

动态

山东： 启动涉农资金专项整治行动

山东省财政厅启动涉农资金专项整治行动，在全面覆盖、整体推进的基础上，突出重点，把握主线，着力抓好五个关键点：一是聚焦重点。在全面梳理涉农资金管理制度的基础上，集中力量检查问题多发地区，重点检查资金规模大、群众关心、社会关注的涉农资金使用管理情况。二是下移重心。重点加大对县级及以下涉农资金的检查力度，将检查触角延伸至资金使用的具体单位和工程项目，确保不留盲区、不留死角。三是深挖问题。重点查处利用资金、项目管理权贪污受贿，基层干部冒领、私分农民补贴资金和补偿款，套取、骗取、截留、挪用财政资金，滞留、延压项目资金，以及违反政府采购及招投标管理规定，未按规定时间启动项目，未按期完成建设任务，未经批准擅自变更等方面的问题。四是从速整改。对检查中发现的问题，坚持立行立改，规定时间，细化措施，确保及时整改到位。同时，着力从预算管理、资金监管、政策决策机制等层面挖掘深层次原因，查找制度漏洞和机制弊端，建立巩固整改成果的长效机制。五是严格执纪。本着“无禁区、全覆盖、零容忍”的原则开展工作，严肃查处涉农领域各类违规违纪违法问题。对地方自查自纠未发现而上级重点检查或抽查发现问题的，省里将追究责任。

(孔进 蔺如伟)

江苏宿豫： 力促网络创业就业

江苏省宿迁市宿豫区财政局紧跟发展潮流，通过做好“互联网+”大文章，支持网络创业促进就业和相关领域经济发展。一是以电商产业园为依托，构建“1+N”互联网经济。以京东商城平台为

架构，以电商为中心，向周边辐射，发展多种新业态模式，包括“互联网+草莓园、互联网+梨园、互联网+丝绸、互联网+工业产品”等。二是切实为网络经济主体松绑减负。通过简政放权、改革重点领域和关键环节、财政扶持等方式，为网络创业提供最大便利，减轻创业压力，消除创业顾虑。三是转变思维，改进公共服务。在充分利用现有孵化基地基础上，最大程度发挥京东商城辐射优势，以现有资源加快培育和支持网络创业。

(米宏阳)

浙江温州： 推进养老服务业综合改革试点

浙江省温州市财政局积极推进养老服务业综合改革试点工作。一是创新投入保障机制，引导社会力量参与。将老年事业发展经费纳入财政预算，建立相应财政投入增长机制。将一定比例福利彩票公益金，集中用于社会养老服务体系建设和投入养老建设项目。二是创新养老管理模式，健全完善发展政策。对登记为民办非企业单位的养老机构，明确出资人拥有出资财产的所有权及有限的处置权和收益权。制定社会资本运营公有产权养老服务设施管理办法，实行市场化运行。取得养老机构设立许可证的，可给予床位建设和运营补助。三是创新人才培养机制，加强专业队伍建设。鼓励院校开设养老服务相关专业，并逐步扩大招生比例。依托院校、医院和养老机构建立养老服务实训基地。鼓励大专院校学生到养老机构见习，给予见习补贴，建立入职奖励制度。四是创新居家养老模式，完善多元供给方式。制定和完善政府购买为老服务目录，创新、优化为老服务产品的政府采购办法。制定社会力量举办社区托老所、日间照料中心管理办法，建立养老服务类社会组织创业孵化基地，优

先吸纳居家养老服务机构，提供创业营用房和相关政策扶持。

(章圣洁)

