

# 新一轮财税体制改革下 预算管理制度改革方向

王志扬

完善的预算管理制度是科学的财税体制不可或缺的重要组成部分。从财政在国家治理中的重要定位及财税体制作作为制度保障的重要性出发，预算管理制度改革的方向应体现在以下三个方面。

第一，推进预算管理法化。一是切实贯彻落实新预算法，并在预算的程序和具体方法上做更详尽的规定，同时还需要通过部门间的制衡协调保障各部门遵守预算法律法规。二是完善法治程序，目前我国的预算审查时间偏短，应该通过法律规定更为合理的审议程序，延长审查时间，提高人大作为立法机构对于预算具体内容的审核强度与力度。三是对于地方公共产品相关的财政收支，应把相应的预算审核权下放给本级政府对应的立法机构。四是法治原则下必须强调预算的透明、公开，必须以法律形式明确预算信息披露相关规定。

第二，实施全口径预算管理。一是明确界定细化的全口径预算科目和相关预算编制细节，明确预算收支也即财政收支的范围，不列入范围内的不得收支，否则视为违法，追究有关责任人的法律责任。二是完善预算体系。新预算法第五条明确规定，预算包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算。应依照新预算法逐步建立和完善我国的预算体系。三是加强预算体系内各类预算的规范管理，一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算要逐步全面、完整，并且要定期进行信息披露。四是有关机构要协调合作，促进全口径

预算的有效实施，立法机关、政府财政部门、职能部门要依据法律赋予其在预算编制、审批、执行、结算过程中的相应法律责任和权限，相互制约，相互监督，从而保障政府的每一笔收支都详尽列入预算，实现全口径管理。五是完善全口径预算管理相关的其他制度安排。建立政府预算会计相关的财务报告体系，充分发挥政府审计作用，通过政府预算会计制度和审计制度的实施，确认和审核政府所有收支均纳入预算管理，建立基于权责发生制的政府综合财务报告制度，对政府预算的执行进行监督。

第三，改进预算编制方式。坚持预算法治化，同时也必须在原则性的基础上留有灵活性。政府的行为是有短、中、长期效应的，具有一定的时间延续性，因此不能把政府收支僵化而机械地局限于某一年度这样的特定财政年度看待，而应该动态地考察其发展。从微观层面看，无论是资源配置还是收入分配，在特定的年度里，由于现实经济形势的特定要求，政府职能实施的侧重点必然是各不相同的；而从宏观层面看，经济周期的客观存在使得经济波动必然发生，基于各个年度所处经济周期阶段的不同，熨平经济波动对财政收支在各个年度里的要求也各不相同。预算作为重要的财政政策工具，必然在微观和宏观方面影响经济运行。由此，经济形势的实际要求政府对预算管理制度灵活应用，与时俱进。也就需要在预算编制上加以完善，根据资源配置、市场运行、社会公平状况和国内外形势，动态地编制年度、跨年度、

周期性及中长期预算。一是要根据实际需要确定当年的重点支出，据实安排，与区域经济状况脱钩，同时注意一般支出与国民经济发展状况的挂钩。这样，既有利于实现不同经济发展水平区域的重点支出及基本公共服务均等化，又有利于处理好财政收支与国内生产总值两者之间的客观联系。二是要编制滚动预算，根据微观经济主体特定年度需求的不同，比如经济运行状况不同年度下对收入分配需求的不同，某些特定年度必然出现财政收入和财政支出之间的不匹配，因此应建立跨年度的财政收支预测机制，编制跨年度滚动平衡预算，具体年限可根据实际需要确定，促进作为中长期制度安排的财政各项职能的有效实施。三是从宏观经济中长期运行的视角看待预算编制。预算管理可根据宏观经济形势中总供给和总需求的具体情况，通过政府财政收支的变动，影响总供求，熨平经济波动。而处于经济波动周期不同阶段的各个年度，对政府财政收支提出不同的要求。从经济周期和中长期的视角看待预算收支，有利于克服政府短期的机会主义行为，遏制短期过高的福利承诺支出或者举债支出，有利于动态综合地正确评估政府绩效，也能增大根据实际经济情况安排财政政策的灵活性。因此，应该结合对经济周期的判断，编制周期预算，而且要结合我国国民经济发展中长期计划，预判国民经济和财政收支的发展状况，编制中长期预算。□

（作者单位：集美大学财经学院）

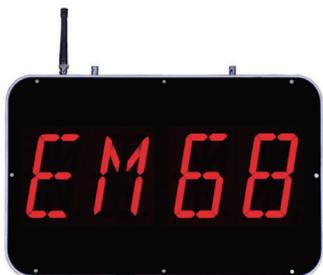
责任编辑 张小莉



# 无线呼叫领域的**开拓者** **领航者**

因为专注 所以专业

从创立之初直至今日，十多年来我们一直专注于无线呼叫领域。从研发到生产，从销售到服务，我们一点一点地建设产品体系；从弱小到壮大，从未名到知名，我们一点一点地积累客户与伙伴。从过去到未来，从今天以至于永远，我们将一直为满足客户的需求而努力。



SDV双面LED语音屏显主机



M型主机显示屏



RB—无线呼叫器



RB—无线呼叫器



RW—无线呼叫器



无线取餐呼叫系统



中文信息机



CA型主机



语音呼叫控制中心

· 上海青煜商贸有限公司 · 上海多嘴猫营销服务中心

· 热线电话：400-618-6062

· 网址：www.qy6668.com