

积极利用国际财金组织平台 加强高素质财政干部队伍建设

赵鸣骥 | 马宏兵 | 方兴 | 李庆华

随着中国经济同世界经济的相互联系、相互依存不断加深,要落实好深化财税体制改革的各项任务,就必须牢固树立统筹内外的大国财政理念,建设一支既懂国内又懂国际的高素质财政干部队伍。为此,我们就如何更好地利用世界银行等各类国际财金组织平台创新干部培养方式、加强财政干部队伍建设等问题进行了调研。

一、财政部利用国际财金组织平台培养干部的主要做法

近年来,随着深化财税体制改革任务的全面推开,财政部参与国际财经合作及相关事务不断深入,迫切需要更多熟悉国际规则制定、具有丰富国际财金组织工作经验的财政干部。为了更好地利用世界银行、亚洲开发银行等国际金融组织资源,财政部积极研究与其开展人事合作,拓宽财政部干部培养渠道。从2009年起,财政部与世界银行集团尝试开展了人员借调合作项目,每年从部机关和部分省财政厅选派若干名财政干部到世行进行为期1年左右的借调工作。2012年,财政部对这项工作进行了认真总结,并制定起草了《关于通过国际金融组织借调计划培养国际化复合型人才的建议》等文件,正式实施向国际金融组织输送实习工作人员的人才借调计划,并初步落实了资金保障、选拔标

准、派出人员待遇等问题。

经过多年实践,财政部利用世行等国际金融组织等资源加强财政干部队伍建设取得了一定效果,拓宽了财政干部的国际化视野,提高了干部的综合素质。但与新的历史形势下高素质财政干部队伍建设要求相比,还存在一些亟需解决的问题:一是对利用国际财金组织平台培养财政干部缺乏战略规划和系统设计,导致现有培养方式比较零散和单一,培养手段略显单薄,难以满足财政干部队伍建设的需求;二是培养干部的数量规模还不够大,没有形成各职务层次的国际财经人才储备,尤其是缺乏高层次人才储备,不仅与我国的国际地位不相称,也不利于我国争取国际财金组织的高层管理职位;三是缺乏配套制度体系,在外派人员选拔、考核、激励及保障等方面制度不够完善,且未形成有效衔接,难以激励更多优秀人才主动到国际财金组织工作锻炼。

二、相关国家利用国际财金组织平台培养干部的经验借鉴

(一)实施政府借调计划,加强与国际财金组织的人事合作。近年来,很多国家通过政府借调计划,输送本国公务员或中青年专业人士到国际财金组织锻炼发展,取得了良好的效果。一些国家政府采取直接出资或向国际金融组织增

加捐资等形式,为本国人员赴国际金融组织任职创造更多有利条件。以世行为例,德国、丹麦、奥地利、沙特、科威特等国,先后在世行设立人才合作专项信托基金,专门用于与世行分担费用支持本国人员以交流借调形式到世行工作;美国还安排专门预算,直接派人到世行的相关业务部门工作,并支付全部相关费用。这些由政府出资派出的借调职员,可以像正式员工一样全面参与世行业务,了解有关工作情况,一旦类似职位出现空缺,由于业务熟、人头熟,更容易在世行的招聘程序中脱颖而出,进而增强国家的话语权。这些国家通过借调到国际机构工作锻炼的方式,为本国培养储备了大批具有丰富国际经验的人才队伍。

(二)建立“旋转门”制度,实现公务员国内外双向流动。日本高度重视公务员的海外培训和工作经历,除了选派公务员到国外大学、政府机构进行半年到两年的学习研究以外,更注重从战略发展的角度,选派公务员到国际财金组织等机构进行交流任职。以日本财务省为例,每年都从相应的业务司局选拔若干名干部到世行、亚行进行交流任职,其中一部分由财务省主动推荐到世行、亚行任职,另一部分则是本人先参加国际职员的相应考试,通过考试后向单位提出申请,在工作允许的情况下前去任