安徽六安： 落实民生工程清单制度

安徽省六安市财政部门狠抓措施，层层落实民生工程清单管理制度。截至目前，全市民生工程三项清单已经全部制定完成。一是内容覆盖到位。民生工程清单由任务清单、责任清单、问题清单三部分组成。横向覆盖到市直各实施部门单位，纵向覆盖到县区及各实施部门和乡镇。任务清单分为建设类和培训补助类，其中建设类任务清单包括目标任务、建设内容、施工方式、受益人口、计划开工完工时间、资金投入等内容，培训补助类任务清单包括目标任务、补贴形式、补贴标准、参保人数、受益人数、资金投入等内容。责任清单包括项目名称、责任主体、责任划分和责任追究事项等要素。问题清单包括问题发现渠道、牵头单位和乡镇、问题类别、整改要求、整改时限、销号反馈及未销号原因等要素。二是程序执行到位。任务清单、责任清单分别由民生办、实施部门(单位)制定，采取“上报——审核——下发”的程序进行；问题清单由民生办制定，采取“审核问题-下发问题清单—上报整改方案—下发督办通知”方式进行。同时，建立问题整改限时销号备案制度，对整改到位的问题及时予以销号，对整改不到位或未及时整改的进行责任追究。三项清单制定落实情况纳入专项工作考核。三是跟踪管理到位。市县民生办将本级任务清单在市县民生工程专题网“项目信息公示”专栏进行公示，广泛接受社会监督；责任清单实行动态备案管理，县区和市直实施部门将责任清单报市民生办备案，对于实施过程中因主客观原因调整的及时予以更新；对于通过专项检查、县区互查、

绩效评价、媒体曝光、群众反映等途径发现的问题，制订问题清单并限时整改落实，市民生办对整改情况适时进行检查。

(潘鸿 姜丽娜)

江西樟树： 推进涉农资金专项整治行动

为建立健全规范有效的资金使用管理机制，切实保障强农惠农富农政策落实到位，近日，江西省樟树市采取“四高”措施，稳步推进涉农资金专项整治行动。一是领导重视，高位推进。成立市委常委、常务副市长任组长，分管副市长和市委副调研员、农工部部长任副组长，市政府办、财政局等31个部门负责人为成员的涉农资金专项整治工作领导小组，领导小组在市财政局下设办公室，承担领导小组日常工作，由财政局局长兼任办公室主任。各相关部门、各乡镇也成立工作领导小组，行政一把手亲自抓，实行分级分口负责制，确保工作顺利开展。二是精选对象，检查范围全覆盖。此次重点检查对象整治范围包括：2013、2014年度各级财政安排用于农业、农村、农民的各项资金(含基建投资)；2010年以来财政和审计部门对涉农资金各项检查发现问题的整改和处理情况；专项整治期间群众举报的事项。重点检查共选择了52个单位作为检查对象，涵盖农业、水利、文化、教育、民政、交通、林业、土管及乡镇街道各部门，检查面积达50%。三是检查组工作人员高配置。从市财政局、审计局、发改委、农业局、林业局等成员单位抽调选派政治素质高、业务能力强的同志充实到检查组。先对检查人员进行涉农资金相关业务培训和廉政教育，再投入检查，确保于法有据、行权有规。四是对重点检查工作高要求。严守工作纪律。所有参加重点检查的人员要遵守纪律，保守秘密；廉洁自律。严格落实《检查人员工作守

则》、《廉政守则》等规定，做到懂法、执法、守法；严肃查处。严格按照“无禁区、全覆盖、零容忍”的原则，严肃查处涉农领域各类违规违纪违法问题。

(邹清平)

山东潍坊： 盘活存量资金提升资金效益

今年以来，山东省潍坊市财政局主动作为，针对不同资金和现行资金管理的规定分类进行处理，努力提升财政资金效益。一是扩大结转结余资金清理范围。自2012年起逐步建立健全清理回收结转结余资金常态机制，每年支出结束后，对全部财政结余资金进行冻结和清理，2014年底将市级单位往来账户资金纳入清理范围，对历年财政拨款形成、已经无需支出的往来款全部回收统筹使用。二是严格结余结转资金清理标准。清理回收资金标准从结转2年以上的财政资金，扩展至以前年度产生的全部已完成项目结余资金、经常性项目的结余资金及往来账户中历年产生的结余结转资金，最大限度盘活财政资金。三是多方式整合使用存量资金。对历年财政结转资金、清理回收的部门单位结转结余资金，除有专项规定的继续用于规定方向和项目外，其余统筹用于市委、市政府确定的重点项目。2015年市级预算整合财政结转结余资金8.1亿元，用于推进收入分配制度改革、重点产业平台公司增加注册资本金、两河开发等。

