



## 2015 年财政工作重点明确

各级财政部门要坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，深入推进财税体制改革，继续实施积极的财政政策并适当加大力度，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。✍

本刊记者

财政部部长楼继伟在全国财政工作会议上指出，2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，做好财政经济工作意义重大。他要求各级财政部门全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，按照党中央、国务院的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，深入推

进财税体制改革，继续实施积极的财政政策并适当加大力度，保持经济运行在合理区间，加快推动转方式调结构，强化风险防控；盘活存量，用好增量，优化财政支出结构，有保有压，确保重点领域特别是民生支出；坚持依法理财，加强财政管理，提高财政资金使用效益，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

一是认真落实积极财政政策各项措施。把握好稳增长和调结构之间的平衡，坚持宏观政策要稳、微观

政策要活、社会政策要托底的总体思路，保持宏观政策连续性和稳定性。要切实把工作着力点放到转方式调结构上来，正确把握政策的力度、节奏和重点，加强政策预调微调，促进“三驾马车”更均衡地拉动增长。发挥投资拉动增长的关键作用，优化投资结构，切实提高投资效率；发挥消费稳定增长的基础作用，努力扩大就业，多渠道促进城乡居民增收，促进提高有效供给能力，打造多点支撑的消费增长格局；发挥出口促进增长的支撑作用，完善促进外贸有关政策措施，促进基础设施互联互通重大项目实施，推动优势产业走出去。

**二是确保完成各项改革任务。**继续推进简政放权，进一步清理非行政许可审批事项，对国务院已决定取消、下放的审批项目，加强后续监管。对现有审批事项，加强制度建设，规范管理、优化审批流程，加大信息公开力度。深化预算管理制度改革。扩大预决算公开范围，进一步细化公开内容。完善政府预算体系。推进中期财政规划管理。优化转移支付结构。积极盘活全国财政存量资金。进一步加强地方政府性债务管理。加快推进营改增、消费税、资源税、个人所得税等税制改革。加快制定非税收入征收管理办法。深入研究推进财政体制改革。扎实做好推进政府购买服务、推广运用PPP模式、支持国企国资改革等其他重要改革工作。

**三是促进经济结构调整和发展方式转变。**落实创新驱动发展战略，加强科研项目和资金管理，深入开展科技成果使用、处置和收益管理改革试点，支持加快推进科技重大专项工作。促进生态环境保护和节能减排，以流域为单元开展国土江河综合整治试点，建立对新能源汽车的全方位支持推广机制。进一步完善森林生态效益补偿制度。完善草原生态保护补助奖励政策。支持开展水污染防治，加大对大气污染治理的投入。

**四是推进新型城镇化建设和农业现代化发展。**处理好城镇化和农业现代化的关系，支持健全城乡发展一体化体制机制。实施以人为本的新型城镇化，要以推进“三个1亿人”为切入点，以新型城镇化综合试点为抓手，建立健全转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制和以居住证为载体的基本公共服务提供机制。加快转变农业发展方式，支持提高农业综合生产能力，完善农业生产激励机制，继续做好农业可持续发展相关试点工作，深入推进扶贫开发，进一步深化农村综合改革。

**五是支持社会事业发展。**充分考虑经济减速、结构调整深化、全面推进改革、财政收入增速下降等带来的新情况、新矛盾，统筹各项社会事业发展，做好民生保

障工作。落实就业优先战略，进一步完善政府促进就业创业的财税政策，鼓励创业带动就业，加强政府公共就业服务能力。探索建立教育经费可携带支持机制，保障流动儿童在流入地平等接受义务教育。继续实施现代职业教育质量提升计划。落实和健全国家资助政策体系，从制度上保障家庭经济困难学生顺利就学。加快推进养老保险制度改革，推进城乡居民养老保险制度一体化建设，推进企业年金、职业年金、商业保险发展。支持深化医药卫生体制改革，落实完善医保关系转移接续和异地就医结算相关制度。扎实做好社会救助和社会福利等工作。创新机制推进保障性安居工程建设，利用PPP模式或政府购买服务方式盘活存量房，引导社会资本参与保障性住房的建设和运营管理。推动文化改革发展。

**六是加强财经对外交流合作。**坚持“大国财政、统筹内外”的理念，推动建设公平公正、包容有序的国际经济秩序，有效维护和增进国家利益。深入参与G20、10+3、金砖国家等多边合作机制。推进WTO环境产品协定以及中日韩自贸区等对外关税谈判工作。结合实施“一带一路”战略规划，加快推进基础设施互联互通。完成亚投行、金砖开发银行、中亚区域经济合作学院等筹建工作。

**七是加快内部控制建设。**在财政系统全面加强内部控制建设是贯彻党的十八届四中全会决定精神的重大举措。尽快研究建立和实施内部控制制度，牢固树立内控理念，引导干部职工将内控意识贯穿于日常工作中，增强财政部门落实党委政府决策部署的执行力，有效防范各类业务风险，确保财政干部廉洁和财政资金安全。

**八是进一步严肃财经纪律。**要采取有力措施，切实维护财经纪律的严肃性。结合推进预算管理和转移支付制度改革，加强民生资金整合和统筹使用。提高政策信息的透明度，使财政资金阳光运行。堵塞管理漏洞，严防违法违规行为发生。切实加强财政资金监管，严格执行财政违法行为处罚处分条例，对于违反条例的行为严惩不贷。

**九是落实好党风廉政建设主体责任。**落实主体责任是党章规定的职责，是贯彻中央关于党风廉政建设决策部署的关键，也是深入推进财政部门党风廉政建设和反腐败工作的内在要求。增强纪律意识、责任意识、主动接受监督意识、对腐败零容忍的政治意识和廉洁自律意识，切实抓好职责范围内的党风廉政建设工作。持续深入加强作风建设，巩固和扩大教育实践活动成果，进一步完善相关制度体系，抓好制度规定的执行。□