职。交流时间一般为3年，交流结束后回国统一安排工作。为了提高公务员到国外交流任职的积极性，日本建立了较为完善的“旋转门”及配套制度体系。在职务晋升方面，允许公务员在国际财金组织和本国国内机构间自由流动，其职务职级可以进行有效衔接，同时注重选拔任用工作经历丰富的公务员；在福利保障方面，考虑到工作地点等因素，努力提供较高的社会保障和福利待遇。

(三)采取多种方式，建立人才储备制度。多个国家高度重视建立有丰富国际财金组织工作经历的人才储备制度。日本、韩国从上世纪70年代起，就针对主要国际财金组织任职要求，鼓励国内对应政府部门与各类机构有目的地遴选与培养人才，建立相应的人才库，并结合本国发展战略适时予以使用。澳大利亚等国通过本国资金参与的国际合作项目，推荐干部参加项目管理与实施，培养熟悉国际财金组织运营规则的管理人员及技术专家，建立有关人才储备，服务本国经济发展。有的国家与国际财金组织签署人才交流项目合作协议，对于重点培养的干部，定期输送到有关国际财金组织工作培训，并注重进行动态管理，跟踪培养。

三、新的历史形势下利用国际财金组织平台加强财政干部队伍建设有关建议

财政部的具体实践及相关国家的经验借鉴，均有力证明了利用国际财金组织平台培养干部是加强财政干部队伍建设的有效途径。在新的历史形势下，应坚持以统筹内外的大国财政理念为指导，更好地利用世行、亚行及其他国际财金组织平台，在现有的借调、外派学习、外派工作等培养方式的基础上，不断拓宽财政干部培养渠道，创新干部培养方式，加强高素质财政干部队伍建设。

(一)深刻领会深化财税体制改革

对财政干部队伍建设的新要求，充分认识利用国际财金组织资源培养干部的必要性和重要性。当前，我国经济社会发展站在了新的历史起点上，党的十八大、十八届三中全会对全面深化改革做出了一系列战略部署，十八届四中全会决定全面推进依法治国，促进国家治理体系和治理能力现代化。财税体制改革是全面深化改革的排头兵，十八届三中全会将财税体制改革的重要性提升到一个前所未有的新高度，习近平总书记也多次指出财税体制改革是这次全面深化改革的重点之一，强调要加快形成有利于转变经济发展方式、有利于建立公平统一市场、有利于推进基本公共服务均等化的现代财政制度。在全球治理和国际财经合作方面，我国国际地位和影响力稳步提升，在多个国际财金组织中的话语权不断提高，并着手推动组建亚投行等以我为主导的新的国际财金组织，这也对我国财政事业发展和人才储备提出了更高的要求。面对纷繁复杂的形势和艰巨繁重的任务，能否把财政工作做得更实更好，充分发挥财税改革对全面深化改革的基础性和支撑性作用，推进国家治理体系和治理能力现代化，关键在于建设一支政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为的高素质财政干部队伍。这也要求，财政干部既懂国内又懂国际，既能掌握国内财税体制改革的发展方向又了解国际形势的变化趋势，既熟悉国情又有国际化视野并了解国际规则。目前，多数国际财金组织逐渐重视中国经验与推广，愿意与我国开展并深化全方位的合作。利用国际财金组织平台培养财政干部是行之有效的重要方式，我们要充分认识做好该项工作的重要性和紧迫性，以高度的责任感和使命感，大力支持优秀干部尤其是有潜力的年轻干部到国际财金组织工作锻炼，进一步开阔视野，提高综合素质。

