

县级财政支持中小企业发展的政策探讨

段万兵 | 陈新 | 郭承玉

县域实体经济以中小企业为主，中小企业是促创业、保就业、活跃市场的主力军。近年来，湖北省宜昌市夷陵区坚持“工业第一位置、园区第一平台、项目第一抓手、企业第一主体”的发展理念，认真落实财政政策，促进中小企业发展。

一、夷陵区支持中小企业发展的财政政策

税收支持。严格落实国家结构性减税政策，执行好小微企业税收减免政策，做到政策落实不走样。积极推进“营改增”、磷矿资源税“从价计征”改革，确实减轻企业税负。清理涉企行政事业性收费，能免则免，能减则减，做到收费最低、服务最优。在不违背国家税收法规的前提下，对中小企业与国有（控股）企业、本土企业和招商引资企业一视同仁，同等享受国家、省、区规定的全部优惠政策。

资金支持。每年根据企业发展情况，将部分成长型、发展型以及效益好的中小企业纳入省级县域经济和农产品加工园区产业发展调度资金支持范围，安排适量资金给予支持。根据产业发展状况，设立了支持中小实体企业发展基金、磷化工产业发展基金，充分发挥创业投资引导基金的作用，支持中小企业加快发展，增强市场竞争能力。设立总额达1亿元的中小企业应急周转资金，为生产经营正常、市场前景较好、资金周转暂时出现困难的中小企业按时还贷、续贷提供临时短期垫资服务。设立

企业成长奖、品牌创建奖、技术进步奖、对外开放奖、项目建设奖、创业就业奖等奖励，鼓励和扶持企业成长壮大。

融资支持。根据财力状况有选择性地向区域内融资担保公司注资参股，做大做实融资担保公司，鼓励和支持担保公司为中小企业提供担保，解决企业资金困难。加强与商业银行合作，创新金融产品。累计注入8000万元财政引导资金，与三峡农商行、民生银行、建设银行合作开发“助农贷”、“保证保险贷”、“联保贷”、“助农贷”等信贷产品，为具有发展潜力的企业提供支持，千方百计帮企业解困。发挥财政间歇性资金的引导作用，完善财政资金“以存引贷”机制，全面考核金融机构放贷额，在金融机构间竞争分配财政性存款，引导和撬动金融机构加大对企业的信贷资金投放力度，支持实体经济发展。

项目支持。努力优化财政支出结构，每年本级财政都适度安排工业发展专项资金、科技三项经费，重点用于对中小企业促进产业升级、调整产品结构、引进先进技术以及服务体系建设和方面的支持。积极与上级相关部门对接，帮助企业申报项目，争取最大限度的政策和项目资金倾斜，使国家和省市各项产业扶持政策落到实处的时候，最大限度促进中小企业发展。

服务支持。建立财政与企业对接制度，定期深入企业开展调研，宣传政策、掌握实情、听取意见和建议，积极为企业出主意、当参谋、办实事、解难题。建立骨干重点企业跟踪服务机制，突出抓

好重点行业、重点企业、重点产业链的运行情况分析，为决策和经济运行调控提供依据。强化财企信息沟通，完善财政企业快报信息工作制度，扩大特色产业集群企业报表数据编报范围，持续对企业经济运行情况进行动态监测，及时协调解决企业发展中遇到的困难和问题。加强企业财务指导，针对产业集群中的中小企业制度不健全、税收政策接触少、财务管理人员素质不高等特点，及时宣传政策、举办座谈会或采取“以会代训”的形式，组织开展财务人员培训活动，提升企业财务管理水平。

二、中小企业发展存在的主要困难和问题

当前，国内外形势依然复杂多变，经济下行压力犹存，中小企业发展面临系列难题，主要表现在：

生存难。当前，县级政府对中小企业发展普遍重视，将支持中小企业发展作为推进县域经济跨越发展的重大措施，并出台了相应扶持政策。但在实际工作中，各职能部门相互之间对中小企业的宏观管理较为分散，口径不一致，合力不明显。少数重点企业得到政府的支持和重视，而大部分中小企业的生存环境和实际困难则被忽视，致使很多中小企业在应对一些矛盾和问题中，只能依靠自身，单打独斗。同时，支持中小企业发展的社会化服务体系尚未完全建立健全起来。

