

开封：引入PPP模式 推进信息化建设

安洪海 | 谷艳波 | 王一平 | 蔡伟

为建立有效的城市管理信息系统，提升城市管理水平，开封市从2010年8月份开始建设政府公共信息化“数字开封”大平台，计划建设统一的网络平台，将市直各单位的信息化网络整合到一个平台——即“数字开封”大平台上，以实现网络设备和资源的共享，节省投资和资源。

在“数字开封”大平台的资金投入模式上，开封市财政局积极探索引入PPP模式，整合政府各部门资源，调动社会各界力量，多方筹集资金用于政府公共信息化事业建设，取得了显著成效。通过引入PPP模式，从2010年至2013年，市财政仅拨付了900万元用于“数字开封”机房和设备的租赁费。目前纳入“数字开封”大平台建设的35个市级政府信息化项目，资金全部由社会资本进行投入，节约了财政资金23880.5万元，取得了良好的经济效益和社会效益。

(一)市政府高度重视，健全组织领导

开封市政府对“数字开封”平台建设非常重视，由市长亲自负责各项目的立项、建设、资金筹措、验收。按照安排，市财政局作为“数字开封”建设的统筹部门，负责对市本级“数字开封”的协调管理，直接对市长汇报工作。

经过几年的不断完善，开封市财政局已经建立了完整的“数字开封”组织机构，成立了信息化工作领导小组，明确一名副局长对“数字开封”工作进行把关，指定一名调研员和信息中心负责人为具体经办人，办事机构设在市财政局信息中心，负责受理项目申请、审查项目合理性、协调移动公司共同调研、确定方案、监督资金使用、组织项

目验收的全程管理。

(二)多部门通力合作，建立工作联动机制

随着数字化、信息化、办公自动化的发展普及，各部门纷纷提出数字化、信息化需求，对“数字开封”工作提出了更高的要求。由于建设“数字开封”是一项系统工程，牵涉到市政府、市财政局、市移动公司、项目使用单位等多个部门，需要建立工作联动机制，以形成工作合力。经过几年的探索，开封市财政局信息化工作领导小组摸索出了一套各部门通力合作的联动工作机制：项目需求由部门向市政府打报告，市长同意后批转给市财政局，市财政局和市政府信息中心进行沟通后，联系移动公司进行调研、确定方案，再联合项目需求部门进行项目的建设和验收。

对于提出信息化建设需求申请的部门，不仅要参考其上级部门的具体要求、该部门的信息化现状、该部门提出的需求，还与投资方一起组织专家团队，按照“硬件设备填平补齐、技术水平全市拉平、软件功能确保齐全、网络实现上联下通”的精神，同项目申请部门反复研究，确定能够全面提升项目申请部门的硬件、软件、网络水平的方案，上报市政府审批后实施。

(三)以“数字城管”项目为切入点，创新投入机制，吸引社会资金投入

“数字城管”项目是“数字开封”的切入点和试验田。在建设“数字城管”项目时，市财政局最初提出的是“企业垫资建设、政府分期归还”的投入机制。在建设过程中，摸索出了“社会投入资

金、政府租赁使用、盘活政府资源、政府企业共赢”的投入机制，即由移动公司负责购买网络设备并进行日常维护服务，使用单位与移动公司签署长期的租赁协议，市财政负责每年安排租赁费用，设备的所有权归移动公司，使用权归政府。在这种模式下，政府节约了大量设备投入资金，使用单位可以低价使用移动公司提供的优质服务，同时移动公司也获得了长期、稳定的收益，实现了多赢局面。借鉴“数字城管”的经验，“数字开封”建设项目全部采取“社会投入资金、政府租赁使用、盘活政府资源、政府企业共赢”的模式，建设工作进展顺利。截至目前，市级共有35个政府信息化项目纳入了“数字开封”大平台建设，其中完工项目30个，正在开工项目2个，方案设计阶段项目3个。

开封移动公司是第一个积极响应投入的社会力量。该公司先期投资3000万元购买了“数字城管”所需要的设备，并出资2000万元建设了5000平方米的标准机房，专供“数字开封”大平台使用。截至目前，开封移动公司对“数字开封”大平台建设已投入了7927.9万元。如今，有9家银行、3家企业共12个单位加入了“数字开封”大平台建设的队伍。

通过探索运用PPP模式，开封市不仅成功吸引了社会资本投入资金支持信息化基础设施建设，节约了财政投资，减少了各部门的维护成本，而且实现了市直各部门之间数字、信息等软资源相互共享，提高了办事效率，提升了城市管理水平。

(作者单位：河南省开封市财政局)

责任编辑 刘永恒