(二)牢固树立统筹内外的大国财

政理念，建立利用国际财金组织培养财政干部的战略规划。利用国际财金组织资源培养财政干部，应结合财政中心任务和干部特点，立足当前，着眼长远，坚持“储备一批、培养一批、使用一批”的工作思路，科学规划战略目标、政策措施和制度保障，力求用五至十年的时间，建设具有一定规模的精通国内财政业务、具有丰富国际财金组织工作经验、结构合理的高素质人才储备。一是要坚持服务财税中心任务，结合深化财税体制改革的各项任务，有目的地选派承担重点改革任务司局的优秀干部，到相关国际财金组织参与专题项目研究和项目工作，从而更好地服务国内财税体制改革事业；二是要结合部内整体干部队伍结构统筹考虑，不仅要加强相关涉外司局干部的培养，还要注重选派其他业务司局的优秀干部到国际财金组织工作锻炼，从而有利于促进从事涉外财经业务的干部加强对国内预算、税收政策的了解，其他业务干部加强对国际财经事务及政策的了解，提升财政干部队伍的 overall 综合素质；三是要抓紧建立相应的人才储备库，对于业务素质精、外语能力强、有国际财金组织工作经历的优秀干部，应进行跟踪管理和重点培养，及时调整实行动态管理，并形成有效的使用机制；四是加强组织领导，努力形成由部党组统一领导，有关司局各司其职，世行、亚行执董办等驻外机构协调配合的工作格局。

(三)加强系统设计，努力构建内容协调、程序严密、配套完善、有效管用的制度体系。要利用国际财金组织平台建立良好的干部培养机制，就必须加强制度体系建设。应坚持系统设计、整体规划，使干部选派、监督管理、考核评价、激励保障等各个环节的制度相互衔接，努力形成稳定长效、良性循环的制度链条，充分发挥各项制度之间的整体合力。一是完善外派干部选拔机制。始

始终把政治标准放在首位，既重能力，更重品行；着眼财政改革和发展的大局，进一步拓宽选人用人视野和渠道；严格选拔标准，加强外语和专业能力测试，重点选派政治立场坚定、外语基础好、专业素质高、知识背景丰富、有发展潜力的优秀干部，同时注重选派人员来源的多元化；实行分类选拔模式，针对外派工作岗位的特点选派合适干部。二是完善监督管理和考核评价机制。科学制定培养干部的工作锻炼计划，根据外派干部的培养方向和主要不足，建立有针对性的培养机制。例如，对于科级及以下干部，重点使其丰富国际工作经历；对于处级干部，重点使其熟悉国际规则制定，提高专业素质；对于司级干部，重点培养其对国际经济形势变化的敏锐性，提升参与国际事务的能力。不断完善考核和监督方式，多层次、多渠道、多侧面了解干部在国际财金组织工作任务完成情况和履职尽责情况。三是建立激励保障机制。在预算保障方面，通过建立专项预算、在国际财金组织设立信托基金等多种形式，积极拓宽资金来源，提供相应保障；在生活保障方面，根据当地生活物价水平，提供相应的补助标准，并帮助购买医疗保险等，解决外派工作干部的后顾之忧。同时，建立定期看望外派工作干部机制，加大与国际财金组织的高层次沟通，为财政部外派工作干部创造更好的环境。

（四）积极改革创新，尽快扩大利用国际财金组织平台培养干部的规模。为满足当前财税体制改革需要，应坚持改革创新意识，实行多措并举，不断扩大利用国际财金组织平台培养干部的规模，尽快建立足够数量的人才储备。一是对现有内外派工作资源进行系统梳理，加强与相关驻外单位的合作，充分利用好现有干部培养平台。二是拓宽干部外派工作渠道。例如，积极争取增加财政部门在我国驻外使馆的常驻工作职位。三是创新与国际财金组织的合作方式。例如，在外派干部到国际财金组织工作的基础上，采取项目合作方式，以我国与国际财金组织资金合作项目开展为平台，提高财政干部参与比例和深度。□

（作者单位：财政部人事教育司）

责任编辑 韩璐

图片新闻



湖北建始： 推广沼气清洁能源

卢家文 | 摄影报道

近年来，湖北省建始县通过整合资金、部门联动积极推广以沼气为主的清洁能源，先后实施了农村沼气池建设国债项目、省级财政项目等，建设沼气池7.2万口，建养殖小区和小型沼气工程37处。目前，全县已有8万农户用上了沼气清洁能源，占总农户数的60%以上。