(李春光)

河南浉池： “三公”经费支出连续负增长

河南省浉池县财政局认真规范财政资金和行政经费的使用管理，按“负增长”控制“三公”支出，压缩一般性行政经费支出，过紧日子节俭用财，2014年“三公”

支出较上年减少954万元，下降18.34%，2015年一季度“三公”支出较上年同期减少595万元，下降47%，实现“三公”支出连续负增长。扎牢“制度笼子”，完善节约制度体系。县纪委专门下发《关于进一步规范公务接待管理的通知》，县政府制订《浉池县县级会议费管理办法》等制度，做到定政策、定范围、定标准，进一步扎牢、扎密“制度笼子”，更好发挥制度在推动厉行节约反对浪费上管根本、管长远的作用。收紧“支出口子”，厉行财政节支压支。今年年初，县财政将“三公支出限额指标”同预算指标一起录入预算执行系统，单位“三公支出限额指标”在去年基础上再下降10%，实行逐月按进度自动精确控制，支付中心按照相关文件规定办理业务，清晰精确列支相关科目，支出达到控制限额的单位，系统自动拒绝审核通过。严密的业务流程加软件的自动控制，进一步收紧“支出口子”。堵上“管理漏子”，规范单位财务管理。2014年组织开展了整治“三公”经费开支过大、严肃财经纪律和“小金库”专项治理等专项整治工作，突出问题导向抓整治，对会议费和“三公”经费使用和管理存在的问题进行拉网式排查、集中式整改，摸清问题原因，强化治理措施，建立和完善规范会议费和“三公”经费支出定期统计机制，规范单位财务管理，堵住资金管理上的“漏子”，有效控制行政性开支。晒细“支出单子”，主动接受各方监督。实施公开透明的预算制度，推动财政预决算、部门预决算，所有财政拨款安排的“三公”经费公开明细，并对增减变化的原因进行说明，保障公众的知情权、参与权和监督权，强化对财政和部门预决算及“三公”经费预决算的监督约束。目前，县支付中心已在中心LED大屏幕上实时公布单位“三公经费”支出预警情况。

(张峰)

动态

湖北枣阳： 非税收入监管显成效

近年来，湖北省枣阳市财政局“出重拳”监管非税收入，取得了显著成效。到目前，市直各执收单位的非税收入已全部纳入了市非税收入汇缴账户，非税收入同比增长12.6%。一是加强账户管理。对凡是使用财政票据执收的单位，实行分类归位，所有收入实现一个“笼子”进水，一个“池子”蓄水，一个“龙头”放水，确保实现的非税收入及时足额缴入汇缴结算账户。二是加强票据管理。实行票据台账管理，各执收单位和非税局征管组建立票据台账，月底对票据购、销、存情况进行对账，确保票据使用完整、准确；所有非税收入票据实行“限量购领、核旧领新、票款同行、全额缴存”的管理办法，对单位使用财政票据组织的收入（含代收款、往来资金等）实行以票控费，票款同行；对已纳入市行政服务中心服务大厅办理业务的单位，推行“单位开票、银行收款、财政统管、政府统筹”的管理模式，保证使用财政票据收取的各项费用全部、足额纳入非税收入汇缴账户管理。三是加强计划管理。按照以收定支的原则，合理制定、下达非税收入计划。严把收入大户计划目标管理的设定、审核关，不断完善非税收入执行分析制度，及时掌握非税收入执收进度，切实提高非税收入的预算执行力。四是加强执收单位管理。实行专管员责任制，将市直执收部门落实到专管员，实行分线管理。五是加强稽查监管。采取日常稽查与专项稽查、定期稽查与不定期稽查、自查与重点检查相结合的办法，每季度对执收单位缴入非税收入汇缴结算账户的资金情况、票据台账记录、执收等情况进行一次稽查，认真查处执收单位在执收方面的违规违纪情况，全面规范执收单位收费行为和票据管理。