利润薄。中小企业主要以劳动密集型的制造加工企业和服务业为主，且所

处行业多数竞争较为充分。当前工业经济运行外部环境总体趋紧,部分行业由于产能过剩及国内市场需求不足影响,企业产品销售价格大幅度下滑,原材料价格居高不下,人力资源成本以及财务费用大幅度上升,挤占了利润空间。多数企业普遍存在货款回收周期较长,资金占用成本高,回款资金中承兑汇票较多,给企业资金周转带来较大影响,增加了企业生产经营成本。多种因素叠加使成本攀升,中小企业面临“成本太高、利润太薄”的压力。

融资难。税收优惠、财政补贴等在一定程度上缓解了企业资金需求,但中小企业贷款难是不争的事实。为控制信贷风险,商业银行贷款优先保证国企、央企、政府投资,重大(企业、项目)轻小的银行偏好表现特别明显。金融机构适合中小企业的金融产品不多、贷款手续复杂,信贷操作流程长、环节多,加之中小企业抵押品和担保物不足,融资难和融资成本高的问题还普遍存在。特别是一些小微企业和尚处于起步阶段的企业,资金瓶颈成为其生存短板。

基础弱。一是经营者素质参差不齐,对相关政策法规缺乏深入细致的了解,不少小微企业具有传统的家庭经营色彩,企业内部缺乏科学管理,经济实力、工资待遇较低,人员流动性大、稳定性差,财务管理不够规范。二是布局分散,规模较小,产品层次低,品牌意识淡薄,产品技术含量低,自主创新能力弱,市场竞争能力不强。三是个别企业恶意规避税费,欠税骗贷逃债,信用缺失并陷入恶性循环,影响社会总体评价和认可。

三、县级财政支持中小企业发展的对策建议

财政支持中小企业持续健康发展,既要正视困难、未雨绸缪,更要底线思维、有的放矢,注重引导性,提高针对

性,让财政政策精准发力。

(一)把握好财政政策三个原则,提高政策精准度。一是突出市场决定性,合理界定政策范围。划清政府与市场、政府与社会的界线,发挥市场配置资源的决定性作用,政府重点关注市场失灵领域。财政政策应该创造条件,因势利导,着力激发市场机制和功能,既不能缺位,又不能越位。二是突出政策引导性。在遵循市场规律的前提下,充分发挥财政政策对社会资金及企业经营行为的引导作用,更多采用市场化方式运作,努力实现政府政策性目标与社会资本商业性目标的有机结合。三是突出财政公共性。中小企业分布广泛、数量众多,政府不可能逐个企业、逐个项目地支持。财政政策要着力于营造良好的外部环境,建立激励中小企业发展的体制、机制,不断提高公共服务水平,使广大中小企业普遍受益。

(二)落实好上级已出台的财税政策,为企业减负让利。继续协同税务部门做好“营改增”试点扩面工作和资源税“从价计征”改革,加快税收改革步伐,积极贯彻落实结构性减税和支持中小微企业发展的税收减免政策,加快构建公平且富有活力的税收环境。认真落实好支持和促进经济发展的有关社保政策,帮助企业降低生产经营成本。严格执行国家《中小企业发展专项资金管理暂行办法》,更加注重市场化运作方式,重在弥补市场失灵,促进公平竞争,改善中小企业融资环境。认真落实国家《政府采购促进中小企业发展暂行办法》,建立健全面向中小企业的政府采购制度,提高采购中小企业货物、工程、服务的比例。

(三)管好用好财政扶持资金,缓解企业资金困难。加强和规范县域经济发展调度资金管理,适度适量向符合条件的中小企业倾斜,加大监督检查和跟踪问效工作力度,加快资金周转,减少

资金沉淀。做好政策跟踪对接和上下沟通协调,积极配合中小企业向上申报项目,加强项目资金管理,定期开展监督检查和绩效评价。落实好科技三项经费投入,运用好产业发展基金,支持企业自主研发、技术创新、转型升级。综合运用资本注入、风险补偿和奖励补助等多种方式,进一步完善中小企业信用担保体系建设,提高担保机构对中小企业的融资担保能力。积极引导和推动商业银行根据中小企业融资特点,创新金融产品和服务,扩大对中小企业的贷款规模和比重。

(四)提升财政服务质效,优化发展环境。建立经济运行监测分析制度,密切关注宏观形势变化,做好政策指导和信息服务。支持社会培训机构开展中小企业各类技术人才培养,开展会计信息质量检查、财政专项资金检查,引导企业增强规范意识,提高管理水平。清理涉企行政事业性收费,严肃查处乱收费、乱罚款、乱摊派行为,开通行政审批“绿色通道”,为中小企业提供优质、高效和便捷服务。□

(作者单位:湖北省宜昌市夷陵区财政局)

责任编辑 张蕊



广西博白县 | 吴长明