

合和优化节能减排专项财税政策,及时调整或废止秸秆能源化、金太阳工程等直接干预生产行为的财税优惠政策,适当加大对火电脱硝电价、光伏上网电价和绿色建筑的补贴力度。二是对年度行驶里程数较低的机动车和新能源汽车应缴纳的车购税、车船税、交强险和商业险给予减税优惠和折扣处理,形成鼓励绿色出行的财税金融激励机制。三是积极开发环保金融创新产品,建立支持合同能源管理、清洁发展机制的融资担保机制和优惠利率政策。四是通过调整财政支出结构、加大税收优惠力度、拓宽投融资渠道等方式,构建支持铁路运输和城市轨道交通优先发展的财税金融政策体系。

最后,应创建地方主体税种和健全环境税体系。一是在土地私有化有悖国情、全面开征房产税法理不足且不太现实的情况下,探索建立覆盖个人住宅的新型土地使用税制度,即从向开发商一次性“卖地”转为向购房者永续“租地”。这样既有利于平抑房价和化解土地使用权到期难题,又能使地方政府拥有主体税种,促使其从短期行为模式向长期行为模式过渡。二是扩大资源税从价征收

范围,以便保护生态环境和公平公共产权分配。三是积极推进排污费改税,以增强征收的严肃性和调控的灵活性,同时促进提升环保监管的效率与公平。

(三)全力支持三新产业技术创新

推进三新产业(新能源、新建筑、新汽车)的技术创新,是治理灰霾污染的重要方向,也是占据未来经济增长制高点的关键。与发达国家相比,国内三新产业的技术创新能力并不弱,以新奥、远大为代表的一些企业甚至已经成为新技术、新领域的开拓者。未来,三新产业能否做大做强,取决于政府战略与企业创新能否有效融合。总的思路是,以政府战略引领企业创新,以企业创新支撑政府战略,积极采用政府购买公共服务方式,以高标准来助推新技术应用和倒逼产业升级。

在新能源领域,一是提高煤炭采掘业的排污标准和节水标准,助推地下煤气化技术应用;二是提高机场、车站、学校、医院等大型综合建筑群的单位能耗标准,助推泛能网技术、分布式能源技术应用;三是提高风电、光伏电价补贴标准和并网准入标准,同时在电力销售和输电配电领域引入市场竞争机制,

助推电网智能化;四是确定页岩气作为独立矿种的法律地位,制定勘探开采技术规范 and 行业标准,鼓励多种投资主体凭技术占资源,以标准占市场。

在新建筑领域,一是提高学校、医院等公共建筑的抗震、节材、节能和空气净化标准,采用政府购买方式,助推可持续建筑技术应用;二是探索建立新型城镇化指标评价体系,为绿色建筑占城镇新建建筑比重设定下限,并通过用地指标和绿色建筑补贴加以控制和引导,助推绿色建筑技术应用;三是统一电动汽车充电技术标准,将充电桩纳入城市基础设施和房地产项目的配套建设范围。

在新汽车领域,一是提高机动车排放标准和燃油标准,加速淘汰“黄标车”和落后生产工艺,助推脱硫、脱硝技术在汽车和石油两大行业广泛应用;二是提高城市空气质量监测标准并将其纳入政绩考核范围,倒逼地方政府向新能源汽车开放市场;三是运用政府采购、财政补贴、税收减免等工具,优先采购新能源公务车、公交车,适时出台以旧机动车更换新能源汽车的“以旧换新”政策。

(作者单位:财政部财政科学研究所)

责任编辑 张蕊

图片新闻



江西会昌: 奖补政策来帮忙 赣南脐橙走四方

王黎炯 | 摄影报道

江西省会昌县财政2014年安排150万元专项资金扶持以脐橙为主导的果业发展,促进果业增效、果农增收。对连片新开发50亩以上(包括联户种植)橘柚基地的给予300元/亩的奖励扶持。橘柚苗木由县果业局在指定苗圃采购,营养桶苗木每株补助1元。同时,该县还对柑橘黄龙病防控出台了奖补标准,如每清除一株柑橘黄龙病病树奖补果农恢复生产资金10元,并免费提供无病毒种苗1株等。