（赵介友）

贵州安龙： 万余名贫困生获生活补助

今年，贵州省安龙县加大对农村义务教育阶段家庭经济困难寄宿生生活补助，补助对象包括父母为双农且家庭经济困难的农村学生，因父母双亡致使家庭困难的农村学生，单亲家庭生活困难的农村学生，因父母残疾致使家庭困难的农村学生，因病导致家庭贫困的农村学生，农村因灾返贫家庭的学生。资助标准为小学每生每学期500元、中学每生每学期625元。日前，县财政局已下拨农村义务教育阶段家庭经济困难寄宿生生活补助金607.45万元，全县共有中学生7344人、小学生2969人受益。

（吴古昌）

甘肃金塔： 加快土地流转促农增收

近年来，甘肃省金塔县通过宣传引导、典型示范、政策促进、规范管理等措施，采取转包、互换、出租、入股、转让等方式，积极鼓励引导土地经营权向专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业种养企业等规模经营主体集中，促进土地规模经营，提高土地产出率、劳动生产率和资源利用率。截至目前，金塔县土地流转总面积达9.1万亩，占农户家庭承包土地面积的22%，全县注册农民专业合作社280个，发展会员5800多名，带动农户6500多户，规模流转的土地全部用于发展特色节水高效农业。

（王新春 王君 邢雪娇）

新疆新源： 加快步伐建设幸福新源

2015年，新疆新源县以促进城乡居民收入为核心，努力提高民生建设水平，统筹发展社会事业，加快幸福新源的建设速度。一是努力提高居民收入。以就业

为向导，全力支持就业容量大的劳动密集型产业、服务业和各类中小微企业、民营企业发展，积极鼓励自主创业和自谋职业。不断拓宽农牧民增收渠道，积极发展专用粮食和蔬菜、林果、畜牧水产等高收益产业，促进农产品更新换代，提高产品附加值，加快特色产业基地建设，提升农业产业化经营水平，促进农村分散生产要素向特色产业和城镇聚集，加快形成城乡居民收入稳步增长的长效机制，年内城镇居民人均可支配收入、农牧民人均纯收入分别增长11%和8%以上。二是大力发展社会事业。深化教育教学改革，促进教育内涵发展，推进各类教育协调发展，全面提升教育现代化水平。加快提升医疗卫生服务水平，推进人民医院改革试点工作，进一步提升医疗服务水平和能力，积极引进医疗卫生高层次人才和紧缺专业人才。推动文化事业繁荣发展，不断增强各族群众文化认同，以开展各类文化活动，满足各族群众多元化的精神文化需求。大力发展体育事业，促进全民体育事业均衡发展。深入开展城乡社会保险扩面，不断提高社会养老保险、居民合作医疗保险的覆盖率，努力实现“应保尽保”。三是着力推进社会管理创新。把依法行政和推进民族团结作为加强社会管理的重要手段，完善社会综合治理体系，提高社会综合治理能力。创新社会治安综合治理模式，完善集治安管理、矛盾纠纷调解、信访处理、安全管理等群防群治工作机制，提高维护社会和谐稳定能力。扎实开展“访聚惠”活动，完善窗口单位、社区服务管理体系，全面夯实社会管理基础。促进社会公共安全，严格落实生产安全责任制度和长效机制，严防重特大事故发生，确保人民群众生命财产安全。继续开展为民办实事工程，着力解决一批老百姓最关心、最迫切的民生问题，进一步提升居民幸福指数。

（芦芳）