大舞台”、“周周乐”、“送课少年宫”等活动。

(张鹏飞)

### 贵州安龙： 退耕还林补助金发放到位

贵州省安龙县财政局日前下拨2014年度完善退耕还林政策补助金和省级粮

食调运费共计1086.23万元到德卧、栖凤等15个乡镇(镇、街道办)财政分局。安龙县各乡(镇、街道办)财政分局和林业部门密切配合，根据核实的面积和补助标准按实名制认真拟造花名册，并委托农村商业银行通过“一折通”把退耕还林补助资金直接兑付到退耕农户手中，确保资金安全、高效、封闭运行。同时，各乡(镇、街道办)财政分局严格兑现政策和程序，加强对退耕还林补助资金的监管，对退耕还林补助资金开设专项资金账户，实行专户存储、专账核算，确保专款专用。

(吴古昌)

### 云南文山： 有效推进非税收入管理改革

云南省文山州着力推进州本级非税收入管理改革：一是抓制度求规范。先后制定了《文山州州本级政府非税收入征缴管理暂行办法》等多项办法和制度，使非税收入管理的征缴核算、成本核定等方面形成制度化、规范化。二是抓服务重监管。在财政票据的发放、保管、使用、核销、年检以及代开等环节充分发挥财政票据电子化管理系统的规范管理优势，严格把好财政票据源头关。在财政票据稽查核查上力争全面到位，依法依规，严格把好执行政策关。在收缴方式上分别与代收银行协商采用柜台缴款、刷卡缴款等多种形式，力求既规范又便民。三是抓基础助推进。坚持以“以票管收、以票促收”为基础，在全州推行财政票据电子化管理，实现票据管理全过程时时动态跟踪。从2014年5月起，对州本级和文山市、砚山县搭建并试点运行非税收入征收管理信息系统，实现非税收入的集中汇缴核算管理。从2015年1月起，将非税收入纳入全口径预算管理，核定非税收入征收成本，强化非税收入约束力。

(肖兢平)